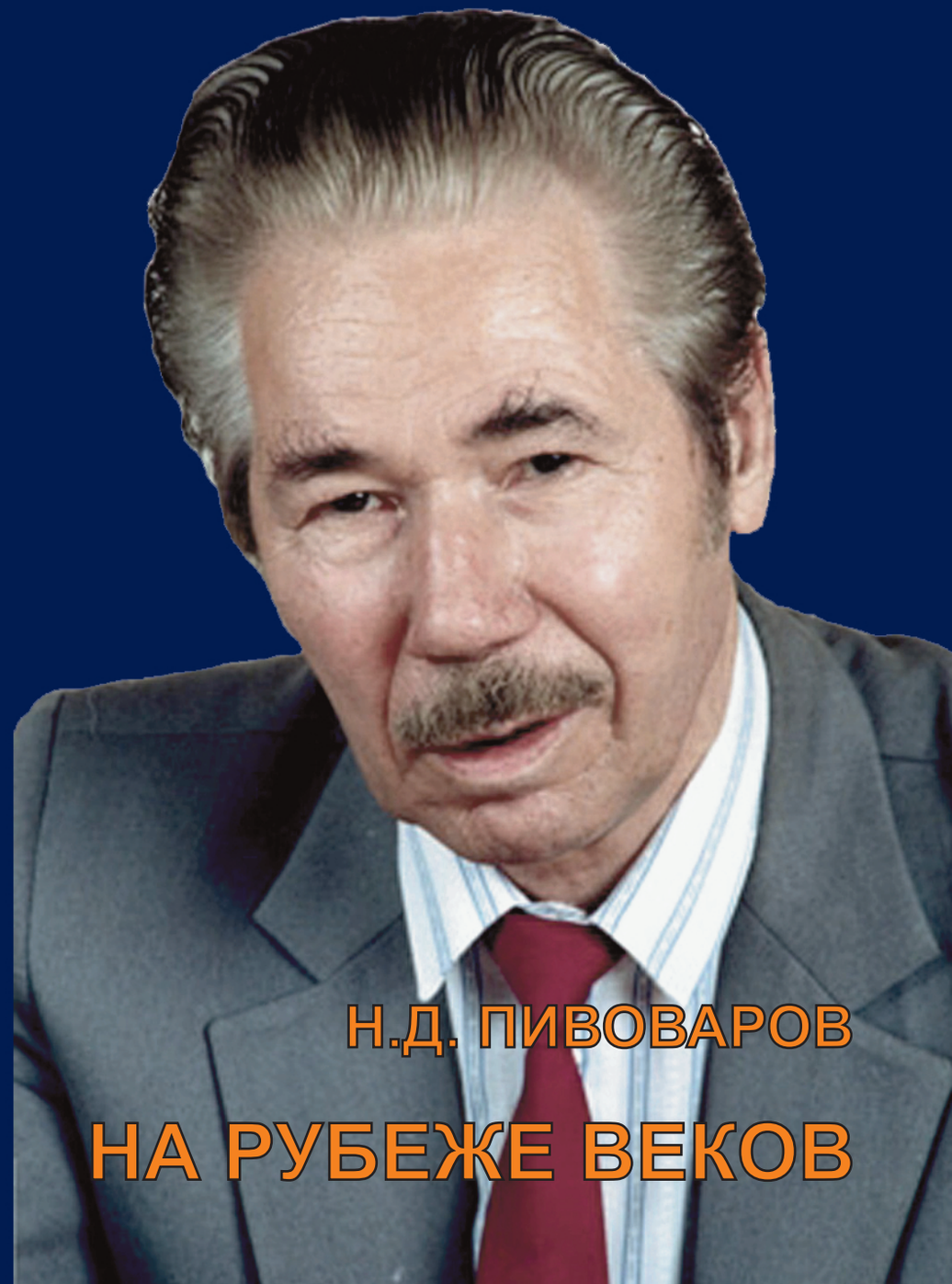
ISBN 978-5-6040803-8-2
9 785604 080382 >

Н.Д. ПИВОВАРОВ НА РУБЕЖЕ ВЕКОВ



Н.Д. ПИВОВАРОВ

НА РУБЕЖЕ ВЕКОВ

ПИВОВАРОВ
Николай Дмитриевич

НА РУБЕЖЕ ВЕКОВ

Выступления на всесоюзных, всероссийских, областных мероприятиях и в средствах массовой информации в 1970-2015 гг.

Ростов-на-Дону
Фонд науки и образования
2018

ББК 84 (2) 6
П32

Пивоваров Н.Д.
П32 На рубеже веков. Выступления на всесоюзных, всероссийских, областных мероприятиях и в средствах массовой информации в 1970-2015 гг. – Ростов-на-Дону : Фонд науки и образования, 2018. – 464 с.

Ответственный редактор
доктор философских наук, профессор
А.В. Белов

ISBN 978-5-6040803-8-2

Книга представляет собой сборник выступлений автора с 1970 по 2015 годы на совещаниях в ЦК КПСС и всесоюзных мероприятиях, на съездах народных депутатов СССР и сессиях Верховного Совета СССР, в Совете Федерации России, на Петербургском экономическом форуме, в журналах «Дон», «Человек и закон», «Вопросы изобретательства», «Материально-техническое снабжение», «Советские архивы», «Родина», «Национальные приоритеты», «Форум», на мероприятиях, посвященных жизни и творчеству М.А. Шолохова, В.А. Закруткина, А.В. Калинина и других.

Время быстротечно. Ушел в историю XX век. Многие факты жизни трудовых коллективов и общества забываются, а иногда и искажаются.

Ценность этого издания состоит в том, что в нем обозначены проблемы и задачи, стоявшие в то время перед страной и регионами, пути и методы их решения в различных отраслях производства.

Издание отражает историю развития Ростовской области и страны через работу партийных организаций, производственных подразделений вплоть до бригад и конкретных работников.

Все материалы представлены в оригинале того времени, когда впервые были опубликованы.

Будущее приходит и уходит в прошлое, которое становится фундаментом для выработки нового будущего.

Фотокопии журналов и других изданий представлены в верхней части страницы перед названием статьи.

ISBN 978-5-6040803-8-2

© Н.Д. Пивоваров, 2018
© Оформление «Фонд науки и образования», 2018



ПИВОВАРОВ Николай Дмитриевич (р. 24.04.1931) – общественный и государственный деятель. Академик Академии изучения проблем национальной безопасности, почетный работник Минэнергомаша СССР. Родился в г. Шахты. Учился в Шахтинском ремесленном училище угольщиков № 10 и Шахтинском горном техникуме. В 1955 г. окончил НПИ. В 1955-1961 гг. работал на шахте им. Октябрьской революции в г. Шахты помощником начальника подземного участка, начальником подземного участка, заместителем главного инженера. С 1961 г. – на партийной работе. С 1967 г. первый секретарь Белокалитвинского горкома КПСС РО, с 1972 г. заведующий отделом угольной промышленности Ростовского обкома КПСС, в 1976-1979 гг. инструктор отдела тяжелой промышленности ЦК КПСС, с 1979 г. второй секретарь Ростовского обкома КПСС. В 1986 г. избран председателем исполкома Ростовского областного совета народных депутатов. В 1980-1990 гг. депутат Верховного Совета РСФСР 10-го и 11-го созывов. В 1989 г. избран народным депутатом СССР, членом Верховного Совета СССР. В 1989-1991 гг. член Президиума Верховного Совета СССР, председатель комитета Верховного Совета СССР по вопросам работы советов народных депутатов, развития управления и самоуправления, председатель комитета Верховного Совета СССР по государственному строительству. Ныне является членом Общественной палаты РО. Награжден тремя орденами Трудового Красного Знамени, орденом «За заслуги перед Ростовской областью», знаком «Шахтерская слава» I, II, III степеней. Почетный гражданин Белокалитвинского района. Почетный гражданин Ростовской области.

Издательство «Айкэн»
2015

«КАМНИ ПРОШЛОГО –
ЭТО СТУПЕНЬКИ
В БУДУЩЕЕ»

китайская поговорка

ПРЕДИСЛОВИЕ

В книге «На рубеже веков» представлены наиболее значимые статьи и выступления Николая Дмитриевича Пивоварова, которые на протяжении многих лет публиковались в разных изданиях. Они переиздаются без каких-либо поправок и могут по праву считаться документами, свидетельствами своего времени. В них со всей определенностью рассказывается о проблемах, достижениях, трудностях и устремлениях в самых разных сферах жизни: экономики, социальной и культурной области, науки и образования. Тематическое разнообразие публикаций объясняется сменой должностей, функциональных обязанностей и основных направлений деятельности автора.

Николай Дмитриевич Пивоваров, потомственный горняк, поднимался по служебной лестнице от заместителя начальника участка до Председателя Ростовского областного Совета народных депутатов, от народного депутата до члена Президиума Верховного Совета СССР, Генерального директора Ассоциации социально-экономического сотрудничества республик, краев и областей Северного Кавказа. Каждая должность требовала глубоких знаний, практического опыта, творческого подхода, инициативы и нестандартных решений. Но главное, и это хорошо выражено в книге, нацеленность на достижение новых рубежей в социально-экономическом развитии, в улучшении благосостояния людей.

Автор любит свой край, гордится успехами земляков, стремится помогать всем, кто в этом нуждается и кто встречается с препятствиями на своем пути.

Развитие промышленного производства, повышение производительности труда, выполнение и перевыполнение планов и заданий, техническое перевооружение, улучшение качества выпускаемой продукции, – об этом подробно, со знанием дела, рассказывается в книге. При этом упор делается на освещение опыта передовых коллективов, достигших лучших результатов. Во всей конкретности раскрываются методы, приемы, технологии, применение которых обеспечивало эффективную работу. Многие из них не потеряли ценности и в наши дни, могут быть

творчески с учетом тех или иных современных обстоятельств использованы сегодня.

Книга, безусловно, помогает сохранить то лучшее и передовое, что рождала тогдашняя практика, прежде всего, веру людей в торжество общего дела, идей справедливости и прогресса. Стоит вчитаться, вдуматься в публикуемые тексты статей, выступлений, интервью, чтобы понять, осмыслить и оценить те подвиги, которые совершали советские люди на трудовом фронте. Трудовые достижения на отдельных предприятиях, в отдельных регионах и отраслях вливались в общий поток свершений советского народа.

Доступность медицины, образования, объектов культуры, государственная поддержка писателей, развитие спорта, утверждение высоких духовных и нравственных ценностей всегда стояли в поле воззрений автора. Автор не публицист. Он не стоит в стороне, а является активным участником созидательных процессов, являет собой пример верного служения общему делу. Для него общий интерес совпадает с личным, а личный был общим. В его жизни личное и общественное неразрывны.

В статьях и выступлениях Николай Дмитриевич Пивоваров выражает не только свою личную позицию, но и взгляды многих советских людей. В них читатель не найдет фальши, несбыточных обещаний и абстрактных рассуждений. Деловой тон, взвешенные оценки того, что есть, что достигнуто, постановка назревших задач, призыв к новым усилиям, поискам, творчеству, к новым рубежам. Ни о каких кризисах, застоях тогда речь не шла. В книге хорошо просматриваются контуры основных проблем и путей их решения.

Прошлое нельзя повторить. Но его нельзя и забывать. У прошлого можно и нужно учиться. Книга помогает прорывать траву забвения, учиться у прошлого в интересах настоящего и будущего.

профессор Н.С. Авдулов

ХРАБРЫМ РУСИЧАМ!

ВЫСТУПЛЕНИЕ
на открытии памятника «Воинам Игоревой рати – храбрым русичам 1185 года» в г. Белая Калитва. 16 мая 1970 г.[1]

Н.Д. Пивоваров,
первый секретарь Белокалитвинского горкома КПСС

Дорогие товарищи! Уважаемые гости!

В эти дни исполняется 785 лет битвы храбрых русичей войска Игорева с половцами.

Сегодня мы открываем памятник нашим далеким предкам, нашему русскому народу, который показал внукам и правнукам, как надо любить свою Родину и защищать ее от иноземных захватчиков.

Создание памятника храбрым русичам 1185 года – всенародное дело. Это большое культурное явление всесоюзного значения. И мы, трудящиеся города Белая Калитва, горды тем, что именно нам выпала высокая честь ставить и открывать этот памятник.

В истории каждого народа есть незабываемые события, памятные даты. У русского народа их особенно много, потому что земля наша, ее неисчерпаемые богатства, всегда вызывали алчную зависть у врагов, которые пытались не только овладеть нашими просторами, но и поработить народ. Но никогда и никому не удавалось поставить наш народ на колени. Свидетели тому – история и мы с вами.

«*Героическая история*» – мы с гордостью произносим эти слова; мы с гордостью говорим: «*народ-герой*». Где начало этой героической истории, где начало героизма русского народа? Чтобы ответить на эти вопросы, надо оглянуться на прошлое нашего народа.

---

[1] Материалы об открытии памятника опубликованы в городских газетах «Заветы Ильича» и «Советский металлург», областных газетах «Молот» и «Комсомолец» в мае 1970 г., а также в «Комсомольской правде», 1970, 12 июня и «Правде», 1972, 5 января и др.

Вспомним гражданскую войну. Молодая Республика Советов только-только набиралась сил, когда на нее напали интервенты многих капиталистических стран. Запламенели наши боевые алые стяги и наши люди выступили под ними против захватчиков. Беспримерный героизм проявили тогда красные воины.

Старожилы Белой Калитвы, конечно, помнят суровые годы гражданской войны на Дону; помнят они, как через казачью станицу проходили части пятой Конной Армии под командованием Клемента Ефремовича Ворошилова. На Караул-горе, где мы сейчас стоим, находился штаб К.Е. Ворошилова и дозорные красноармейцы, внимательно всматривающиеся вдаль. Хорошо сказал о далеком прошлом этого кургана поэт:

Прадед мой с вершины этой
Смотрел внимательно в простор.
И вражьи орды чуть заметив,
Сейчас же разводил костер.

Полыхали костры над Караул-горой, полыхали тревожно, призывно. Предупреждали они о приближении недруга, звали к бою. И побеждал русский народ, изгонял с родной земли непрошенных гостей. Народ сложил о тех временах немало песен. Вот что говорится в одной из них:

Нас с тобою, Ворошилов,
Жизнь походная сдружила,
Как летели в бой мы вскачь.
Вспоминает враг с тоскою
Бой под Белой Калитвою.
Бой под станцией Калач...

Изгонял наш народ врагов не только в гражданскую, но и в годы Великой Отечественной войны советские воины вышибли фашистов из наших прекрасных, дорогих сердцу мест.

Мы хорошо помним подвиги народа. Свидетельство тому – памятники, воздвигнутые в честь павших и живых героев. Совсем недавно была открыта мемориальная доска на Белокалитвинской средней школе № 1, которая воспитала пять Героев Советского Союза и одного Героя Социалистического Труда. Во время многотысячного митинга был открыт мемориальный комплекс на высоте

Бессмертия. Это память о павших героях, это символ героизма советских людей, это символ неразрывной связи героизма старшего и нового поколений.

Дорогие товарищи!

Сегодня в нашем городе открывается еще один памятник – памятник храброй Игоревой рати, которая до последней капли крови защищала русскую землю от врага.

Думы русских людей о судьбе родной земли, их непреклонная решимость грудью защищать ее в грозное время от навязчивых врагов-опустошителей, героический поход ратных дружин, которые «препоясали ум крепостью своею и построили сердце свое мужеством», гром великой битвы – вот основные композиционные узлы поэтической повести «Слово о полку Игореве». Величайшее произведение русской национальной литературы донесло до нас через седые грани веков могучую нравственную силу народа, который без оглядки, без попятного шага мужественно идет на боевые подвиги, на безмерные жертвы во имя мира, справедливости, благополучия, счастливого будущего своей родной земли.

Червлеными щитами, стальной щетиной остроконечных копий, булатными лезвиями мечей, богатырской удалью загораживали храбрые русичи древнюю Русь от осатанелого натиска Дикого поля. Основные силы ратников, которыми Русь хаживала на врага, состояли из крестьян-землепашцев, ремесленников, дворовых людей, княжеской гвардии.

«Героем «Слова…» является не какой-либо из князей, а русский народ, русская земля», – так говорит в одной из своих статей академик, дважды лауреат Государственной премии и лауреат Ленинской премии Дмитрий Сергеевич Лихачев.

В «Слове о полку Игореве» наряду с образами отважных князей Игоря, Всеволода, Святослава, дан поэтический образ Ярославны, жены Игоря, замечательной женщины русского средневековья. С городской стены старого Путивля слышится на заре ее голос. Это голос живой, всепобеждающей любви. Думая об участи мужа, Ярославна думает и обо всех русских воинах, ушедших с ним. Ее любовь к Игорю неразрывно связана с любовью к русской земле и ее защитникам. В последующих столетиях Ярославна примет иной облик. Во времена монголо-татарского ига ее назовут Авдотьей Ря-

заночкой, которая, миновав леса и реки, ходила в землю бусурманскую и вызволяла пленных из неволи.

В эпоху смутного времени она – Антонида, благославившая своего отца Ивана Сусанина на ратный подвиг. В памятном 1812 году, когда голодный француз был и вороне рад, она – старостиха Василиса. В пору гражданской войны и Великой Отечественной войны в каждой русской женщине жила та же Ярославна. Нежные и любящие в мирное время, они становились суровыми и сильными в годину испытаний. «Ярославной» называли в гимназии Зинаиду Фурсову за ум, справедливость, отзывчивость, патриотизм. Этим псевдонимом молодая ростовчанка стала подписывать свои стихи. С оружием в руках, как боец и конный разведчик, Зинаида Фурсова (по мужу Чалая) участвовала в гражданской войне на Дону и Украине. Затем ее направили в 12-ю армию. Она была комиссаром первого стрелкового полка стяжавшего себе славу «железного».

Среди нас в городе живет тоже героическая женщина прославленная пулеметчица гражданской войны Мария Иосифовна Семикозова, чей подвиг Алексей Николаевич Толстой описал в романе «Хлеб».

Прекрасен образ Ярославны в «Слове о полку Игореве», но советские женщины вызывают к себе не меньше уважения. Они сильнее Ярославны. И если хищный и жестокий враг вновь нагрянет на нашу Отчизну, они не станут одиноко плакать и томиться в горечи.

Я надену шлем с Звездою красной.
Тонкий стан теснее опояшу,
В руки девичьи возьму винтовку.
В бой пойду с своим любимым рядом.

– так говорит о современных Ярославнах поэтесса Наталья Болотова.

***

Учащиеся средней школы № 2 поселка Шолоховского нашего города Белая Калитва под руководством учителя-историка Петра Иосифовича Ковешникова в 1961 году организовали исторический научно-исследовательский кружок «Боян», который стал заниматься глубоким изучением памятника древнерусской литературы «Слова о полку Игореве», героического прошлого русского народа. Они собрали богатый материал по этому произведению и создали

музей «Слова о полку Игореве». Его посетили многие учащиеся школ городов нашей страны, писатели, учителя, ученые, скульпторы, корреспонденты газет.

В книге отзывов дается высокая оценка работы-школьников. «Много наслышан о кружке «Боян» и давно мечтал побывать в музее «Слова о полку Игореве», – пишет собкор «Известий» Топорков. – И вот, наконец, имею возможность посмотреть на все, что сделано руками юных под руководством замечательного энтузиаста П.И. Ковешникова. Увлеченный человек, он воспитывает увлеченных. Это большое дело! То, чем занимается кружок, выходит за рамки школьных занятий. Очень приятно, что теперь усилия бояновцев воплощаются в камне. Сбылась мечта о сооружении памятника дружинникам Игоря на Караул-горе. Спасибо вам, юные искатели. Больших успехов «Бояну»!

Юные патриоты глубоко познают «Слово…», увлекаются поиском того места, где в мае 1185 года произошла битва Игоревых дружин с половцами. Они совершили десятки походов по родному краю, занимались археологическими раскопками, в результате которых совместно с учеными, историками и краеведами страны и Дона пришли к глубокому убеждению, что окрестности нашего города в междуречье Калитвы и Быстрой и есть место исторической битвы храбрых русичей с врагами земли русской.

В фундаменте памятника навечно замуровано величайшее произведение русского народа – «Слово о полку Игореве» и земля в специальных капсулах из 16 русских городов и берегов рек: Путивля, Чернигова, Путека, Киева и др., через которые шло войско Игоря.

Установленный памятник – это 17-тонная диабазовая глыба, привезенная с берегов Онежского озера. На ней сделана надпись: «Воинам Игоревой рати – храбрым русичам 1185 года».

Местом для сооружения мемориального обелиска избрана Караул-гора. В устах жителей Белой Калитвы сохранилось предание о том, что именно на ее холмах Новгород-северский князь со своими отважными дружинниками провел ночь перед второй битвой с половцами. Самой природой указано, что монумент должен стоять именно здесь, в юго-восточной части холма. Он виден не только с быстроходных речных теплоходов, но и пассажирам, едущим по железной дороге. Вид на монумент открывается и из автобусов,

идущих по асфальтированной дороге из поселка Шолоховского по автостраде «Волгоград – Ростов». Над вершиной Караул-горы лежит незримая голубая дорога аэрофлота.

Необозримый простор открывается с вершины горы. Тут слышится трудовое дыхание металлургического завода, слева – дома Нижнего поселка, справа торопятся товарные составы. А впереди – Донец и поле – *русское поле*, которое видело и помнит многое. Оно помнит русичей и красных казаков, конные полки освободителей в 1943 году и первых строителей металлургического. Помнит и бережно хранит Русское поле, – необозримая наша земля, – славу ратную и славу трудовую.

Сооружение памятника древнерусским воинам – это благодарное проявление интереса советских людей к военно-историческому прошлому нашей страны, пламенное горение патриотических чувств на священном алтаре служения своей социалистической родине.

Всего несколько дней назад в нашем городе на высоте Бессмертия был открыт мемориал воинам-землякам, погибшим в годы Великой Отечественной войны за свободу и независимость нашей Родины. Сегодня мы собрались на открытии памятника храбрым русичам, боровшимся за целостность и независимость Русского государства в XII веке. Подвиг храбрых русичей 1185 года и советского народа в Великой Отечественной войне – это звенья одной цепи. Горячий патриотизм, беззаветная смелость и мужество были присущи русскому народу во все времена.

Прошли века! Мы на степном кургане.
Зовется он горою «Караул».
Где гордо вилось Игорево знамя
Где он свою дружину развернул.
Поставим памятник сынам Руси родимым,
Что храбростью прославили свой век,
Погибшим в битве, но непобедимым,
Гордится славой их советский человек!

Митинг, посвященный открытию памятника «Воинам Игоревой рати – храбрым русичам 1185 года» объявляю открытым!..

ФИЛИАЛ «РОСТСЕЛЬМАША» – ЗАВОД «КАЛИТВАСЕЛЬМАШ»

Выступление на пленуме Ростовского обкома КПСС, посвященном выполнению постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 7 января 1971 г. «О мерах по развитию производства зерноуборочных комбайнов на заводе «Ростсельмаш» и Таганрогском комбайновом заводе в 1971-1975 годах». Март, 1971 г.

Н.Д. Пивоваров,
первый секретарь Белокалитвинского горкома КПСС

Товарищи!

Сознавая всю ответственность перед областной партийной организацией за выполнение этого важнейшего поручения, начав с нуля и в течение двух лет введя первую очередь корпуса завода «Калитвасельмаш» площадью около 30000 квадратных метров с капвложениями порядка 15 миллионов рублей, городская партийная организация приступила к осуществлению этой работы сразу же после постановления бюро обкома КПСС от 20 октября 1970 года «О ходе подготовки к производству новых зерноуборочных комбайнов в свете решений июльского (1970г.) Пленума ЦК КПСС».

Сначала вместе с заводом «Ростсельмаш» и областными организациями были проведены большие подготовительные работы по выбору площадки и отводу земли под строительство завода «Калитвасельмаш», по увязке существующих и привязке новых коммуникаций.

Предстоит построить главный корпус, метизный корпус, корпус вспомогательных цехов, компрессорную, котельную, склады, а также провести железнодорожную ветку от этих заводских корпусов до станции Коксовой, чтобы она соединила филиал завода с магистралью «Волгоград – Лихая».

На бюро, пленумах, активах городского комитета партии, на собраниях промышленных предприятий подчеркивалась важность организаторской и политической работы всей городской партийной организации по обеспечению своевременного ввода в эксплуатацию филиала завода «Ростсельмаш». В строительных организациях по этому вопросу прошли партийные и рабочие собрания.

В связи со сжатыми сроками пуска филиала завода работы по его строительству начались с первых чисел января 1971 года.

Строительная площадка филиала находится рядом с местом, которое в истории Великой Отечественной войны именуется высотой Бессмертия, где в январе 1943 года в боях за освобождение Белой Калитвы батальон под командованием лейтенанта Атаева в течение трех дней оборонял эту высоту. Личный состав батальона полностью погиб, но высота так и не была сдана врагу. За этот подвиг командиру батальона посмертно присвоено звание Героя Советского Союза; награждены орденами Отечественной войны I степени и бойцы батальона. На месте их подвига установлен памятник героям. Здесь же сооружен мемориал с тысячей фамилий белокалитвинцев, погибших на фронтах Великой Отечественной войны при освобождении нашей Родины от фашистских захватчиков.

Учитывая это, возведение филиала решено было приурочить к годовщине освобождения Белой Калитвы от фашистов.

18 января 1971 года на торжественном митинге, в котором приняло участие около 10 тысяч представителей промышленных предприятий, организаций, жителей города и окрестных колхозов, была произведена закладка фундамента под главный корпус филиала завода «Ростсельмаш». Этот митинг стал праздником, проведенным в честь боевых и трудовых подвигов советского народа, явился символом того, что на месте ожесточенных боев будет построен завод по выпуску мирных степных кораблей. Проведение закладки фундамента под главный корпус филиала завода «Ростсельмаш» в торжественной обстановке также имело целью – привлечь внимание трудящихся города и особенно молодежи к этой стройке и будущему заводу. И мы считаем, что эта цель достигнута.

Строительство филиала объявлено ударной городской стройкой. Комсомольцы и молодежь города взяли шефство над строительством и обязались только в этом году на субботниках и воскресниках отработать 200 тысяч человеко-часов. Такие комсомольско-молодежные субботники уже проводятся.

Определяют свое участие в строительстве и многие промышленные предприятия. Следует отметить, что строительство филиала приковало к себе внимание жителей Белой Калитвы и только за прошедшие полтора месяца этого года на стройплощадку филиала уже принято около 100 человек новых рабочих и почти столько же в субподрядные организации.

Многие из вновь поступивших рабочих идут на строительство филиала завода, чтобы впоследствии остаться на нем трудиться постоянно. С этой целью с созданием дирекции строящегося предприятия мы имеем ввиду уже сейчас начать организованное направление этой категории людей на «Ростсельмаш» в Ростов для обучения и приобретения необходимой квалификации. Одним словом, городская партийная организация уже сейчас старается решать вопросы обеспечения работы будущего завода квалифицированными кадрами. Принимаемые меры дают свои результаты.

Состоявшаяся встреча руководящих работников городских организаций с молодежью города показала, что строительство завода «Калитвасельмаш» как филиала завода «Ростсельмаш» вызывает живой интерес у молодежи, которая задается вопросами: какие будут профессии на заводе, где их можно приобрести, что будет изготовляться на заводе, что будет построено из соцкультбыта? Чтобы этот интерес возрастал и дальше, городской комитет партии готовит, начиная с марта месяца, тематические выступления руководящих работников города, завода «Ростсельмаш» и строителей перед выпускниками средних школ. Кроме того в период летних каникул будут созданы студенческие отряды и отряды старшеклассников, которые примут непосредственное участие в строительстве филиала завода «Ростсельмаш».

Новая стройка, определенная проектом Директив XXIV съезда по девятому плану развития народного хозяйства и являющейся первой в проектируемом промышленном комплексе

города вызвала большой энтузиазм в коллективе строителей Белой Калитвы. Встав на трудовую предсъездовскую вахту вместе с коллективами субподрядных организаций, строители приняли почетное обязательство: в честь XXIV съезда КПСС задание первого квартала по филиалу завода завершить к 25 марта.

Городская партийная организация придает большое значение организационной и политической работе по обеспечению этих обязательств. Для этого с первых же дней строительство ведется в две смены: переведен на двусменную работу комбинат строительных материалов, организовано горячее питание на стройплощадке, создан корреспондентский пункт городской газеты «Заветы Ильича», которая почти в каждом номере под рубрикой «На строительстве филиала Ростсельмаша» печатает материалы о ходе выполнения работ и поднимает проблемы об имеющихся недостатках.

Все это дало свои первые результаты: государственный план в январе и феврале выполнен на 300%, предсъездовские обязательства выполнены уже к сегодняшнему дню, т.е. к открытию Пленума областного комитета партии. Хороший старт взяли субподрядческие организации, особенно Шахтинское управление ПМК-9. Сейчас строители города во главе с партийной организацией работают над тем, чтобы как можно быстрее расширить фронт работ и обеспечить перевыполнение строймонтажа по филиалу на 100 тысяч рублей. А главная задача – это в 1971 году полностью смонтировать каркас главного корпуса филиала завода «Ростсельмаш». Решение этой задачи в текущем году, на наш взгляд, дает практический шаг к своевременному пуску завода.

Но это очень серьезная и трудная задача. Для ее реализации необходимо разработать порядка 300 тысяч кубометров грунта, смонтировать 860 кубометров железобетонных колонн и 1800 тонн металлоконструкций, не считая других работ. Поэтому уже сейчас, в трудных условиях зимы за полтора месяца подготовлено 50 фундаментов под колонны из 260. С целью мобилизации всей городской парторганизации на решение этой задачи сейчас готовится (и в этом месяце будет проведен) Пленум горкома партии по улучшению партийного руководства строительством и развитию строительной базы.

Товарищи! Естественно, что городская партийная организация не прельщается успешным стартом строительства. Мы глубоко озабочены, что осваиваются только десятки тысяч, а в небольшой срок требуется освоить миллионы рублей строймонтажа. Будет неправильно, если участники сегодняшнего Пленума поймут, что у нас идет все как по писанному. Возникают множество как небольших, так и сложнейших вопросов. Многие из них повседневно решаются с участием областного комитета партии и товарищеских партийных отношений в решении единой задачи с Ростовской городской, Первомайской районной парторганизациями и заводом «Ростсельмаш». Ряд вопросов решается благодаря творческому контакту в понимании важности строительства городского комитета партии с Каменским стройтрестом № 5 (тов. А.М. Хомутов), Главсевкавстроем (тов. Крещик и Забелин) и производственно-распорядительным управлением Минмонтажспецстроя (тов. Н.Д. Демьяненко).

Но некоторые нерешенные проблемы уже становятся тормозом в строительстве. И, прежде всего, это касается вопроса проектной документации, но особенно вопроса о подъездных путях. В чем это выражается? Здесь следует указать на два направления, во-первых, уже сейчас поступающие металлоконструкции и железобетон строители вынуждены разгружать вдали от стройплощадки, потом грузить их на автотранспорт и опять разгружать на строительстве; во-вторых, грунт из-под котлована сейчас вывозится в балку, и как бы его потом не пришлось возить обратно под насыпь для железной и автомобильных дорог. Мы просим «Главкомбайнпром» ускорить решение этих вопросов. Наконец, до сих пор нет титульного списка, а, следовательно, и не открыто финансирование по заводу и только благодаря ссуде, которую дал областной стройбанк (тов. Ф.А. Мамин), мы смогли выдать рабочим заработную плату.

Отсутствие достаточного количества механизации (и в частности кранового хозяйства) сдерживает развитие фронта работ и начало монтажа колонн и металлоконструкций.

И еще один вопрос, заслуживающий внимания сегодняшнего Пленума – это вопрос автотранспорта. На протяжении трех последних лет городской комитет партии систематически ставит

перед «Севкавтрансом» вопрос о пополнении подчиненного ему автохозяйства общего пользования, которое обслуживает также строителей, комбинат строительных материалов и известковый завод, но кроме обещаний коммуниста П.С. Чередниченко, депутата областного Совета, дело не только не улучшилось, а, наоборот, – за прошлую пятилетку при значительном объеме грузоперевозок количество автомобилей снизилось на 40%, а 50% существующего автопарка давно подлежит списанию по техническим причинам. У горкома партии уже иссякла вера в то, что товарищ П.С. Чередниченко сумеет решить этот вопрос. А это уже сейчас сдерживает подвоз бетона на строительство филиала завода. Поэтому мы просим Главсевкавстрой ускоренно выполнить мероприятия к Пленуму обкома «Об усилении партийного руководства капстроительством в области» по строительству гаража в 1971 году для белокалитвинского стройуправления, а Министра сельхозмашиностроения тов. И.Ф. Синицина оказать помощь в выделении спецназначением для филиала «Ростсельмаша» 50 автомашин.

Товарищи! Незамедлительное решение этих вопросов позволило бы ускорить строительство завода, его пуск в срок и еще больше подняло бы авторитет и уважение народнохозяйственной стройки, которым она пользуется в городе.

Коммунисты и трудящиеся Белой Калитвы горды тем, что вместе с Ростовом и Таганрогом принимают личное участие в выполнении Постановления партии и правительства в подготовке к выпуску высокопроизводительных комбайнов «Нива» и «Колос», так необходимых стране.



Фото на фоне только что открытого памятника храбрым русичам Игоревой рати 1185 года на Караул-горе города Белая Калитва, где, как предполагается, произошла историческая битва. Шестой справа Н.Д. Пивоваров. Рядом слева А.М. Суичмезов – краевед, писатель и драматург, справа П.И. Ковешников – руководитель школьного краеведческого кружка «Боян».
1970 г., 16 мая



Пионеры города Белая Калитва постоянно возлагают цветы к памятнику храбрым русичам Игоревой рати на Караул-горе.
Базальтовый камень весом 17 тонн



Открытие мемориальной доски четырем Героям Советского Союза и одному Герою Социалистического Труда, учившимся в Белокалитвинской школе № 1.
1970 г., 7 мая



Беседа с дважды Героем Советского Союза генерал-майором И.И. Фесиным, учившимся в Белокалитвинской школе № 1, после установления мемориальной доски.
1970 г., 7 мая



Открытие мемориала белокалитвинцам, погибшим на фронтах Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.
1970 г., 8 мая



В торжественной обстановке Н.Д. Пивоваров зажигает вечный огонь на мемориале белокалитвинцам, погибшим на фронтах Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. Факел с вечным огнем привезен с Мамаева кургана г. Волгограда.
1970 г., 8 мая



Здесь будет построен филиал завода «Ростсельмаш» – завод «Калитвасельмаш»



ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

Заветы ИЛЬИЧА

ОРГАН БЕЛОКАЛИТВЕНСКИХ ГОРОДСКОГО И РАЙОННОГО КОМИТЕТОВ КПСС, ГОРОДСКОГО И РАЙОННОГО СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ

№ 10 (4782) ВТОРНИК, 19 января 1971 г. Цена 2 коп

УДАРНАЯ СТРОЙКА НОВОЙ ПЯТИЛЕТКИ!

В Белой Калитве заложен фундамент филиала завода Ростсельмаш

ВЫСОТА Бессмертия. Это место свято для каждого белокалитвинца. Вчера с самого утра ехали сюда горняки, металлурги, автотранспортники, строители, учащиеся политехникума и школ, трудящиеся города и района.

Здесь, рядом с мемориалом защитникам Родины, на земле, обагренной кровью сынов и дочерей нашей страны, погибших при освобождении Белой Калитвы, в этот день началось строительство Белокалитвинского филиала завода Ростсельмаш. Со временем он разместится на территории 25 тысяч квадратных метров. В его цехах будут трудиться свыше двух тысяч человек.

Знаменательным является тот факт, что закладка фундамента завода приходила в канун 28,5 годовщины освобождения нашего города от фашистских захватчиков.

Митинг трудящихся Белой Калитвы, посвященный закладке фундамента филиала завода Ростсельмаш, открыл первый секретарь горкома партии тов. Пивоваров И. Д.

Торжественно звучит Гимн Советского Союза. Первому слово предоставляется главному инженеру строительного управления В. П. Кутелеву.

Он от имени коллектива стройуправления, треста № 5 и субподрядных организаций заявляет о том, что строители приложат опыт для выполнения поставленных перед ними задач. В текущем году строители дали слово освоить строительно-монтажных работ на сто тысяч рублей больше, чем это предусмотрено плановым.

Как и в тридцатые годы, когда начиналось строительство прославленного, ныне дважды орденоносного завода Ростсельмаш, так и в наши дни стройка Белокалитвинского филиала завода станет общим делом трудящихся. Этой мыслью были проникнуты выступления директора металлургического завода В. К. Бермаса и заведующего Белокалитвинского шахтоуправления В. Н. Якушева.

Они призвали тружеников города объявить новую стройку ударной народной стройкой, чтобы в начале 1973 года здесь были получены первые запчасти к комбайнам.

На митинге выступил первый секретарь ГК ВЛКСМ Николай Дроботов, который подтвердил, что комсомольцы города объявляют стройку ударной комсомольской и отработают только в этом году на строительстве главного корпуса двести тысяч часов.

Затем на митинге выступили начальник стройуправления № 14 А. И. Кравченко, секретарь парторганизации колхоза имени Чапаева В. К. Мигородской, газоэлектросварщик КСМ № 6 Г. П. Химченко, и на правом берегу Донца поднимется корпуса филиала завода. Это всенародное претворение в жизнь решений июньского (1970 г.) Пленума ЦК КПСС.

Стройка новой пятилетки началась. Белокалитвинцы гордятся тем, что им предстоит внести свой вклад в дело осуществления заданий партии и правительства по дальнейшему оснащению советской деревни новейшей сельскохозяйственной техникой.

Знаменательным является и тот факт, что новая важная стройка начала свою трудовую летопись в те дни, когда наша страна готовится достойно встретить XXIV съезд КПСС.

В. ЧЕРТОВ.
(Наш спец. корр.)

НА СНИМКАХ: вверху — на митинге трудящихся, посвященном началу строительства филиала, справа — первый секретарь ГК КПСС тов. Пивоваров И. Д. закладывает первый бетон в фундамент филиала завода Ростсельмаш.

Фото В. САРЫЧЕВА

Закладка первого бетона в фундамент филиала завода «Ростсельмаш» – завод «Калитвасельмаш». Рядом – первый секретарь Первомайского РК КПСС г. Ростова-на-Дону А.М. Гладков и директор завода «Ростсельмаш» Я.А. Тимошенко.
1971 г., 18 января



Заместитель председателя Совета Министров СССР А.К. Антонов, начальник областного штаба по реконструкции завода «Ростсельмаш» Н.Д. Пивоваров, генеральный директор завода «Ростсельмаш» Ю.А. Песков и др. на осмотре завода «Калитвасельмаш».
1982 г., 13 октября



Обсуждение проблем строительства завода «Калитвасельмаш» с министром строительства предприятий тяжелой индустрии СССР Н.В. Голдиным.
1983 г., 4 мая



На XXIV съезде КПСС

ДОН
1975 12

ВОСТОЧНЫЙ ДОНБАСС: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА[1]

Н.Д. Пивоваров,
заведующий отделом угольной промышленности
Ростовского обкома КПСС

Богата история Донского края, его промышленного развития. Ныне в Ростовской области много различных отраслей промышленности. К числу ведущих, несомненно, относится добыча угля. Это не только одна из ведущих отраслей экономики, но и одна из основополагающих. Добыча антрацита и коксующихся углей началась в Области войска Донского раньше, чем появились многие другие отрасли промышленности.

Угольные районы Ростовской области – часть Большого Донбасса. Это один из индустриальных центров с высокоразвитой промышленностью – металлургической, машиностроительной, химической, энергетической и другими отраслями, с широко разветвленной сетью транспортных магистралей.

Центральная и западная части Большого Донбасса расположены на территории Донецкой и Ворошиловградской областей Украины, но границы разведанных угольных месторождений простираются и в соседние районы. В обиходе эту часть бассейна именуют Украинским Донбассом.

Шахты производственных объединений «Ростовуголь», «Гуковуголь» и «Шахтуголь» расположены в районе нижнего течения Северского Донца, т.е. в восточной части Донбасса.

[1] Статья опубликована в литературно-художественном и общественно-политическом журнале «Дон». 1975. № 12, с. 122-143.

Как начинался Большой Донбасс

Российский Донбасс сегодня – это социалистические высокомеханизированные угольные предприятия, благоустроенные шахтерские города и поселки. Люди, которые живут и трудятся здесь, – творцы и двигатели технического прогресса, поборники передового мировоззрения, коммунистического сознания и долга.

А начиналась история добычи угля многие годы назад...

В одном из Азовских походов в конце XVII века, как повествует предание, Петру Первому показали найденный на территории нынешнего Донбасса кусок каменного угля. Понимая его ценность, Петр воскликнул: «Сей минерал если не нам, то нашим потомкам зело полезен будет!»

Открытие залежей угля связано с именем замечательного рудоискателя Григория Григорьевича Капустина. Он относился к многочисленной плеяде простых русских людей, которых за ясность ума и природную одаренность метко именовали в народе самородками. В 1721 году Г.Г. Капустин обнаружил уголь в казачьих городках на Дону, близ речки Кундрючьей, в районе нынешнего города Шахты, и на Северском Донце, в районе нынешнего Лисичанска[1]. Поэтому 1721 год и считается официальной датой открытия Донецкого угольного бассейна, хотя старожилы утверждали, что и до этого местное население добывало уголь на выходах подземных пластов.

Архивные документы подтверждают; что в 1722-1723 годах Петр Первый и руководители Берг-коллегии, специально образованной в 1719 году для руководства всем горнорудным делом в России, считали задачу промышленного использования угля вполне назревшей. Поэтому, рассмотрев донесение Г.Г. Капустина, Петр Первый подписал 7 декабря 1722 года Указ о поисках на Дону каменного угля. В нем говорилось: «На Дон в казачьи городки, в Оленьи горы[2], да в Воронежскую губернию под село Белогорье для копания каменного угля и руд, которые объявил подьячий Капустин, из Берг-коллегии послать нарочного, и в тех местах того

[1] Эта территория входила в Область войска Донского.

[2] Территория, на которой ныне расположен город Лисичанск.

каменного уголья и руд в глубину копать сажени на три и больше, и накопав пуд по пяти, привесть в Берг-коллегию и опробовать...»[1]

В течение 1722-1723 годов в Берг-коллегию поступило много сообщений о найденных угольных пластах. Чтобы более детально исследовать эти месторождения, Петр Первый пригласил иностранных специалистов. В район Бахмута Берг-коллегия в 1723 году направила экспедицию Никсона, в распоряжении которой имелись инвентарь и необходимые средства для проведения разведки, в том числе установка «горный бурав», с помощью которой можно было проходить скважины на глубину 100-130 метров. Но иностранцам все русское, кроме денег, было чуждо. Они забраковали уголь, найденный на Дону, и всячески стремились воспрепятствовать развитию угледобычи в России, так как разработка обнаруженных здесь месторождений сократила бы ввоз угля из Англии.

И все-таки Г.Г. Капустин с другими рудознатцами, преодолевая материальные лишения, сумел доказать пригодность донецкого угля. В 1790 году добыча каменного угля была организована на месте нынешнего города Шахты. Казак Двухженов копал его на выходах пластов у реки Грушевки и отправлял затем подводами в Ростов и Таганрог.

Во второй половине XVIII века, после присоединения Азовского и Черноморского побережий Кавказа и Крыма, Россия получила выход к морю и начала торговать со странами Ближнего Востока и Южной Европы. На юге страны возникает ряд больших по тому времени городов, строятся заводы и фабрики. Все более остро ощущается нехватка металла и топлива. Это побуждает правительство обратить внимание на залежи полезных ископаемых Донецкого бассейна.

В 1795 году был заложен, а в 1799 – введен в действие Луганский чугунолитейный завод. Предполагалось использовать в качестве транспортного пути для подвоза к нему

[1] История технического развития угольной промышленности Донбасса. Т. I. Киев, 1969, с. 24.

угля реку Северский Донец. Открываются новые месторождения ископаемых, строятся первые рудники[1].

В 1797 году каменный уголь начали добывать на берегу Северского Донца, близ станицы Гундоровской. Ежегодно около 200 тонн угля поставлялось Луганскому заводу, а годом раньше началась эксплуатация Лисичанского рудника – он был основным поставщиком завода и первым крупным по тому времени угольным предприятием. Наибольшей производительности – 11,5 тысячи тонн в год – рудник достиг в 1840-х годах, когда еще одним крупным потребителем угля стало Черноморское пароходство, затем добыча снижается до 3,2-4 тысяч тонн. В это время более бурно развивается Грушевское антрацитовое месторождение.

Еще в 1809 году казачий войсковой старшина Попов построил здесь первую шахту колодезного типа с ручным воротом. Работали на ней 14 крепостных с хутора, заложенного здесь же около реки Грушевки в 1805 году, впоследствии хутор именовался Поповкой и стал прародителем нынешнего города Шахты.

Первая крупная шахта с конным воротом была построена казаком Семеном Кошкиным в 1817 году.

В 1830-х гг. на донской земле, помимо Грушевского, были известны Екатерининское, Бургустинское и Кадамовское угольные месторождения, которые разрабатывались в основном для местных нужд.

В 1842 году Горное ведомство заложило казенный рудник в нижнем течении Северского Донца, у станицы Екатерининской (ныне Краснодонецкой), в двух километрах от устья реки Быстрой.

В 1840-е гг. центр угольной промышленности бассейна переместился в область нижнего течения Северского Донца, а последующий период дореформенного развития угольного Донбасса связан с интенсивной разработкой Грушевского антрацитового месторождения. Это было обусловлено рядом объективных при-

[1] По существовавшему тогда административному делению территория Донецкого бассейна находилась в Области войска Донского и в Екатеринославской губернии. Граница между этими районами проходила по реке Кальмиус и далее от ее верховья по хребту Донецкого кряжа.

чин, прежде всего, – расширением пароходства в Азовском и Черном морях и ростом рынка сбыта угля в этих районах, а также более выгодным географическим расположением Грушевского месторождения и открытием здесь больших запасов высококачественного угля. Особенность этого района состояла еще и в том, что в отличие от других губерний России в Области войска Донского недра земли находились в ведении войскового правления. В 1839 году впервые был заведен учет добычи угля, а два года спустя у хутора Поповка был отведен первый участок для разработки угля, разбитый на 124 части по 0,68 га каждая.

В последующие годы угольная промышленность Дона получает дальнейшее развитие. Этому способствовала отмена в 1856 году ограничений в разработке недр донской земли, установленных ранее по требованию зажиточных слоев Области войска Донского и дававших право на добычу угля только казакам. Если в 1857 году на Дону было 44 шахты, то через год число их увеличилось примерно в 4 раза[1]. В 1860 году добывалось уже 72 тысячи тонн грушевского антрацита.

Грушевские шахты стали основными поставщиками угля в черноморские порты. Отсюда уголь доставляли сухопутным путем в Ростов-на-Дону, а также на Мелиховскую, Аксайскую и Гниловскую пристани, откуда его отправляли на судах до морских портов.

В 1856 году на Дону возникло Российское общество пароходства и торговли (РОПИТ). С 1857 года оно приступило к строительству рудника у хутора Киреевка, который по тем временам должен был стать крупнейшим угольным предприятием. Здесь был пройден ствол глубиной 25 метров и начата разработка угля. Однако вскоре специальной ревизией была установлена нецелесообразность ведения горных работ и неэкономичность добычи антрацита. Поэтому в 1862 году был выбран новый участок – между реками Грушевкой и Аютой – площадью в 2 квадратных километра и начато строительство новой шахты. В 1871 году эта шахта давала более 20 тысяч тонн угля.

[1] Шахты эти были небольшими и не имели никакой механизации.

Шахты РОПИТа стали одними из крупнейших предприятий в Донбассе. На Грушевском месторождении они занимали первое место по размерам добычи. С 1874 г. по 1911 г. шахтами РОПИТа было извлечено на-гора около 3,2 млн. тонн угля. Особенно интенсивными стали разработки угольных месторождений после того, как в 1860-1862 годах на Дону была проложена первая железная дорога от Грушевских шахт до станицы Аксайской протяженностью в 63 версты.

Законом от 3 октября 1867 года было образовано Грушевское горное поселение, которое считалось «горным городом со всеми правами, присвоенными городам вообще...» С этого времени и ведет свое летоисчисление нынешний город Шахты.

Техника добычи угля на протяжении XVIII-XIX веков была крайне примитивной. Однако и в тех условиях она постепенно совершенствовалась: от разработки выходов угольных пластов открытым способом стали переходить на подземный, чему в значительной степени благоприятствовали научные труды М.В. Ломоносова, положившие начало отечественной горной науке.

Разрабатываемые каждой шахтой участки невелики. Все делалось вручную. Для выемки угля в нижней части пласта кайлом производили вруб, а затем, забивая клинья «балдой», отламывали нависшую пачку угля. От забоя к стволу уголь доставляли в санках, а на поверхность поднимали в бадьях или ящиках – вначале с помощью ручного, а затем конного ворота. В этих же бадьях спускали и поднимали людей.

В конце 1840-х гг. по основным штрекам начали прокладывать рельсовые пути из полосового железа, уголь по ним откатывали в деревянных тележках. Стали применяться и подъемы с паровыми двигателями. В середине 1860-х гг. на Грушевке появились паровые насосы.

Екатерининский рудник (район Белой Калитвы) должен был служить образцом угольной шахты в Области войска Донского. Созданный известным инженером А.Б. Иваницким, после его возвращения из командировки в Англию, проект горных работ этого рудника интересен тем, что в нем смело и оригинально решались основные вопросы разработки угольного пласта. Этот проект был одобрен в Штабе корпуса горных инженеров. Однако он не был осуществлен, так как Екатерининский рудник не смог

конкурировать с Грушевскими шахтами и должного развития не получил.

Установленный в Области войска Донского порядок выдачи небольших земельных участков для разработки угля породил своеобразный тип дореформенных угольных предприятий. Ствол прямоугольного сечения проходился до середины нижней границы шахтного поля. От ствола до границ этого поля уголь вынимался в очистных забоях длиной от 10 до 40 метров. Это была очень несовершенная система разработки, горняков подстерегало немало опасностей. Но, как известно, шахтовладельцев меньше всего интересовали условия работы шахтеров. Весь их интерес сосредоточивался на увеличении прибыли. Устраивала их и несовершенная техника. Дело в том, что она давала возможность при малом объеме подготовительных работ быстро вести очистные работы и добывать антрацит без излишнего измельчения.

Десятилетия, равные векам

Экономический подъем страны был связан, в частности, с грандиозным железнодорожным строительством. В 1860-1900 годах протяженность железных дорог в России увеличилась в 33 раза.

Возрастающий спрос на минеральное топливо потребовал дальнейшего развития угледобычи. В России она возросла в 54 раза, в Англии примерно – в 3 раза, во Франции – в 4 раза, в Германии – в 9 и в США – в 8 с лишним раз. Но по абсолютной добыче угля Россия еще серьезно отставала от этих стран.

После реформы 1861 года «развитие капитализма в России, – указывал В.И. Ленин, – пошло с такой быстротой, что в несколько десятилетий совершались превращения, занявшие в некоторых старых странах Европы целые века»[1].

В 1870-х гг. на юге начал формироваться новый индустриальный район – Донбасс. В своей работе «Развитие капитализма в России» В.И. Ленин так характеризовал этот процесс: «Южный район горнопромышленности представляет из себя во многих отношениях диаметральную противоположность Уралу. На-

[1] В.И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 20, с. 174.

сколько Урал стар и господствующие на Урале порядки «освящены веками», настолько Юг молод и находится в периоде формирования. Чисто капиталистическая промышленность, выросшая здесь в последние десятилетия, не знает ни традиций, ни сословности, ни национальности, ни замкнутости определенного населения»[1].

Основой развития тяжелой индустрии Юга стала угольная промышленность. К 1900 году почти 70% всего угля в стране добывалось здесь. Строились шахты, разрабатывались более глубокие пласты. Только в Грушевском горном округе действовало 43 крупных угольных предприятия из 209 по Донбассу. Они давали 3580,7 тысячи тонн топлива – треть того, что добывалось в бассейне. Усилилось комбинирование предприятий металлургических и угольных. Многие угольные копи принадлежали владельцам металлургических заводов в Сулине, Таганроге, Юзовке, Енакиево, Екатеринославе.

Последняя треть XIX столетия характерна еще и тем, что к неисчерпаемым подземным богатствам Донбасса устремились иностранные капиталисты. Они так усердно вкладывали деньги в горнозаводскую промышленность, что к началу XX столетия металлургическая и каменноугольная промышленность Донбасса почти полностью перешла в руки иностранного капитала. На территории Области войска Донского иностранцы владели в 1896 году 103 промышленными предприятиями.

В эти годы расширяется и география добычи угля.

Первые упоминания о шахтах в районе нынешнего города Новошахтинска относятся к 1862 году, когда смотритель Грушевских копий указывал в рапорте: «...на речке Большого Несветая... заложено шахт – 9... Из них дойдено до угля – 6...». Сегодня о тех угольных первенцах напоминают лишь небольшие бугорки темно-серой породы.

В 1913 году на Малом Несветае появилась первая шахтенка кулака Дороганова, а потом рудники и других предпринимателей, в том числе известного шахтовладельца Парамонова. До революции у Парамонова начали давать уголь три шахты – № 2, № 3 и № 4 (ныне их объединяет шахта имени Горького) и зало-

[1] В.И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 20, с. 488.

жена «самая мощная угольная копь России», – нынешняя шахта имени В.И. Ленина.

Бурное развитие угольной промышленности в Грушевском районе, на Северском Донце и в центральной части Донбасса привело к объединению всех капиталистов – углепромышленников в «Общество шахтохозяев». Основные вопросы, связанные с развитием угледобычи, выносились на съезды горнопромышленников Юга России. Первый такой съезд был созван в Таганроге в 1874 году.

В 1890-х годах были заложены и введены в эксплуатацию шахта № 2, принадлежащая обществу «Грушевский антрацит» (позже – шахта «Пролетарская диктатура»), «Макарьевская» (позже – имени 20-летия РККА). Намного увеличивается добыча на шахтах РОПИТа и Слатина (позже – имени Фрунзе), начавшей работать в 1887 году. На этой шахте в 1930-х годах работал мой отец – Пивоваров Дмитрий Антонович.

Строительство новых и развитие действующих шахт привело к притоку значительного количества рабочей силы и послужило основой того, что 4 августа 1881 года Грушевское горное поселение было преобразовано в город Александровск-Грушевский.

Продолжался рост добычи угля и строительство новых шахт и в первые 15 лет нынешнего века. Начали работать рудник «Петропавловский» (ныне – шахта имени Октябрьской революции, на которой работал и я в 1950-х и начале 1960-х годах подземным электрослесарем, горным мастером, заместителем начальника, начальником подземного участка, заместителем главного инженера), рудник Самойлова (шахта имени Воровского), крупнейшая по тому времени в России шахта «Елпидифор» с электрическим подъемом-гигантом и другие. Шахта «Елпидифор» была названа по имени ее владельца – ростовского миллионера Парамонова (в наши дни – это ордена Октябрьской Революции шахта имени Артема).

В начале XX века появились две шахтенки в районе нынешнего города Гуково: у станции с одноименным названием и за хутором Платовым. А незадолго до первой мировой войны здесь была построена уже довольно большая шахта, принадлежащая Азовской угольной компании.

Одним из значительных в Восточном Донбассе в начале XX столетия с проведением железной дороги Царицын – Лихая стал Усть-Белокалитвинский угольный район. Он располагался окрест одноименной станицы (ныне – город Белая Калитва). Здесь действовали небольшие и средние по мощности шахты Богураевского акционерного общества, капиталиста Васильева. Располагались они между станицей Усть-Белокалитвинской и разъездом (ныне станция) Васильевским и давали коксующиеся угли. Действовали в этом районе и шахты Свинаревского рудника, к которым от станицы Грачи была проложена железнодорожная ветка. Ниже по Донцу, на территории, ныне входящей в город Белую Калитву, находились антрацитовые Екатерининские шахты (по имени соседней станицы Екатерининской), – сейчас они именуются Краснодонецкими.

Добыча антрацитов и каменных углей производилась у хутора Лихого и близ слободы Тацинской.

С 1900 по 1913 гг. добыча угля на Дону увеличилась в 2,3 раза, а по сравнению с 1890 годом – почти в 8 раз. Во время первой мировой войны разработка угля, как и во всем Донбассе, была здесь максимальной за весь дореволюционный период.

В борьбе за свои права

Формирование рабочего класса в Донбассе началось практически после отмены крепостного права. Приток свободной рабочей силы на шахты и заводы Донбасса происходил главным образом из Центральной России и северных губерний Украины. Большую роль в формировании кадров рабочих шахтеров играли потомственные пролетарские семьи, которые направляли на производство почти всех членов, включая детей и женщин.

В предреволюционные десятилетия в Донбассе ковалось единство русских и украинских рабочих на основе общности их классовых интересов.

Несмотря на бурное развитие Донбасса, труд горняков попрежнему оставался тяжелым и изнурительным. Для работы в шахте нужны были прежде всего физически крепкие люди. Рабочий день на многих шахтах вообще не был нормирован и его продолжительность зависела от произвола шахтовладельцев.

Механизация добычи была на низком уровне. Уголь по-прежнему доставлялся из лавы на откаточный штрек саночниками в волокушах, а до ствола – вручную или конной тягой. Месячная производительность труда рабочего на шахтах Донбасса не превышала 13 тонн.

За свой изнурительный труд горняки получали мизерную плату. Условия их труда были поистине каторжными. Температура в забоях достигала 35 градусов, отсутствие свежего воздуха затрудняло работу, а из-за высокого содержания углекислоты гасли лампы.

Правдиво и ярко рассказывал об этом наш земляк писатель А.С. Серафимович. В своем рассказе «Под землей» он воспроизвел тяжелейший труд грушевских горняков в начале XX столетия.

Вот как описывает он труд саночника или тягальщика:

«К отбойщику подполз, таща за собой салазки, новый рабочий, и они вместе, молча, стали нагружать огромные куски разбитого пласта.

Тягальщик, надев лямку, поправил ее на груди, потом стал на четвереньки и, подогнув голову, изо всех сил натянул веревку. Но было трудно сдвинуть придавленные тяжелой грудой салазки. Руки и ноги скользили по мокрому полу. Он цеплялся за все неровности, пробуя ногой и ища точки опоры, дергая то в ту, то в другую сторону, как лошадь, которая не может взять сразу нагруженный воз.

Раза два я видел, как разъехались у него руки и ноги в полужидкой грязи, сочившейся на полу, и он ударился грудью о плитняк.

На него тяжело было смотреть – это была агония труда. Он бился, скользил, и падал, как привязанный на цепи, и пядь за пядью брал расстояние, и мертвая груда угля понемногу и незаметно приближалась к выходу, где были проложены рельсы и уголь перегружали в вагончики.

Он добрался до подпорок возле меня и, опрокинувшись на бок, стал в них упираться руками и ногами, точно с отчаянием отбивался от кого-то, и я слышал его порывистое, шумное дыхание и то особенное болезненное кряхтение, похожее на стон,

которое вырывают из груди чрезмерные физические усилия. Ременная лямка, прижимая взмокшую рубаху, обозначалась по телу узким и длинным рубцом».

А вот как сами шахтеры отразили каторжный свой труд в сложенных ими песнях:

Шахтер гнет дугою спину
И клянет свою судьбину,
Шахтер рубит обушком.
Бьет балдой и молотком.
Шахтер рубит со свечами,
Носит смерть он за плечами.
Позади она стоит,
Кулаком ему грозит.
Шахтер в шахту опустился,
С белым светом распростился.
До свиданья, белый свет,
Я вернуся или нет.

В том же рассказе А.С. Серафимовича говорится, как писатель встретил в шахте одного из многих шахтерских детей, лишенных детства. То был десятилетний Иваська, приставленный отворять и затворять в шахте ворота, регулировавшие приток воздуха. Безжалостно эксплуатируя детский труд, владельцы шахт платили им жалкие гроши да еще экономили на том, что не давали шахтерской лампочки. Мальчик сидел в темноте и жаловался на то, что ему «чижало на сердце».

Но тяжелее всего было женщинам. Об этом красноречиво говорилось в шахтерских песнях-частушках:

Вот оно, вот оно,
Что я наработала:
Сто носилок отнесла,
Пятак заработала...

Можно представить оплату труда Грушевских шахтеров по расчетной книге, с которой удалось познакомиться автору рассказа «Под землей»: «Я перелистал несколько страниц. Двенадцать, пятнадцать, восемнадцать рублей в месяц была обычная

средняя плата... Страницы пестрели многочисленными штрафами и вычетами, понижавшими иной раз получку на целую семью до десяти рублей».

Поселки, в которых жили горняки, создавались вокруг шахт стихийно и тоже представляли собой картину нищеты. Даже бараков для расселения рабочих было недостаточно, и они были вынуждены из горбыля, обмазанного глиной, лепить землянки и полуземлянки. Как правило, для такого строительства отводились самые неудобные участки – балки, крутые склоны, никаких улиц и переулков здесь не было. Одни названия таких поселков – как Нахаловка, Собачеевка, Пьяная балка – говорили сами за себя.

Тяжелые материально-бытовые условия, недостаточная медицинская сеть приводили к быстрой изнашиваемости организма рабочего, а высокая скученность населения и антисанитарные условия жизни – к эпидемиям.

Образовательный уровень горняков был очень низким. В Александровск-Грушевском имелась, например, гимназия для детей шахтовладельцев и подрядчиков. Для детей же горняков было лишь четыре начальных школы и одно ремесленное училище. Бóльшую часть свободного времени шахтеры проводили в кабаках, где оставалась значительная часть их заработка и устраивались драки, нередко приводившие к жертвам.

Тяжелые условия труда и быта озлобляли шахтеров, побуждали их к выступлениям против шахтовладельцев и предпринимателей, к росту классового сознания и сплочению пролетариата. На смену стихийным волнениям 1870-х годов приходят крупные забастовки, вооруженные столкновения с войсками и полицией. К началу нынешнего века шахтеры Донбасса выдвинулись на передовые позиции революционной борьбы и составляли неотъемлемую часть российского пролетариата в борьбе за победу социалистической революции.

Еще во время строительства Грушевско-Донской железной дороги в 1862 году вспыхнула забастовка рабочих, которых предприниматели переманили с шахт, пообещав повышенный заработок, но при расчете обманули. В 1875 и 1892 годах про-

ходят крупные организованные выступления рабочих Юзовского завода и шахтеров Макеевки.

В 1882 году в Ростове-на-Дону возникает «Центральный рабочий кружок», в который входили передовые рабочие Главных мастерских Владикавказской железной дороги. Кружок пытался вести пропагандистскую работу и среди шахтеров Александровск-Грушевского.

Начиная со второй половины 1880-х годов, рабочее движение в Донбассе поднимается на новую ступень. И огромную роль в этом сыграли Петербургский «Союз борьбы за освобождение рабочего класса», созданный в 1895 году В.И. Лениным, и появление аналогичных союзов в других городах России. Образованный в 1898 году Донком РСДРП имел большое значение для развития революционного движения на Дону и в том числе в шахтерских поселках. Комитет установил связь с горняками, начал создавать на шахтах марксистские кружки.

Начало XX века ознаменовалось бурным подъемом революционного движения в России. Рабочие стали переходить к новым формам борьбы: от экономических – к политическим стачкам и демонстрациям. Ярким примером этого является знаменитая Ростовская стачка в ноябре 1902 года, подготовленная и проведенная Донским комитетом РСДРП. В стачке приняли участие и многие горняки, которые, вернувшись домой, рассказали своим товарищам о борьбе рабочих Ростова.

17 января 1903 года в знак протеста против снижения зарплаты организованно выступили горняки рудника РОПИТа.

1 мая 1903 года в Горном лесу состоялась первая крупная сходка александровск-грушевских шахтеров, на которой выступил представитель Донкома. Горняки говорили о своем тяжелом положении, о готовности вести борьбу с шахтовладельцами. Маевка была разогнана конными казаками. После многих горняков лишили работы, некоторые были арестованы. Несмотря на это, шахтеры все теснее сплачивались, все увереннее продолжали борьбу за свои права.

Решающее воздействие на идейное и организационное укрепление социал-демократических организаций групп и кружков Донбасса оказали газета «Искра» и работы В.И. Ленина.

В январе 1902 года по инициативе Донского комитета РСДРП, возглавляемого соратником В.И. Ленина – С.И. Гусевым, был образован «Социал-демократический союз горнорабочих Юга России».

К 1905 году в Александровск-Грушевском сложилась сильная социал-демократическая организация, которая поддерживала связь с Ростовом, Сулином и другими промышленными центрами Дона и Донбасса. Социал-демократические группы работали на рудниках РОПИТа, Кошкина, Пономарева, шахте № 2, на шахтах Азовской группы. Во второй половине октября 1905 года стачками были охвачены не только отдельные рудники, но уже и целые районы Донбасса. «Мощная волна революционного движения, – писала большевистская газета «Новая жизнь», – заставила ожить даже самые захолустные станции. Наиболее же она отразилась на углепромышленном районе Александровск-Грушевском». В забастовке участвовало более двух тысяч человек. Администрация рудника вынуждена была пойти, на уступки и объявила о повышении зарплаты горнякам и о согласии создать совет рабочих делегатов. Совет был избран в количестве 40 человек, его председателем стал шахтер Афанасий Никитович Харламов.

Горняки рудника РОПИТа высказались за организацию вооруженного восстания. Была организована боевая дружина из 30 человек под руководством Х.П. Чернокозова (его имя носит теперь один из проспектов в г. Шахты).

Революционные выступления шахтеров Александровск-Грушевского продолжались вплоть до второй половины 1907 года. Царское правительство жестоко расправлялось с непокорными шахтерами.

Если Александровск-Грушевский вместе с Лисичанском явился родоначальником угольного Донбасса, то Красный Сулин вместе с Юзовкой (ныне город Донецк-Украинский) положил начало Донбассу металлургическому. Сулинские металлурги также активно участвовали в революции 1905-1907 годов. Здесь в 1905 году был создан один из первых на Юге России Совет рабочих депутатов. После поражения революции большевики не

прекратили работы среди шахтеров, уйдя в подполье, они собирали силы для грядущих битв.

1 мая 1909 года в Александровск-Грушевском прошли маевки. В ноябре 1910 года объявили забастовку вагонщики рудника РОПИТа.

В 1911 году в цехах и рабочих поселках Сулинского металлургического завода появились листовки, изобличающие черносотенный так называемый. «Союз русского народа». Листовка начиналась словами: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» и заканчивалась строкой из «Интернационала»: «Никто не даст нам избавленья – ни бог, ни царь и не герой. Добьемся мы освобожденья своею собственной рукой».

Автором этой листовки был большевик, впоследствии видный партийный работник, член Политбюро ЦК партии и первый секретарь ЦК КП (б) Украины Станислав Викентьевич Косиор. Он родился и воспитывался в трудовой семье, которая вынуждена была выехать из Сулина после временного закрытия завода. В 1909 году С.В. Косиор вернулся в Сулин по поручению партии и возглавил в те годы активную борьбу против меньшевиков, за большевистское влияние на рабочих.

В апреле 1912 года в ответ на кровавые Ленские события забастовали горняки рудника «Елпидифор», в мае вспыхнули забастовки на Петропавловском руднике, охватившие до двух тысяч рабочих, в июне – на руднике Слатина.

В 1912 году на руднике «Елпидифор» была создана группа большевиков под руководством Ф.Е. Махарадзе, в которую вошли Х.П. Чернокозов, И.Л. Шведов и другие. Под руководством этой группы в апреле 1913 года на Парамоновском руднике была организована стачка, охватившая до двух тысяч рабочих. В мае 1916 года бастовало более пяти тысяч шахтеров Парамоновских рудников в Несветае.

История революционного движения в Донбассе характеризовалась острой классовой направленностью, высокой организованностью рабочих. В ходе этой борьбы за свои права рабочий класс Донбасса выдвинул таких выдающихся революционеров-организаторов, как К.Е. Ворошилов, С.В. Косиор, Ф.А. Сергеев (Артем), А.Я. Пархоменко, Н.А. Руднев, Е.А. Щаденко.

К осени 1917 года влияние большевиков среди шахтеров еще больше возросло. Донбасс превратился в мощный опорный пункт большевистской партии. Партийная организация Александровск-Грушевского, например, насчитывала более 800 большевиков. Исключительным влиянием и авторитетом пользовались большевики Усть-Белокалитвенского угольного района. Сюда был направлен Донкомом партии старый большевик С.С. Турло. На Свинаревском руднике в сентябре 1917 года был создан один из первых на Дону отряд Красной гвардии. Штаб его объединил вооруженные отряды рабочих Усть-Белокалитвенского угольного района. Горняки и революционно настроенные фронтовики-казаки Белой Калитвы организовали Совет рабочих, крестьянских, солдатских и казачьих депутатов.

Шахтеры Белой Калитвы направили представителя свинаревских горняков С.М. Засько в Петроград на II Всероссийский съезд Советов, с трибуны которого Владимир Ильич Ленин провозгласил Советскую власть.

К этому времени действовала крепкая партийная организация и в г. Гуково, в которой насчитывалось более 200 человек. Возглавлял ее Виктор Семенович Ковалев, впоследствии ставший председателем ЦИК Донской республики. Он представлял гуковских шахтеров на II съезде Советов.

Горняков Александровск-Грушевского на съезде представлял большевик К.Ф. Гроднер.

Победу Великой Октябрьской социалистической революции шахтеры Донбасса встретили с небывалым подъемом и энтузиазмом. Повсюду прошли многолюдные митинги и демонстрации. Трудящиеся приветствовали партию большевиков, великого вождя Ленина, героический рабочий класс Петрограда и клялись укреплять завоеванную в боях Советскую власть. Шахтерские рабочие отряды отстаивали ее в упорной борьбе с калединщиной.

Красногвардейские отряды горняков стали костяком Морозовско-Донецкой дивизии, проявили доблесть и героизм в боях за красный Царицын, участвовали в боях за освобождение от белогвардейцев родного Донбасса.

Завоевание пролетариатом политической власти, создание нового государственного аппарата явились основой для национализации шахт, заводов и рудников. Декретом Совета Народных Комиссаров от 23 июля 1918 года угольная отрасль была объявлена собственностью государства.

К Донбассу, как основному поставщику топлива в стране, было приковано внимание Советского правительства и лично Владимира Ильича Ленина. Еще 9 декабря 1917 года Совнарком обсуждал вопрос о положении в Александровск-Грушевском районе, а 11 декабря В.И. Ленин ответил на вопросы, заданные делегацией грушевских горняков:

«1) *О секвестре рудников и заводов в Александро-Грушевском районе*.

Могут быть конфискованы рудники и заводы только после освобождения района от калединских войск и влияния.

2) *Оставлять ли сейчас рудники и уезжать в центральную Россию*.

Не уезжать и продолжать работать, пока возможно будет держаться. Резолюция по этому вопросу Совета Народных Комиссаров: предложить рабочим Александро-Грушевского района войти в связь с Харьковом для вооружения Красной гвардии. Просить товарищей держаться, сколько хватит сил, до последней крайности, и не бросать работы.

3) *О посылке охраны для рудников*.

Наши войска движутся по направлению калединских войск в достаточном количестве.

4) *О субсидировании 3 000 000 рублей для ведения работ*.

По приезде тов. Артема из Харькова будет выяснен вопрос о Монотопе[1].

5) *Считать ли действительными денежные знаки калединского правительства*.

---

[1] Совет по делам монополии торговли донецким топливом был создан в 1917 г. Временным правительством. После победы Великой Октябрьской революции Монотоп проводил политику саботажа в деле обеспечения топливом транспорта и промышленных предприятий Центра Советской России.

Денежные знаки считать недействительными.

Председатель Совета Народных Комиссаров В. Ульянов (Ленин)»[1].

В начале 1918 года Всероссийский Совет Народного Хозяйства и Российская Академия наук направили в Донбасс крупных ученых и специалистов-горняков, которые обследовали многие шахты и рудники, наметили меры по восстановлению, реконструкции, улучшению техники безопасности и эксплуатации шахт. Советская власть проявила бережное отношение к оставшимся специалистам, использовала их опыт и знания для восстановления угольных предприятий.

В годы иностранной интервенции и гражданской войны многие горные предприятия Дона были разрушены. Почти половина всех шахт затоплена, горные выработки завалены. Сумма убытков, нанесенных угольной промышленности Донбасса за эти годы, превышала 300 млн. рублей золотом, т.е. составила две трети основного капитала, который до начала первой мировой войны равнялся 450 млн. рублей золотом.

На состоявшейся в середине мая 1920 года уездной партийной конференции подчеркивалось, что добыча угля на шахтах Александровск-Грушевского не превышала 180 тыс. пудов в месяц, т.е. значительно меньше, чем в 1870 году. В крайнем положении находились и шахты в Гуковском, Белокалитвинском и Екатерининском районах.

Проявляя исключительное внимание возрождению угольного Донбасса, В.И. Ленин говорил:

«Ни о каком восстановлении крупной промышленности в России, ни о каком настоящем строительстве социализма не может быть и речи, ибо его нельзя построить иначе, как через крупную промышленность, если мы не восстановим, не поставим на должную высоту Донбасс»[2].

Ощущая постоянную ленинскую заботу и внимание к их нуждам, труженики Российского Донбасса, преодолевая немалые трудности, возрождали к жизни шахты, заводы и рудники.

[1] В.И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 35, с. 159.
[2] В.И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 45, с. 105.

В короткий срок были восстановлены и начали работать шахты, составляющие третий куст Александровск-Грушевского района. В их числе была и самая крупная – рудник «III Интернационал». Горняки этого и других рудников куста добыли в 1920 году на воскресниках сверх государственного плана 30 тысяч пудов антрацита и отправили его В.И. Ленину для московского пролетариата.

В своем письме они писали:

«Многоуважаемый Владимир Ильич!

Мы, рабочие, работницы и служащие рудника «III Интернационала» и мелких рудников 3-го куста Александровск-Грушевского района Донбасса, шлем Вам свой горячий пролетарский привет и желаем самых наилучших успехов мировой пролетарской революций, вождем которой Вы являетесь.

Вместе с приветом и настоящим письмом посылаем Вам для пролетариата Москвы 30 тысяч пудов угля антрацита, добытого на воскресниках в июне месяце по постановлению общего собрания рабочих и работниц.

Посылая Вам 30 тысяч пудов угля антрацита, мы заявляем, что это первый поезд, но не последний...

С коммунистическим приветом.
Председатель собрания П. Мешков.
Секретарь А. Клещев».

Петр Илларионович Мешков, подписавший это письмо от имени горняков, был делегатом II Всероссийского съезда горнорабочих. Там он встречался с В.И. Лениным. Владимир Ильич передал большое спасибо работникам и работницам Донбасса за уголь и пообещал позаботиться о его перевозке в Москву. А вскоре после окончания съезда в феврале 1921 года горняки получили от В.И. Ленина следующее письмо:

«Донбасс, Александровск-Грушевский район, рудник «III Интернационала» и мелкие рудники третьего куста – тов. П. Мешкову.

Тов. Ленин просит Вас передать сердечную благодарность работницам, рабочим и служащим рудника «III Интернационала» и мелких рудников третьего куста Александровск-

Грушевского района Донбасса за их приветствия и пожелания и с большим удовлетворением принимает подарок в 30 тыс. пудов антрацита для передачи московскому пролетариату. Распоряжение Главтопу о перевозке этого угля в Москву уже отдано.

Страна наша переживает сейчас неслыханно острый топливный кризис, от благополучного разрешения которого зависят и продовольственный вопрос, и транспортное, и хозяйственное наше строительство.

Красная Москва крепко надеется, что донецкие рабочие и «Всероссийская кочегарка» помогут Советской власти выйти из этого кризиса.

С товарищеским приветом.
Упр. делами Совнаркома бывший член
Реввоенсовета 13-й армии
Н. Горбунов».

Началом восстановления Донбасса принято считать 1921 год, хотя первые мероприятия Советского правительства по возрождению угольных предприятий относятся к 1919-1920 годам. Для усиления партийно-политической и организационной работы среди горняков по решению ЦК РКП(б) в Донбасс направляются тысячи коммунистов.

Весной 1920 года Донбасс был выделен в единый административно-экономический район – Донецкую губернию. В ее состав входил и Шахтинский округ, объединивший шахтерские города и поселки, расположенные ныне на территории Ростовской области. В 1924 году часть территории Шахтинского округа перешла в состав Луганского округа Украины, а восточные его районы были переданы Северо-Кавказскому краю.

Постановлением сессии Донецкого губисполкома Александровск-Грушевский 13 января 1921 года был переименован в город Шахты.

Донецкий бассейн в то время был разделен на угольные районы, которые в свою очередь делились по территориальному признаку на кусты, объединяющие группу шахт.

Районы, находящиеся на территории нынешней области, были объединены в Донецком округе с центром в городе Каменске.

Впоследствии центром округа стал город Шахты, а сам округ стал именоваться Шахтинско-Донецким.

Восстановление угольных шахт Донбасса с первых же дней Советской власти было в центре внимания ЦК партии и Советского правительства. Это вызвало горячий трудовой энтузиазм горняков. Начинается планомерное повышение темпов угледобычи. Вступает в эксплуатацию ряд крупных по масштабам тех лет шахт. За 1923/24 год добыча угля по Шахтинскому горному округу составила 959 тыс. тонн. Шахты Донецкого горного округа (Белая Калитва) добыли 195 тыс. тонн угля, преимущественно – коксующегося. В следующем, 1925/26 хозяйственном году на Дону действовало уже 52 шахты. На них было добыто 1697 тыс. тонн угля.

В 1927/28 году добыча угля в Донбассе достигла уровня 1913 года, а в 1929/30 году превысила его на 36%. На Дону в 1926/27 году добывалось более шести тыс. тонн топлива в сутки, а за 1927/28 год добыча превысила 3 млн. тонн.

Период 1920-1940 годов явился основной вехой становления угольной промышленности Донбасса. Все наиболее важные мероприятия, определявшие пути развития Донецкого бассейна, рассматривались и принимались в эти годы Центральным Комитетом партии, Совнаркомом, ВСНХ и СТО, обсуждались на съездах партии. Постановления этих органов явились последовательным претворением в жизнь ленинских предначертаний, определяющих научно-техническую политику в развитии угольной промышленности бассейна, распространение опыта наиболее эффективной организации труда шахтеров, поиски наиболее оптимальных форм управления угольной промышленностью.

Донбасс становился крупным индустриальным центром страны.

Если за период 1885-1914 годов прирост добычи угля в Донбассе составлял 22,7 млн. тонн (1885 год – 4,8; 1914 – 27,5), а среднегодовой – 1,19 млн., то за 1920-1940 годы прирост добычи составил 89,9 млн. тонн (1920 год – 4,4; 1940 – 94,3), а в среднем за год – 4,4 млн. Эти успехи явились убедительным свидетельством преимуществ социалистической формы хозяйствования.

В этот период на Дону, как и по всему бассейну, идет большое шахтное строительство.

Вводятся в эксплуатацию шахты в Шахтинском, Несветаевском, Белокалитвинском, Гуково-Зверевском и Каменско-Гундоровском районах.

Кроме того, к началу 1941 года в строительстве находились еще 8 шахт. Совершенствуются и структурные формы управления угольной промышленностью. В 1920 году было организовано Центральное правление каменноугольной промышленности Донецкого бассейна – ЦПКП.

В 1922 году на базе ЦПКП было создано Управление государственной каменноугольной промышленностью Донецкого бассейна – УГКП с передачей группы шахт в ведение Донецкого губсовнархоза, промышленных объединений и специальной комиссии по использованию мелкой каменноугольной промышленности.

В 1924 году управление вновь было централизовано. Был организован Донецкий государственный трест по производству антрацита «Донуголь» с местом нахождения в Харькове.

В том же году управление угольной промышленностью страны было возложено на Всесоюзное объединение «Союзуголь». В Донбассе на базе рудоуправлений было создано пять производственных угольных трестов, из которых «Шахтуголь» был расположен на территории нынешней Ростовской области. Управление трестом находилось в городе Шахты. Впоследствии трест «Шахтуголь» был переименован в «Севкавуголь». После образования Азово-Черноморского края трест был переименован в «Шахтантрацит». Позже он был разделен на два треста – «Шахтантрацит» и «Несветайантрацит».

В 1938 году в Донбассе было организовано три комбината – «Сталинуголь» (Донецк), «Ворошиловградуголь» (Ворошиловград) и «Ростовуголь» (Шахты). В состав комбината «Ростовуголь» вошло три треста: «Шахтантрацит», «Несветайантрацит» и «Богураевуголь» (переименованный затем в «Шолоховскуголь»). В 1940 году был образован трест «Гуковуголь», а когда начались разработки угля близ станицы Гундоровской – еще и трест «Гундоровуголь» (впоследствии – «Донецкуголь»).

К началу Великой Отечественной войны сложилась четырехзвенная система управления: наркомат – комбинат – трест – шахта. Эта система выдержала испытание временем до начала 1970-х гг.

Большие средства, вложенные в угольную промышленность Дона, способствовали обновлению всего угольного хозяйства. С 1920-х гг. начинают внедряться импортные врубовые машины и другая горная техника, купленные на золото за границей. Несмотря на очень тяжелое экономическое положение Советской республики, наше правительство выделяло ассигнования на механизацию шахт. Ленинская забота глубоко тронула горняков Донбасса – это от их имени горловские горняки обратились к любимому вождю принять на себя звание «почетного забойщика». С тех пор Владимир Ильич – первый почетный шахтер. Это большая гордость для всех тружеников угольной промышленности.

В 1921-1925 годах на Краматорском машиностроительном заводе была спроектирована и изготовлена отечественная тяжелая врубовая машина. В 1927 году она была испытана на шахте «Пролетарская диктатура».

К 1932 году механизация зарубки угля в Донбассе достигала 71,9%, в 1937 – 90%, а в 1940 году – 93,5%, в том числе по Ростовской области – 95%. На смену обушку пришли отбойные молотки, вначале иностранного производства, а вскоре – отечественного. В 1933-1934 годах на шахтах имени ОГПУ и «10 лет «ЗИ» впервые в Донбассе начали применяться ленточные конвейеры. Производительность лав на шахтах, где испытывались ленточные конвейеры, достигала 600-700 тонн в сутки. Это был значительный прогресс.

Шахта имени Артема долго была единственной шахтой в Донбассе, где применялась электровозная откатка. С 1925 года здесь начали работать первые отечественные контактные электровозы, изготовленные Краматорским заводом. В результате себестоимость откатки на шахте уменьшилась почти в два раза, а производительность труда выросла на 70%.

В 1936-1937 годах в состав предприятий горного машиностроения была включена еще одна группа заводов, в том числе и Новочеркасский завод имени Никольского, находившийся до

этого в системе комбината «Ростовуголь» на положении рудоремонтного завода.

В эти годы растет творческая активность шахтеров. Возникнув еще во время гражданской войны в форме коммунистических субботников, социалистическое соревнование в годы первых пятилеток приобрело подлинно всенародный характер. Одними из зачинателей массового соревнования в стране стали горняки Донбасса. В ответ на обращение XVI партийной конференции и постановление ЦК ВКП(б) от 9 мая 1929 года «О социалистическом соревновании фабрик и заводов» горняки всех округов Донбасса, в том числе – Шахтинского, в июле 1929 года заключили Вседонецкий социалистический договор. 180 тысяч шахтеров обязались перевыполнить годовое задание на 10%, повысить производительность труда на 17% и снизить себестоимость каждой тонны угля на 7%.

По мере своего развития социалистическое соревнование приобретало различные формы. По инициативе горняков шахты имени Артема, например, весной 1930 года родился так называемый «общественный буксир» – форма товарищеской помощи отстающим. Развивая эту форму, донецкие шахтеры вступили в соревнование с нефтяниками Баку и Грозного.

В начале 1930-х годов развернулось изотовское движение, инициатором которого выступил забойщик горловской шахты № 1 «Кочегарка» Никита Алексеевич Изотов. Сущность его состояла в передаче передового производственного опыта молодым рабочим. Сам Изотов позже стал управляющим треста «Шахтантрацит», а затем – начальником комбината «Ростовуголь». Трудящиеся Ростовской области послали его своим депутатом в Верховный Совет СССР.

С повышением технического и культурного уровня рабочих возникла новая, более высокая форма социалистического соревнования – стахановское движение. В ночь с 30 на 31 августа 1935 года забойщик кадиевской шахты «Центральная-Ирмино» Алексей Стаханов за смену перевыполнил норму выработки в 14 раз, вырубив при этом 102 тонны угля.

Шахтеры Дона горячо поддержали почин Алексея Стаханова. Широко развернулось стахановское движение за рост производительности труда за счет полной загрузки рабочего дня, зна-

чительного сокращения непроизводительного времени, улучшения общего состояния и условий труда в забоях, овладения техникой и основами горного дела. 12 сентября 1935 года несветайский машинист Е.И. Духанин за семь часов зарубил лаву длиной 120 метров, что составило более пяти сменных норм. По четыре – семь норм за смену выполнили выгрузчики лав на шахтах имени Артема, «10 лет «ЗИ», имени газеты «Комсомольская правда», имени Красина, имени ОГПУ, «Западная-Капитальная» и другие. В конце 1935 года машинист контактного электровоза шахты имени Артема Михайличенко достиг наивысшей в Донбассе сменной выработки – 1624 тонна-километров.

Ширилось движение за использование горной техники. Машинист врубовой машины шахты «10 лет «ЗИ» М.И. Есауленко добивается коэффициента машинного времени до 0,7 – при среднем по Донбассу в 0,25-0,35. Он первым в комбинате «Ростовуголь» поднял производительность отечественной врубовой машины до 14 тыс. 700 тонн угля. Коренное улучшение материальных условий труда – сокращение рабочего дня, повышение заработной платы, улучшение быта – оказало положительное влияние на состав рабочих.

Шахты превращались в крупные механизированные предприятия, появились новые горняцкие квалификации: машинист врубовой машины, бурильщик, забойщик... В предвоенные годы на шахтах Ростовской области сложились постоянные рабочие кадры.

В 1940 году на Дону работало 36 шахт. Они дали стране 9 млн. 643 тыс. тонн угля; ежесуточная добыча составляла 26,6 тыс. тонн.

Расширялась и география добычи угля. Угольные предприятия начинали действовать не только в Шахтах, Несветае и Белой Калитве, но также и в районах Зверево, Гундоровки, Каменска.

«**Все для фронта, все для победы**!»

22 июня 1941 года мирный созидательный труд советского народа был прерван вероломным нападением фашистской Германии. Один из главных ударов врага был нацелен на Донбасс, который за годы Советской власти стал крупнейшим индустриальным районом нашей страны.

Тысячи горняков Дона вступили в ряды Красной Армии. Формируются шахтерские воинские подразделения. В партийные, профсоюзные и комсомольские организации ежедневно поступали сотни заявлений с просьбой о зачислении в народное ополчение.

Вместе с бойцами 9-й и 18-й армий шахтерское ополчение проявило на Миусском рубеже героизм и отвагу. Наши воины задержали противника и дали возможность осуществить эвакуацию Таганрога почти на глазах немцев.

Горняки и члены их семей принимали участие в строительстве оборонительных сооружений. На этих огневых рубежах враг понес большие потери. В приказе № 35 по 8-й саперной армии от 27 декабря 1941 года указывалось: «Отмечая исключительно важную роль коллектива рабочих и инженерно-технических работников Донецкого угольного бассейна, участвовавших в строительстве оборонительных рубежей Южного фронта, Военный совет 8-й саперной армии объявляет благодарность коллективу шахтеров за проявленные организованность, инициативу и энтузиазм в выполнении задания Государственного Комитета Обороны СССР по созданию оборонительных укреплений в дни Отечественной войны».

На шахтах людей стало меньше, а стране требовалось все больше и больше угля. Заменяя ушедших на фронт товарищей, шахтеры совмещали профессии, внедряли скоростные методы добычи угля.

Возвращались в забой пенсионеры. Место мужей и братьев занимали их жены и сестры: они работали навалоотбойщиками, бутчиками, проходчиками, крепильщиками, путевыми, взрывниками, плитовыми...

Когда враг подошел к Дону, на восток страны вывозилось основное горное оборудование. Шахты взрывались, затоплялись, чтобы враг не смог быстро восстановить добычу угля.

Гитлеровское командование предупреждало своих солдат, что в Донбассе им придется иметь дело с шахтерами – очень крепким и мужественным народом. Кровавым террором, массовыми убийствами фашисты пытались посеять ужас среди шахтерского населения, сломить его волю к сопротивлению.

Только в городе Шахты, как было установлено специальной комиссией, гитлеровцы замучили и расстреляли 13 854 человека. 3500 юношей и девушек города фашисты угнали в рабство в Германию. Столько же советских патриотов фашистскими извергами было сброшено в ствол шахты имени Красина.

Но ни массовые расстрелы, ни жестокие пытки не заставили шахтеров Дона преклонить колени перед врагом. Все ярче полыхало пламя подпольной борьбы. Возглавили ее коммунисты. Многие народные мстители, подпольщики погибли за честь и независимость родного края. Посмертно были награждены орденом Отечественной войны 2-й степени патриоты-шахтинцы Т.С. Холодов, И.Т. Клименко, В.М. Евлахов, О.А. Мешкова и многие другие.

Героический подвиг совершила коммунистка-подпольщица, работница шахты имени Октябрьской революции Ольга Андреевна Мешкова. Зимой 1942 года гестаповцы выследили ее. Перед расстрелом полицейский пытался снять с нее пуховый платок, но Мешкова схватила карателя за плечи и вместе с ним сама бросилась в ствол шахты.

Суровые испытания выпали на долю Татьяны Владимировны Шаповаловой. Она приютила у себя детей Мешковой. После освобождения города восстанавливала шахту имени Октябрьской революции, затем работала на ней и воспитывала трех детей, в том числе двоих – Ольги Мешковой. Дети подпольщицы-коммунистки выросли достойными советскими людьми. Володя Мешков, начав трудовую деятельность у меня на участке, стал горным специалистом, он коммунист. Алла работает в городской больнице. А Татьяна Владимировна Шаповалова и сегодня в строю. Она активно участвует в жизни шахты, является членом правления Дворца культуры имени Ольги Мешковой.

Тысячи шахтеров-воинов геройски проявили себя на фронтах Отечественной войны. Многие из них были удостоены звания Героя Советского Союза.

В феврале 1943 года Ростовский Донбасс был освобожден от фашистских полчищ.

Отступая, оккупанты разрушили в области все действовавшие шахты и шахты-новостройки, взорвали надшахтные здания

и сооружения, привели в негодность копры, подземные и водоотливные машины, уничтожили жилой фонд, клубы, детские сады и ясли, школы, больницы, магазины. Прямой ущерб, нанесенный угольной промышленности Дона немецко-фашистскими захватчиками, составил сотни миллионов рублей, а в целом по Донбассу – 13 млрд. рублей. Нужны были героические усилия, чтобы из руин и пепла поднять Донбасс, сделать его снова могучим индустриальным краем.

Уже в феврале 1943 года партия и правительство принимают ряд решений по обеспечению восстанавливаемой промышленности Донбасса необходимыми кадрами, оборудованием, материалами. Восстановление угольной промышленности Государственный Комитет Обороны считал важнейшей политической и военно-хозяйственной задачей.

Еще шли жестокие бои на фронтах, а на всех шахтах Донецкого бассейна уже развернулись восстановительные работы. Вся страна помогала возрождать Донбасс.

В конце 1945 года комбинат «Ростовуголь» рапортовал ЦК ВКП(б): «Мы рады сообщить, что шахтеры комбината «Ростовуголь» одержали большую победу. Выполнив ноябрьский план добычи угля на 104,1%, комбинат «Ростовуголь» достиг и перекрыл среднесуточную добычу угля довоенного, 1940 года».

Эстафета поколений

Комбинат «Ростовуголь» первым в Донбассе закончил восстановление своих разрушенных шахт. Общая производственная мощность шахт, введенных в эксплуатацию, достигала 10,7 млн. тонн. А в 1950 году уже весь Донбасс давал угля больше, чем до войны, и снова стал ведущей угольной базой страны.

Комбинату «Ростовуголь» в 1946 году было передано на вечное хранение переходящее Красное знамя Государственного Комитета Обороны. За успешное восстановление шахт и предприятий и превышение довоенного уровня добычи угля Указом Президиума Верховного Совета СССР от 1 января 1948 года комбинат «Ростовуголь» и трест «Несветайантрацит» были на-

граждены орденами Ленина, а трест «Гуковуголь» – орденом Трудового Красного Знамени. Большой группе горняков Дона было присвоено высокое звание Героев Социалистического Труда. Среди них были бригадир проходчиков горных выработок шахты имени Артема Илья Петрович Андриянов, начальник шахты имени В.И. Ленина Тихон Николаевич Белевцев, машинист врубовой машины шахты имени В.И. Ленина Ефим Иванович Духанин, начальник комбината «Ростовуголь» Иван Павлович Ивонин, бригадир проходчиков горных выработок шахты «Западная-Капитальная» Иван Яковлевич Майсак, забойщик шахты № 5 Семен Егорович Мишаков, управляющий трестом «Шахтантрацит» Алексей Андреевич Наугольный, начальник участка шахты имени В.И. Ленина Марк Семенович Стоянов, главный инженер комбината Алексей Алексеевич Усков.

Орденом Ленина награждена была и шахта имени В.И. Ленина.

Многие виды отечественной горной техники, прежде чем получить серийную прописку, прошли испытания в умелых квалифицированных руках горняков на этой шахте. Пятеро горняков шахты имени В.И. Ленина в послевоенные годы стали Героями Социалистического Труда и шестеро – лауреатами Государственной премии.

Это отсюда вышел известный всей стране машинист врубовой машины Ефим Иванович Духанин. Бывший батрак, Е.И.Духанин пришел в Донбасс шестнадцатилетним парнишкой и посвятил шахте всю свою жизнь, работал дверовым, коногоном, зарубщиком, а в 1926 году стал врубмашинистом. В 1930-х годах одним из первых в Донбассе Е.И. Духанин поддержал почин Алексея Стаханова, многое сделал для внедрения новой горной техники. Началась война – ушел на фронт, а после демобилизации возвратился на шахту. В 1947 году он выступил инициатором соревнования за повышение нагрузки на врубовую машину до 14 тыс. тонн в месяц. Родина наградила его тремя орденами Ленина, орденом Трудового Красного Знамени, присвоила высокое звание Героя Социалистического Труда. В 1951 году за внедрение прогрессивной организации труда – графика цикличности и достижение наивысшей производительности – 16-18 тыс. тонн угля на врубовую машину – Е.И. Духа-

нин был удостоен Государственной премии СССР. Почетный шахтер Е.И. Духанин в течение двух созывов избирался депутатом Верховного Совета СССР.

С 1961 года Ефим Иванович находится на заслуженном отдыхе. Но он и поныне – в строю. В Ростовской области утвержден приз имени Е.И. Духанина, которым награждается лучшая добычная шахтерская бригада. В течение последних двух лет приз этот удерживает бригада Михаила Павловича Чиха.

Вот какие люди восстанавливали и реконструировали в послевоенные годы Донбасс!

Эстафету старших поколений с достоинством продолжают горняки 1970-х годов. Отработав мощные пласты и перейдя на разработку пластов малой мощности – 75 сантиметров – шахта имени В.И. Ленина осталась и сейчас одной из крупнейших в Донбассе – со сложным горным хозяйством и большим парком горной техники. Из 13 находящихся в работе очистных забоев ежедневно выдается до 3 тыс. тонн высококачественного антрацита.

Почти 20 тыс. тонн сверхпланового топлива на счету у коллектива добычной бригады, возглавляемой заслуженным шахтером РСФСР Львом Алиевичем Тхапшоковым. Образцы коммунистического отношения к труду показывает коллектив бригады проходчиков, которой руководит заслуженный шахтер РСФСР Иван Власович Руденко. Коллектив этой бригады в числе первых на Дону превзошел двухтысячный рубеж проходки двумя забоями.

Обе эти бригады первыми встали на трудовую вахту в честь 40-летия стахановского движения и достойно ее завершили.

В послевоенные годы, наряду с восстановлением угольных предприятий, широко развернулось новое шахтное строительство. На Дону введены новые производственные мощности более чем на 20 млн. тонн угля в год. В числе новостроек – такие крупные шахты, как «Гуковская» № 1 – 1,8 млн. тонн в год, № 2 имени Артема («Глубокая») – 1 млн. тонн. «Южная» № 2 («Майская») – 1,8 млн. тонн, «Аютинская-Западная» («Юбилейная») – 1,1 млн. тонн. «Соколовская-Восточная» № 1 (имени газеты «Комсомольская правда») – 1,2 млн. тонн.

Многое было сделано по дальнейшему техническому прогрессу в угольной промышленности: созданы и внедрены более мощные врубовые машины, качающиеся конвейеры заменены скребковыми и частично – ленточными; возрос электровозный парк вагонеток, увеличилась их емкость, начали широко применяться электровозы с цепным весом 10-12 тонн; созданы и внедрены новые средства бурения шпуров, лебедки с дистанционным управлением, толкатели, осевые вентиляторы для проветривания глухих забоев и другие машины.

По инициативе донецких горняков в угольной промышленности страны возникло соревнование за работу лав по цикличному графику и переводу всех шахт на цикличную организацию труда. В 1956 году добыча угля на Дону превысила уровень 1940 года в 2,5 раза.

В эти же годы осуществляются мероприятия по переводу шахт на новую систему оплаты труда и на сокращенный рабочий день: шестичасовой – для рабочих очистных и подготовительных забоев и семичасовой – для остальных подземных рабочих и рабочих поверхности шахт. Утверждается и новый перечень шахтерских профессий – число их сократилось с 70 до 20. Это подготовило почву для новой формы организации труда – создания комплексных бригад в очистных и подготовительных забоях из рабочих, имеющих профессии широкого профиля.

Отряд донских шахтеров пополнился новыми Героями Социалистического Труда. Высокое звание было присвоено машинисту комбайна шахты «Западная» в Донецке Александру Ивановичу Бурмистрову, горнорабочему очистного забоя шахты «Коминтерновская» Павлу Павловичу Табаченко, начальнику шахты «Западная-Капитальная» Петру Евгеньевичу Хижняченко и другим горнякам.

В 1958-1967 годах происходят сдвиги в структуре шахтного фонда в сторону увеличения производственной мощности шахт. Если в 1958 году лишь 37,4% угля добывалось в Ростовской области на шахтах с мощностью свыше 600 тыс. тонн в год (3 тысячи в сутки), то в 1967 году – уже 52,1%.

В довоенном 1940 году в Донбассе работало 324 шахты, в границах Украинского Донбасса – 288, в пределах Российского Донбасса – 36, среднегодовая добыча одной шахты была по всему Донбассу – 263,7 тыс. тонн, а по шахтам Ростовской области – 260,6 тыс. тонн.

Средняя добыча угля шахтой за сутки в 1966 году увеличилась в 1,8 раза по сравнению с 1955 годом. А средняя мощность разрабатывавшихся пластов за этот период по Донбассу в целом возросла примерно на 0,13 метра.

За годы семилетки (1959-1965) объем годовой добычи угля на шахтах области возрос до 32,7 млн. тонн.

Важным этапом в развитии угольной промышленности явилась восьмая пятилетка (1966-1970). Было достигнуто значительное увеличение добычи угля без увеличения численности работающих.

Технический прогресс, концентрация горных работ, перевооружение предприятий за счет реконструкции и модернизации действующего фонда и нового шахтного строительства, использование резервов производства, перевод шахт на новую систему планирования и экономического стимулирования, совершенствование структуры и методов руководства – вот те основные методы, которые позволили горнякам взять новые рубежи.

Особое внимание обращалось на внедрение узкозахватной угледобывающей техники – струговых установок, комбайнов, гидрофицированных комплексов, а также прогрессивных методов разработки угольных пластов.

Новая техника в основном стала поступать на шахты Дона в 1965 году. И сразу же среди шахтеров Дона развернулось социалистическое соревнование за ее высокопроизводительное использование. Струговая бригада И.В. Савченко на шахте «Южная» № 1 за 31 рабочий день выдала на-гора 112 300 тонн угля. Этот результат на 690 тонн превышал всесоюзный рекорд, принадлежавший бригаде Героя Социалистического Труда В.И. Щебетовского с шахты № 54 комбината «Ворошиловградуголь».

Хорошо показали себя с первых же дней эксплуатации и механизированные комплексы. Уже в 1967 году с их помощью бы-

ло добыто 88 тыс. тонн угля, а в 1970 году добыча комплексами возросла до 4,5 млн. тонн. Возрос и общий уровень механизированной навалки угля. В 1970 году он составлял 76,5% против 55,3% в 1967 году. Внедрение новой техники позволило сократить число действующих очистных забоев, увеличить темпы горных выработок.

В 1968 году коллектив бригады В.В. Ямнова с шахты «Аютинская» обратился ко всем бригадам области, добывающим уголь, с призывом развернуть социалистическое соревнование за высокопроизводительное использование новой угледобывающей техники и достижение нагрузки на лаву тысячи тонн угля в сутки. Уже в 1970 году в этом соревновании участвовало 19 бригад, 4 из них достигли тысячной нагрузки на лаву. Наилучших результатов достигла бригада заслуженного шахтера РСФСР М.П. Чиха с шахты «Майская». Она выдала на-гора за пятилетку 2 млн. 323 тыс. тонн угля; среднесуточная добыча составила 1600 тонн.

Пять бригад – В.В. Ямнова, А.В. Елфимова с шахты «Аютинская», В.К. Грушевского, В.В. Коваленко и В.П. Петрова с шахты «Южная» – стали миллионерами. Каждая из них добыла за пятилетку больше миллиона тонн топлива.

К концу восьмой пятилетки по творческим экономическим планам работало 890 горняцких бригад, 329 участков и цехов – свыше 32 тысяч человек. За счет выполнения творческих экономических планов получен экономический эффект 2 млн. 705 тыс. руб. Большое внимание также уделялось научной организации труда, распространению и внедрению передового опыта.

С целью совершенствования управления предприятиями угольной промышленности Ростовской области в марте 1970 года были ликвидированы шесть трестов и созданы два угольных комбината – «Ростовуголь» и «Гуковуголь». Кроме того, на каждом предприятии было проведено упорядочение и сокращение численности административно-управленческого персонала за счет упразднения излишних подразделений и цехов, укрупнения участков. Все это позволило сократить расходы на содержание административно-управленческого персонала на 2 млн. 823 тыс. руб. и высвободить 1150 работников.

Задания восьмого пятилетнего плана шахтеры выполнили успешно. Сверх плана было выдано 1,6 млн. тонн угля, производительность труда выросла на 16%.

В восьмой пятилетке значительно повысился материальный и культурный уровень жизни шахтеров. Среднемесячная заработная плата рабочего по добыче угля возросла на 16,3%. Тысячи горняков получили новые благоустроенные квартиры; были построены новые детские сады, школы, больницы.

Партия и правительство высоко оценили самоотверженный труд шахтеров Дона в восьмой пятилетке. Орденами и медалями были награждены свыше 1800 горняков, а девяти лучшим из лучших присвоено звание Героя Социалистического Труда. Этой высокой чести были удостоены бригадиры горнорабочих очистного забоя Андрей Васильевич Белов – шахта «Нежданная», Андрей Тихонович Гаценко – шахта «Южная», Николай Тимофеевич Никоноров – шахта «Гуковская», Виктор Иванович Савичев – Лиховское шахтоуправление, Виктор Ильич Ткаченко – шахтоуправление «Степановское», Михаил Павлович Чих – шахта «Майская», директор шахты «Антрацит» Юрий Александрович Логвиненко и бригадир проходчиков комбината «Ростовшахтострой» Константин Георгиевич Бузуян.

От съезда к съезду

С глубокой заинтересованностью и горячим одобрением встретили советские люди решения XXIV съезда КПСС. Общегосударственные задачи, намеченные Директивами съезда по пятилетнему плану развития народного хозяйства на 1971-1975 годы, определили конкретные меры для различных отраслей промышленности. Одной из узловых задач явилось опережающее и более эффективное развитие топливно-энергетической промышленности, увеличение доли нефти и газа в топливном балансе страны и техническое перевооружение угольной промышленности.

Уменьшение удельного веса угля в топливном балансе отнюдь не означает сокращение размеров его добычи. Наоборот, абсолютное количество добываемого угля должно резко возрасти.

В соответствии с Директивами XXIV съезда КПСС в 1975 году шахтерам предстояло довести добычу угля до 685-695 млн. тонн. Рост его добычи будет продолжаться и в дальнейшем.

Уголь по-прежнему остается основным видом технологического и энергетического топлива. Более трети всего добываемого в Советском Союзе угля идет для выработки электроэнергии, четвертая часть – для коксования и использования в металлургическом производстве. Расширяется значение угля как сырья для получения различных продуктов путем химической переработки. Растут потребности в угольном топливе со стороны коммунально-бытового сектора, и особенно сельского населения. Увеличиваются поставки угля на экспорт. Поэтому XXIV съездом КПСС выдвинута как одна из важнейших задач: добиться значительного удешевления добычи топлива и улучшения условий труда шахтеров на основе комплексной механизации и автоматизации тяжелых работ, особенно подземных, и опережающего развития добычи угля открытым способом.

Подводя итоги работы за девятую пятилетку, мы с удовлетворением отмечаем, что горняки Дона настойчиво боролись за выполнение задач, поставленных XXIV съездом партии. Если в восьмой пятилетке на шахтах Ростовской области было оснащено прогрессивной узкозахватной техникой менее 10% лав, из них только две лавы – механизированными комплексами, то сейчас такая техника работает уже более чем в половине всех лав. Повысился уровень механизированной навалки угля на пластах пологого и наклонного падения. Узкозахватной техникой добывается более двух третей всего угля. На 35 шахтах полностью механизирована навалка угля.

Техническое перевооружение процессов угледобычи, концентрация горных работ позволили сократить в годы девятой пятилетки количество действующих очистных забоев в 1,3 раза и увеличить нагрузку на забой на 43,5%.

В социалистическом соревновании шахтеров Дона появилась характерная особенность – переход от отдельных рекордов к массовому движению за улучшение использования горной техники, за достижение высоких стабильных показателей на протяжении всего года.

Уже в течение нескольких лет среди шахтеров области идет трудовое соперничество за высокопроизводительное использование горной техники и достижение нагрузок на лаву в тысячу и более тонн угля в сутки. Количество «тысячных» бригад растет из года в год. Если в 1970 году лишь 4 бригады добывали тысячу тонн угля в сутки, то в 1974 году таких бригад стало уже 25.

Качественно новой ступенью в развитии движения «тысячников» явилось соревнование за добычу каждой бригадой 500 тысяч тонн угля в год. Это нелегкая задача. По существу надо силами одной бригады обеспечить добычу средней шахты. Почин этот родился в 1972 году, когда отмечалось 50-летие образования СССР. Запевалами в большом деле стали бригады Героя Социалистического Труда Михаила Павловича Чиха (шахта «Майская»), Петра Ивановича Харченко (шахта «Гуковская») и Анатолия Антоновича Дущенко (шахта «Глубокая»). Они успешно выполнили взятые на себя обязательства и добыли по полмиллиона тонн угля.

В 1973 году в число «полумиллионщиков» вошли бригады Героя Социалистического Труда Василия Васильевича Ямнова (шахта «Аютинская») и Кирилла Семеновича Маркелова (шахта имени 50-летия Октября), в 1974 году – бригады Федора Пантелеевича Глущенко (шахта имени 50-летия Октября) и Героя Социалистического Труда Владислава Григорьевича Урусова (шахта «Восточная»), а в этом году – бригады Виктора Васильевича Моськина (шахта «Гуковская») и Анатолия Ефимовича Уварова (шахта «Аютинская»).

Постоянно наращивает темпы добычи угля прославленный коллектив бригады Героя Социалистического Труда М.П. Чиха. В сентябре – октябре 1973 года этот коллектив установил мировой рекорд добычи угля одной бригадой; выдав за 25 рабочих дней свыше 192 тысяч тонн угля, а за 31 рабочий день 237 тыс. 203 тонны антрацита, при среднесуточной нагрузке 7652 тонны. С этой трудовой победой шахтеров бригады поздравили Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР. Воодушевленные высокой оценкой их труда, горняки бригады добыли в 1973 году 806 тыс. тонн угля.

Но коллектив бригады славен не только рекордами, он ритмично и высокопроизводительно работает на протяжении ряда лет. Социалистические обязательства 1975 года выполнены досрочно. 20 октября коллектив выдал на-гора последние тонны угля в счет одного миллиона. Иначе говоря, каждые сутки бригада дает более 4 тыс. тонн топлива.

На базе этой бригады создана Всесоюзная постоянно действующая школа передового опыта. В этом году школа провела уже несколько потоков «курсантов» – представителей многих угольных комбинатов и шахт страны, где эксплуатируются струговые установки – с Украины и Подмосковья, из Воркуты и Караганды. Все они обобщили передовой опыт, выработали практические рекомендации по дальнейшему совершенствованию струговой выемки угля.

Первый струг типа УСБ-2 был внедрен в комбинате «Ростовуголь» на шахте «Южная» еще в 1963 году. Тогда там разрабатывался пласт «Степановский» средней мощности 1,2-1,4 метра, с углом падения 6-8 градусов и сопротивляемостью резанию до 180 кг/см. Опыт использования струга на этой шахте выявил его преимущества перед широкозахватными и узкозахватными комбайнами.

Уже через год стругами УСБ-2 с индивидуальной крепью в комбинате было добыто 2,1 млн. тонн угля – 10,9% всего топлива из очистных забоев. С каждым годом струговая выемка угля нарастает.

Подбор струговых лав в соответствующих горногеологических условиях и внедрение механизированных крепей МКС, созданных по инициативе работников Шахтинского научно-исследовательского и проектно-конструкторского угольного института (ШахтНИУИ) и комбината, а также применение стругов УСБ-67 в комплекте с крепями МК-97 позволили в значительной степени увеличить добычу стругами, а также осуществить поточную выемку угля, повысить его сортность, улучшить условия труда в лавах.

Наилучших успехов в развитии стругового способа выемки угля добились шахтеры комбината «Ростовуголь». В 1972 году струговыми установками здесь добыто 16,8% всех антрацитов.

В 1973 году – 25%, в 1974 году уровень струговой выемки превышал уже 30%.

Бригада М.П. Чиха трижды обновляла на струговом комплексе мировые рекорды месячной добычи угля. Свое последнее наивысшее достижение она посвятила 30-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне, за 25 дней апреля выдала на-гора 205 тыс. 015 тонн антрацита: среднесуточная нагрузка на лаву составила 8201 тонну, но рекорды для бригады – не самоцель. Скачок вперед позволяет по-новому осмыслить имеющиеся возможности, чтобы сделать затем рекордную добычу повседневной нормой.

Передовой опыт – это ручейки народной инициативы; сливаясь воедино, они помогают росту социалистического производства, повышению его эффективности.

Эти слова полностью можно отнести к бригаде горнорабочих очистного забоя Анатолия Ефимовича Уварова на шахте «Аютинская». Внедрив угольный комплекс КМ-87Э, бригада решила довести производительность труда до тысячи тонн угля в месяц на каждого горнорабочего.

В июле 1973 года производительность труда по бригаде составила 1014 тонн, а в среднем за 1974 год – 1120 тонн при среднесуточной нагрузке на лаву свыше 1400 тонн.

В 1975 году на тысячный рубеж производительности труда вышла и бригада горняков Героя Социалистического Труда В.Г. Урусова.

Это замечательное достижение!

Шахтеры Дона успешно выполнили задания третьего года девятой пятилетки. Сверх плана выдано 1 млн. 239 тыс. тонн угля. Выполнены плановые задания по росту производительности труда.

Высокой оценкой труда шахтеров в третьем году девятой пятилетки явилось награждение большой группы работников угольной промышленности высокими правительственными наградами. Орденов и медалей удостоено около тысячи человек, в том числе орденом Ленина – 27, орденом Октябрьской Революции – 21.

В четвертом, определяющем году пятилетки горняки развернули соревнование за досрочное выполнение планов и обязательств под девизом: «Через технический прогресс, рост производительности труда – к высокой эффективности производства».

Четырехлетний план горняками был выполнен досрочно 24 ноября 1974 года. Сверх государственного задания выдано свыше 3,4 млн. тонн угля. Производительность труда рабочих по добыче угля возросла на 17,7% (при снижении численности промышленно-производственного персонала на 9,5 тыс. человек).

Все предприятия справились с планами реализации продукции, внедрения новой техники и производительности труда.

Лишь за 1974 год шахтеры Дона добыли 34 млн. 244 тыс. тонн угля. По добыче угля на душу населения (свыше 8,5 тонны) Ростовская область опередила такие высокоразвитые капиталистические страны, как США, Англия, Франция, ФРГ.

Новая техника, которую получили в свое распоряжение горняки, коренным образом изменила сам характер труда. Из тяжелого, изнурительного, каким он был прежде, он постепенно превратился в труд по управлению машинами и механизмами. И условия шахтерского труда уже далеко не те, что были прежде.

Административные и производственно-бытовые помещения (бани, ламповые, участковые нарядные) переоборудуются в соответствии с требованиями технической эстетики; специалисты подбирают наиболее благоприятные цвета для окраски стен, решаются вопросы освещения помещений, выбирают наиболее рациональные маршруты движения с таким расчетом, чтобы шахтер, переодевшись в спецодежду, по пути в лаву получал лампу, самоспасатель, горячий завтрак, кофе, чай, необходимый инвентарь. Благоустраиваются и озеленяются территории шахт.

Как же непохожи наши современные угольные шахты на те, что описаны А.С. Серафимовичем и о которых когда-то пели сами горняки. Шахты стали теперь настоящими подземными заводами, оборудованными самой современной техникой. Этой техникой умело управляют горняки. В те далекие времена раздевалки шахты были увешаны ветхой одежонкой горняков, которые подчас и в шахте и в казарме находились в одной и той же, пропитанной угольной пылью одежде. Сейчас раздевалки не-

редко похожи на залы готового мужского платья: костюмы, белоснежные сорочки. И души, и фотарии с ингаляторами, и другие удобства – к услугам горняка, человека одной из почетнейших в нашей стране профессии.

И дело не только в том, что коренным образом изменился технический облик угольных предприятий. Из года в год растет общеобразовательный и культурный уровень шахтеров, их общий кругозор, формируется новый тип работника угольной промышленности – человека высокой коммунистической морали, коллективиста, активного общественного и государственного деятеля.

Характерны в этом отношении биографии Андрея Тихоновича Гаценко и Владислава Григорьевича Урусова. Оба всю свою жизнь работают в шахте. Являются бригадирами комплексных бригад горнорабочих очистного забоя. Их бригады первыми достигли «тысячной» нагрузки на забой в сутки. За выдающиеся успехи, достигнутые по увеличению добычи угля из одной лавы и по улучшению технико-экономических показателей, им присвоено звание Героя Социалистического Труда. Они избраны членами Ростовского областного комитета КПСС, членами горкомов КПСС, депутатами своих городских Советов депутатов трудящихся.

Технический прогресс, переоснащение угольной промышленности на основе новых достижений науки и техники повлекли за собой значительное изменение в профессиональном составе шахтеров. В далекое прошлое ушли профессии, связанные с тяжелым физическим трудом. Ведущими на шахтах сейчас являются машинисты струговых и угледобывающих механизированных комплексов, комбайнов и породопогрузочных машин, операторы автоматизированных установок. Сотни человек обучаются без отрыва от производства в институтах, техникумах и школах рабочей молодежи. В комплексно-механизированных лавах теперь уже очень многие рабочие имеют среднее и среднетехническое образование.

Развитие угольной промышленности на основе научно-технического прогресса выдвигает задачу подготовки рабочих широкого профиля, способных умело использовать горную технику,

постоянно совершенствовать организацию труда и производства. Угольная отрасль имеет в области 13 профессионально-технических училищ на 4132 места. В 1974 году в учебной сети на производстве подготовлено 9201 рабочий, а повысило квалификацию 15 999.

В угольной промышленности всей дореволюционной России работало менее тысячи горных инженеров и техников. А сейчас только на Дону в этой отрасли занято 13 018 дипломированных специалистов, в том числе с высшим образованием 3821 и со средним специальным 9197 человек.

Хорошеют и благоустраиваются шахтерские города и поселки. Сейчас жилой фонд угольщиков составляет около 2700 тыс. квадратных метров. Только за последнее пятилетие для горняков построено более 300 тыс. квадратных метров благоустроенней жилой площади.

К услугам шахтеров и их семей – широкая сеть школ, медицинских и детских учреждений, торговых организаций, спортивных сооружений и других объектов социального и культурно-бытового назначения.

Об уровне жизни шахтеров Дона говорят следующие цифры: только в этом пятилетии они приобрели около 4 тыс. легковых автомобилей, более 30 тыс. холодильников, более 50 тыс. телевизоров и много других товаров народного потребления.

По сравнению с работниками других отраслей шахтеры пользуются преимуществами и льготами: сокращенный рабочий день, увеличенный ежегодный оплачиваемый отпуск, вознаграждение за выслугу лет, льготную пенсию.

Новые рубежи

На знаменах двух комбинатов и пяти лучших шахт Российского Донбасса сияют ордена Ленина, Октябрьской Революции, Трудового Красного Знамени – награды, которыми гордятся все горняки Дона. За успехи, достигнутые в развитии угольной промышленности, удостоены высоких правительственных наград более 15 тыс. человек, звания Героя Социалистического Труда – 33 человека, лауреата Государственной премии – 38 че-

ловек, «Заслуженного шахтера РСФСР» – более 40 человек, «Почетного шахтера» – более 2 тыс. человек.

На заботу партии и правительства шахтеры отвечают самоотверженным трудом. Небывалый размах приобрело социалистическое соревнование в последнем, завершающем году девятой пятилетки.

Ряд предприятий угольной промышленности и бригад досрочно выполнил задания девятой пятилетки по росту объемов производства и производительности труда. Среди них – коллективы шахт «Аютинская», «Центральная», «Коминтерновская», «Изваринская», имени Октябрьской революции, «Гуковская», имени Кирова, Самбековское и Комиссаровское шахтоуправления, Новошахтинское шахтостроительное управление № 2, Каменский машиностроительный завод и другие.

Указом Президиума Верховного Совета СССР за досрочное выполнение заданий пятилетнего плана по добыче угля и росту производительности труда шахта «Аютинская» награждена орденом Трудового Красного Знамени. Коллектив этой шахты первым в области справился с этими показателями еще в середине января 1975 года.

Воздавая должное успехам передовых коллективов, мы не закрываем глаза на имеющиеся нерешенные проблемы. Отдельные шахты еще допускают невыполнение государственных планов и заданий по добыче угля, работают ниже установленных производственных мощностей.

Новая угледобывающая техника не везде используется достаточно эффективно, велики еще простои оборудования. На некоторых предприятиях слабо ведется работа по повышению технического уровня и улучшению культуры производства, качества угля, внедрению научных методов организации труда.

Проблемой номер один сегодня является дальнейшее развитие производственных мощностей и шахтного фонда.

Особенно остро стоит этот вопрос в Донбассе, на долю которого приходится третья часть всех добываемых углей в стране и половина углей, идущих для коксования.

К концу нынешней пятилетки в целом по Донбассу (с Ростовской областью) годовая добыча угля должна быть доведена до 224 млн. тонн. Наличие в бассейне большого количества

мелких нерентабельных шахт с устаревшей техникой, быстрый выход из строя отрабатываемых шахт и крайне медленные темпы реконструкции и строительства угольных предприятий значительно усложняют решение этой задачи. Предстоит принять неотложные меры по быстрейшей реализации разработанного комплексного проекта дальнейшего развития угольной промышленности Донбасса, чтобы на основе осуществления широкой программы строительства и реконструкции действующего шахтного фонда значительно увеличить производительность труда каждого горняка.

Донбасс не оскудел, как пророчили ему иные ученые. Разведчики недр открывают все новые и новые угольные месторождения. Наиболее перспективным является Зверево-Грязновское месторождение антрацита. Сейчас здесь строится, а в 1978 году будет сдана в эксплуатацию крупнейшая в области шахта «Обуховская-Западная» проектной мощностью 3 млн. тонн угля в год, или 10 тыс. тонн в сутки. Намечается также строительство шахт «Обуховская» № 1 проектной мощностью 3,6 млн. тонн в год и «Шерловская» – проектной мощностью 2,1 млн. тонн в год. Для тех, кто будет здесь жить и трудиться, проектируется благоустроенный, соответствующий всем требованиям современной архитектуры город Обухово.

Сейчас уже действует одно из предприятий будущего города – Зверево-Грязновская база строительной индустрии. Она рассчитана на выпуск 74,6 тыс. кубических метров промышленного железобетона и конструкций для строительства 50 тыс. квадратных метров жилья в год. Основное назначение этого предприятия – обеспечение промышленным железобетоном, сборными конструкциями строящихся шахт, жилья и культурных объектов будущего города Обухово.

Кроме того, в десятой и одиннадцатой пятилетках намечается начать строительство ряда шахт проектной мощностью: «Бессергеневсная» – 0,9 млн. тонн, «Раздорская» – 1,8 млн. тонн в год, «Лиховская» – 0,9 млн. тонн в год. «Южно-Каменская» № 1 – 1,2 млн. тонн.

Для обеспечения Новочеркасской ГРЭС топливной базой ряд шахт проектируется построить на Сулинском месторождении

штыбовых антрацитов. Один из участков – «Сулинский № 3» – уже разведан: здесь будет построена крупная шахта с годовой добычей 3,6 млн. тоны угля.

Большие работы намечаются по реконструкции действующих шахт. В 10-й пятилетке будут закончены работы по реконструкции шахтоуправлений «Самбековское» – с приростом производственной мощности 720 тыс. тонн в год, «Краснодонецкое» – с 350 тыс. тонн, шахты имени 50-летия Октября – с приростом 300 тыс. тонн в год и ряда других угольных предприятий.

Как известно, угольная промышленность является отраслью весьма капиталоемкой, и выполнение работ по строительству новых и реконструкции действующих шахт требует значительных затрат. Достаточно сказать, что капитальные вложения на реконструкцию одной шахты составляют от 20 до 60 млн. руб. Затраты на строительство новых современных шахт и того выше, они достигают 120 млн. руб. Эти данные приводятся для того, чтобы показать, какие огромные объемы строительно-монтажных работ предстоит выполнить шахтостроителям комбината «Ростовшахтострой» и предприятий стройиндустрии.

Очень важное значение для дальнейшего роста уровня механизации добычи угля, повышения производительности труда, снижения себестоимости добываемого топлива имеет комплексная механизация выемки пластов антрацита малой мощности, высокой крепости и вязкости. Если вопросы комплексной механизации выемки пластов средней мощности практически можно считать решенными и на этих пластах работают высокопроизводительные механизированные комплексы со струговыми установками и узкозахватными комбайнами, то на тонких пластах дело обстоит хуже. Запасы же угля тонких пластов в общем объеме разведанных запасов составляют более половины. Между тем уровень комплексно-механизированной добычи в три раза ниже.

Первые шаги в направлении комплексной механизации тонких пластов уже сделаны. Начат серийный выпуск установок «Донбасс». Коллективом Шахтинского научно-исследовательского и проектно-конструкторского угольного института (ШахтНИУИ) создан струговый комплекс КМС-97. Однако это еще не решает

всего многообразия проблем. Ученым ШахтНИУИ, конструкторам и рабочим производственного объединения «Струг» и особенно – Шахтинского машиностроительного завода еще много предстоит сделать для того, чтобы в полной мере решить вопросы, поставленные жизнью, и дать горнякам нужные машины.

Назрел и стал актуальным вопрос комплексной механизации работ по проведению горных выработок. Существующие средства механизации еще не позволяют повсеместно достигать таких темпов подготовительных выработок, которые бы полностью гарантировали своевременную подготовку шахтных полей для угледобывающей техники. Это приводит к простоям, частым перемонтажам механизированных комплексов. Выход может быть найден в использовании проходческих комбайнов тяжелого типа, способных разрушать породы средней и высокой крепости, преобладающие в наших условиях. К сожалению, таких комбайнов у нас крайне мало. Лишь на одной шахте «Восточная» работают проходческие комбайны 4ПУ и 1ГПК. Проходческих комбайнов должно быть значительно больше, ибо без широко распространенной скоростной проходки штреков не может быть высокой угледобычи.

Нынешний технический уровень угольного производства, высокий общеобразовательный уровень рабочих требуют более тщательной инженерной подготовки и ведения горных работ, значительного повышения роли специалистов и инженерно-технических работников, как руководителей и воспитателей трудящихся, совершенствования управления производством. Эта работа уже началась. В 1970 году было ликвидировано одно из управленческих звеньев, и на базе существующих шести угольных трестов были созданы комбинаты «Ростовуголь» и «Гуковуголь», которые осуществляли непосредственное руководство предприятиями. Повысилась оперативность в управлении, расширилась самостоятельность руководителей предприятий.

Недавно осуществлен следующий шаг в совершенствовании управления угольным производством – в 1975 году комбинаты «Ростовуголь» и «Гуковуголь» преобразованы в производственные объединения по добыче угля («Ростовуголь» и «Гуковуголь»). Создание объединений освободило шахты, обогатительные фабрики от многих несвойственных им функций, позволило

руководителям предприятий больше уделять внимания вопросам добычи и обогащения угля.

Задача состоит в том, чтобы повышение прав и роли администрации умело направить на проявление большей инициативы руководителей и всех инженерно-технических работников на решение конкретных задач.

С особым размахом развертывается на предприятиях угольной промышленности социалистическое соревнование за достойную встречу XXV съезда КПСС. Шахтеры области первыми среди тружеников промышленности Дона встали на предсъездовскую трудовую вахту, многие коллективы выступили с ценными инициативами и начинаниями.

Коллектив ордена Трудового Красного Знамени шахты «Аютинская» и бригада горнорабочих очистного забоя делегата XXIV съезда КПСС, Героя Социалистического Труда А.Т. Гаценко с шахты «Южная» встали на предсъездовскую трудовую вахту под девизом: «XXV съезду КПСС – 25 ударных стахановских декад» и приняли на себя повышенные социалистические обязательства. Коллектив шахты «Аютинская» взял обязательство каждую декаду выдавать сверх плана 1600 тонн угля и ко дню открытия съезда партии добыть 40 тыс. тонн сверхпланового топлива. Бригада А.Т. Гаценко обязалась каждую декаду добывать сверх плана 1500 тонн угля. Эту инициативу поддержали шахты «Гуковская», имени В.И. Ленина, «Центральная», имени Октябрьской революции, коллективы многих бригад и участков.

Коллективы бригад Героя Социалистического Труда М.П. Чиха (шахта «Майская») и А.Ф. Литвинова (шахта имени газеты «Комсомольская правда») обязались в дни предсъездовской вахты работать под девизом: «Каждый трудовой день – сверхплановая тонна угля каждым рабочим».

Горняки проходческих бригад В.И. Сафронова (шахта «Восточная») и М.И. Авдиенко (шахта «Гуковская») провозгласили девиз: «XXV съезду КПСС – 250 метров горных выработок сверх плана».

На шахте «Глубокая» горняки обязались в дни предсъездовской вахты экономно и бережно расходовать материалы, топли-

во, электроэнергию, за счет этого сэкономить 30 тыс. рублей, чтобы в дни работы съезда работать на сэкономленных материалах. Аналогичные обязательства приняли все коллективы угольной промышленности.

Патриотические инициативы шахтерских коллективов по развертыванию социалистического соревнования за достойную встречу XXV съезда КПСС одобрены бюро обкома партии.

Это соревнование уже дало положительные результаты. Шахтеры Дона почти на полтора месяца раньше срока – 17 ноября 1975 года – завершили выполнение девятого пятилетнего плана по добыче угля и реализации продукции. Для народного хозяйства страны добыто 165 млн. 988 тыс. тонн угля, реализовано продукции свыше 4 млрд. рублей. До конца года Родина получит еще более 4 млн. тонн донского топлива сверх пятилетнего плана.

За годы девятой пятилетки уровень механизированной навалки угля возрос на 22% и доведен до 94%, а уровень мехнавалки узкозахватной техникой увеличился на 64% и доведен до 82%. Добыча угля механизированными комплексами возросла более чем в 3 раза. 30 бригад достигли добычи 1000 и более тонн угля в сутки.

Областной комитет КПСС, областной Совет депутатов трудящихся, облсовпроф и обком ВЛКСМ высоко оценили трудовые успехи горняков и наградили производственные объединения «Ростовуголь» и «Гуковуголь» Почетными дипломами победителей девятой пятилетки, им направлены приветственные адреса, и они занесены на областную Доску почета.

Горняки области приняли дополнительные обязательства и борются за то, чтобы уже в первые декады 1976 года, ко дню открытия XXV съезда партии, добыть 100 тыс. тонн сверхпланового топлива. 33 бригады решили встретить съезд партии среднесуточной добычей 1000 и более тонн угля в сутки. Цифра «1000» для шахтеров стала символической. Она отражает достижение высоких результатов по многим направлениям работы, обусловленным техническим перевооружением производства.

Первым этапом работы коллективов бригад, добывающих уголь, за достижение высоких нагрузок на механизированные комплексы, узкозахватные комбайны и струговые установки

стало достижение нагрузки на механизированную лаву 1000 и более тонн в сутки. Устойчивое освоение «тысячной» суточной добычи родило качественно новое направление в работе шахтеров: достижение при нагрузке 1000 тонн в сутки на лаву производительности труда 1000 и более тонн в месяц на каждого горнорабочего очистного забоя.

Обеспечение высоких нагрузок на очистные забои и большая подвижка их вызвали усиление скоростной проходки подготовительных выработок. Проходческие бригады сейчас ставят перед собой рубежи – пройти за год 2-3 тыс. метров выработок.

Опыт шахтеров-тысячников перенимают и обогатители. Коллективы многих фабрик стали бороться за достижение выработки на каждого рабочего 1000 тонн переработки угля в месяц. Отдельные фабрики уже достигли такой производительности труда.

Движению за добычу из каждой лавы 1000 и более тонн угля в сутки дал высокую оценку Генеральный секретарь ЦК КПСС Леонид Ильич Брежнев в своей речи перед избирателями Бауманского избирательного округа Москвы 13 июня 1975 года.

«Новое поколение советских тружеников, – сказал он, – высоко несет знамя, поднятое героями первых пятилеток.

Разве не об этом говорит, например, замечательное движение передовиков шахтерского труда – движение за добычу из одного механизированного очистного забоя тысячи и более тонн угля в сутки? В решении ЦК КПСС указывалось, что участники этого движения строго соблюдают технологическую и трудовую дисциплину, проявляют подлинный трудовой героизм, рабочую смекалку и находчивость в выявлении резервов производства.

Бригады Героев Социалистического Труда товарищей Смирнова в Кузбассе, Мурзенко, Чиха и Таценко в Донбассе добыли за год более чем по миллиону тонн угля – достижение, которое в прошлом было по силам лишь коллективам крупных шахт.

Инициатива передовиков подхвачена во всех угольных бассейнах страны. Свыше четырехсот бригад – участниц этой новой формы соревнования – дали в прошлом году народному хозяйству более четверти всей подземной добычи угля и сланцев. И число таких бригад растет, движение ширится все больше и больше.

Вот оно, товарищи, коммунистическое отношение к труду на практике!

Нет сомнения, что опыт передовиков-шахтеров может и должен быть использован трудящимися других отраслей нашей промышленности и народного хозяйства вообще».

Шахтеры Дона, как и все горняки страны, воодушевленные высокой оценкой своего труда, стремятся к тому, чтобы еще более эффективно использовать технику, чтобы число «тысячников» росло и росло.

Сегодня их уже более тридцати! А на подступах к этому рубежу все новые и новые коллективы.

Угольщики заслуженно пользуются славой передового отряда могучего рабочего класса Советского Союза. Наш народ твердо уверен в том, что труженики угольной промышленности, как всегда, с честью справятся с большими задачами, поставленными перед ними Коммунистической партией и Советским правительством, досрочно выполнят задания пятилетнего плана и встретят XXV съезд КПСС новыми достижениями по коммунистическому строительству и укреплению могущества своей социалистической Родины.



С бригадой горняков после посещения шахты



С шахтерами шахты «Горняцкая-Восточная» после вручения им государственных наград



Делегация руководителей угольной промышленности Дона во главе с Н.Д. Пивоваровым на шахте «Трудовская» в г. Донецке (Украина) по обмену опытом работы шахтерских коллективов.
Справа налево: В.Г. Антипов – директор шахты «Трудовская», Е.Ф. Алексашкин – первый секретарь Шахтинского ГК КПСС, Н.Д. Пивоваров, П.И. Крамсков – председатель Гуковского теркома профсоюзов, И.Д. Посыльный – генеральный директор ПО «Ростовуголь», Л.И. Чернышков – генеральный директор ПО «Гуковуголь».
г. Донецк.
1973 г., октябрь



С членами Постоянной Комиссии СЭВа в тренировочном зале чемпиона мира по тяжелой атлетике Василия Алексеева.
1973 г., сентябрь



С будущим Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым (на фото: второй слева) при посещении шахты им. Костенко (г. Караганда) во время подготовки вопроса о работе Карагандинского обкома партии на Политбюро ЦК КПСС.
1978 г.



Обсуждение проблем развития угольной промышленности Дона с первым заместителем министра угольной промышленности СССР В.В. Белым. Справа налево: И.Д. Посыльный, Н.А. Денщиков, В.В. Белый, Н.Д. Пивоваров, И.А. Сливаев и др.
1974 г.



Выступление на областном собрании народных контролеров по вопросам безопасности на угольных предприятиях



На встрече с передовиками производства, руководителями бригад текстильной и легкой промышленности Дона



Первые сердечные поздравления бригаде М.П. Чиха с шахты «Майская» с трудовой победой – досрочной добычей 1 млн тонн угля к 60-летию образования СССР.
1982 г., декабрь



Вручение Поздравительного адреса обкома партии и облисполкома бригаде М.П. Чиха с шахты «Майская» по случаю добычи 1 млн тонн к 60-летию образования СССР.
1982 г., декабрь



Вручение бригадиру шахты им. 50-летия Октября К.С. Маркелову Почетного диплома трудовой славы по случаю добычи бригадой 1 млн тонн угля



Вручение бригадиром шахты им. 50-летия Октября К.С. Маркеловым памятного сувенира Н.Д. Пивоварову – кусок угля из добытого бригадой 1 млн тонн угля

КРАЙ ТИХОГО ДОНА

ВЫСТУПЛЕНИЕ
руководителя Ростовской группы туристов Н.Д. Пивоварова перед участниками круиза по странам Северного и Балтийского морей на теплоходе «Эстония».
1976 г., октябрь

Уважаемые товарищи!

Ростовская группа туристов приветствует и приглашает капитана теплохода, команду, дирекцию круиза и всех круизян по прибытию в Ленинград без пересадки на теплоходе «Эстония» отправиться на наш Советский Тихий Дон. Величествен наш Дон-батюшка. Он хорошо знаком даже тем, кто никогда не видел его, а лишь читал шолоховские произведения, любовно воспевающие славную казачью реку.

Раскинувшись по ее берегам, Ростовская область небольшим лоскутом выглядит на карте огромной страны нашей, но на ее просторах, площадью сто с лишним тысяч квадратных километров, могли бы разместиться три таких государства, как Дания, куда мы с вами держим путь, Нидерланды и Бельгия.

Сегодня население Ростовской области более 4-х миллионов человек проживает в 22 городах, 30 рабочих поселках городского типа, 39 сельских районов. За годы Советской власти область превратилась в передовой индустриально-аграрный край.

Машиностроительная, угледобывающая, металлургическая, химическая, легкая, пищевая промышленность – вот лицо индустриальной сегодняшней Ростовской области. В.И. Ленин назвал уголь – «хлебом промышленности». 38% высококачественных антрацитов союзного производства добывается в Ростовской области, а всего более 30 миллионов тонн в год.

Экономика Дона занимает важное место среди промышленных регионов нашей страны. В области производится более 80% зерноуборочных комбайнов союзного производства, более 50% культиваторов, 70% тяжелых магистральных электровозов, более 50% котлов высокого давления и много-много другой про-

мышленной продукции, – это трубы, экскаваторы, станки, пианино, часы, стереомагнитофоны и т.д.

Наша область славится и как одна из богатейших российских житниц. Трудящиеся Дона завершают выполнение своих обязательств перед Родиной по продаже 4 миллионов тонн зерна и по производству 500 тысяч тонн овощей.

Мы гордимся, что на XXV съезде КПСС Генеральный секретарь нашей партии Леонид Ильич Брежнев в числе передовиков соцсоревнования страны назвал имена наших донских земляков – Героя Социалистического труда, шахтера Михаила Чиха и Героя Социалистического труда хлебороба Николая Бочкарева.

Сегодня вся область находится в лесах новостроек. Флагманом строительства является возведение завода «Атоммаш» в г. Волгодонске. По своему значению, технической сложности и важности строительство завода «Атоммаш» занимает третье место в стране после ВАЗа и КАМаза. На его строительстве работает более 25 тысяч трудящихся и осваивается ежедневно полмиллиона рублей. Мы заканчиваем строительство третьей очереди крупнейших в Европе Шахтинского хлопчатобумажного комбината на 126 миллионов метров тканей в год и Донецкого экскаваторного завода на 5 тысяч экскаваторов. Ведется строительство Константиновского гидроузла и шахты-гиганта «Обуховская-Западная» на 10000 тонн угля в сутки и ряд других крупнейших объектов. Ежегодно для ростовчан строится более 1 миллиона 200 тысяч квадратных метров жилья, школы, больницы и другие социально-бытовые и культурные объекты.

Как видите, трудящиеся Дона активно работают по претворению в жизнь решений XXV съезда КПСС.

Наш край богат своей историей. Многое пришлось повидать Донской земле. На берегах Северного Донца произошла кровавая битва Игоревой рати с половцами. Об этом напоминает единственный в стране памятник храбрым русичам, что высится на вершине Караул-горы в Белой Калитве.

На просторах Дикого поля жители казачьих городков рубились с врагами родной земли. По Дону на осаду Азова весной 1696 года пришел первый русский флот Петра Первого.

Здесь поднималась на угнетателей мятежная голытьба во главе со своими отважными вожаками Степаном Разиным,

Кондратием Булавиным, отсюда ушел на Яик казак Зимовейской станицы Емельян Пугачев.

В предоктябрьские годы на Донской земле вырос и закалился в революционной борьбе рабочий класс. Знаменитая Ростовская стачка 1902 года, высоко оцененная В.И. Лениным, стала одним из вдохновляющих примеров революционной борьбы для рабочих. Революционным движением рабочего класса на Дону руководили видные большевики-ленинцы Гусев, Джапаридзе, Орджоникидзе, Косиор, Махарадзе и др. Дон – родина Первой конной армии.

На Дону гордятся своими земляками: и теми, кто водил войска в годы гражданской войны, и теми, кто прославился на фронтах Великой Отечественной войны. Это маршалы Буденный и Гречко, маршал авиации Кутахов, генерал армии Штеменко, прославленные полководцы и комиссары Городовиков, Щаденко, Литунов, Лелюшенко, Рябышев, Толмачев, Селиванов, Горшков и многие другие.

В разное время у руля руководства партийной организации стояли Клим Ефремович Ворошилов, Анастас Иванович Микоян, Андрей Андреевич Андреев, Николай Семенович Патоличев, Михаил Сергеевич Соломенцев. Сегодня областная парторганизация насчитывает более 250 тысяч коммунистов и является четвертой в стране после Московской городской и областной и Ленинградской.

Нашу область по праву можно назвать областью науки. В Ростове-на-Дону создан Северо-Кавказский научный центр высшей школы, действуют десятки научных и проектных институтов. В Ростовском госуниверситете и Новочеркасском политехническом институте обучается около 50 тысяч студентов. А всего в вузах и техникумах области приобретают знания около 200 тысяч человек.

На Дону творчески трудится боевая рота ростовских писателей. Возглавляет эту роту полковник, лауреат Ленинской, Нобелевской и Государственной премий, член ЦК КПСС, депутат Верховного Совета СССР, Герой Социалистического труда Михаил Александрович Шолохов. В ее рядах начинали свой творческий путь Александр Фадеев, Николай Погодин, Вениамин Киршон, Владимир Ставский, Александр Бусыгин, Валентин

Овечкин, Вера Панова, Анатолий Сафронов, Евгений Поповкин, Николай Доризо. И ныне произведения ростовских писателей, в том числе Виталия Закруткина, Анатолия Калинина, Михаила Соколова, Михаила Никулина, Петра Лебеденко, Владимира Фоменко, Бориса Изюмского известны читателям не только нашей страны, но и многих стран мира.

Свыше 600 человек состоит в творческих союзах области.

На театральную жизнь Ростова и области в свое время большое влияние оказали выдающиеся мастера сцены Юрий Завадский и его достойные партнеры Вера Марецкая, Николай Мордвинов, Ростислав Плятт. Они работали в ростовском театре в довоенное время.

С Доном связаны биографии многих деятелей науки, литературы, искусства, в том числе писателей Антона Павловича Чехова, Александра Серафимóвича, Константина Тренева, художника Грекова, знаменитой русской актрисы Комиссаржевской, скульптора Вучетича и многих других.

Сегодняшний Ростов – город большого и массового спорта. Имена Олимпийских чемпионов Давида Ригерта, Николая Колесникова, Людмилы Турищевой, Василия Алексеева известны всей планете.

Посетившие Ростов в начале 1930-х годов Демьян Бедный и Валентин Катаев написали стихотворение с таким четверостишием:

Верней нет вывода простого,
Как тут мозгами не верти,
Живее города Ростова
На нашем юге не найти.

Словом, дорогие круизяне, мы будем рады, если вы посетите наш Донской край и любимый Ростов-на-Дону. У нас есть что посмотреть и на кого поглядеть.

Спасибо за внимание!

«ДОНСКАЯ РОТА» ПИСАТЕЛЕЙ

Выступление второго секретаря
Ростовского обкома партии **Н.Д. Пивоварова**
на открытом партийном собрании
в областной писательской организации
21 апреля 1980 года

Товарищи!

Успехи, которых добились труженики промышленных трудовых коллективов Дона, явились результатом последовательного осуществления генерального курса XXV съезда партии на повышение эффективности производства и качества работы, огромного воздействия его исторических решений на все стороны жизни советского общества, большой организаторской работы областной партийной организации.

В борьбе за осуществление социально-экономической программы, выдвинутой XXV съездом КПСС, в работе по ее идеологическому обеспечению непосредственное участие принимают работники литературы и искусства.

На XXV съезде партии была дана высокая оценка деятельности творческой интеллигенции. Особенно ко многому обязывает эта оценка писателей, потому что литература является, пожалуй, главной сферой влияния на духовную жизнь человека, в сравнении с другими жанрами искусства. В речи, произнесенной при закрытии XXV съезда партии, Леонид Ильич Брежнев, говоря о замечательных делах и свершениях народа, воспользовался литературным термином, назвав их «своеобразной документальной повестью». Почетный долг наших писателей, чтобы «повесть» эту, создаваемую руками донских тружеников, воплотить в высокохудожественные произведения.

Обком партии не раз давал высокую оценку вашей готовности всегда помочь областной партийной организации в решении важных народно-хозяйственных задач – идет ли речь о пропаганде движения «Работать без отстающих», в которой вы достигли известных успехов, или об освещении работы сельских тружеников в период жатвы.

В активе у вас много хороших дел. Повысилась творческая активность писателей, укрепились связи с жизнью – только в 1979 году проведено более 2000 встреч. С удовлетворением можно отметить продолжающееся развитие ваших контактов со строителями и эксплуатационниками «Атоммаша» – 200 творческих встреч в 1979 году, издание Ростиздатом коллективного сборника прозаиков, поэтов, очеркистов «Звезды Атоммаша», создание первых романов, повестей, стихотворных произведений о строителях и заводе «Атоммаш» – свидетельствуют о постоянном и глубоком вашем интересе к этой важнейшей народнохозяйственной стройке.

Мы признательны Вам и за большое внимание к другому объекту нашей постоянной заботы – заводу «Ростсельмаш». Традиционные добрые взаимоотношения, сложившиеся у вас с ростсельмашевцами, следует также всемерно углублять и развивать.

Но, как я вам уже сказал, сейчас вся наша область представляет собой огромную строительную площадку. Ударный ритм работ не стихает не только на «Атоммаше», но и на других важнейших стройках пятилетки. Мне известно, что областная писательская организация откликаясь на призыв работников культуры и искусства Ростовской области «Патриотическому движению «Досрочно построим – досрочно освоим!» – заботу и внимание работников культуры и искусства», помимо «Атоммаша» и «Ростсельмаша» взяла обязательство также шефствовать над Таганрогским комбайновым заводом, Азовским комплексом детского питания, Константиновским гидроузлом, шахтой имени 60-летия Ленинского комсомола, птицекомплексом «Большой Лог» в Аксайском районе.

И это очень правильно, товарищи. Здесь, в этих коллективах, вы увидите все то новое, что рождает наша действительность – и передовые общественные отношения и самые современные машины и методы труда. Здесь в этих уже работающих и еще только строящихся цехах и предприятиях вы встретитесь с новыми жизненными впечатлениями, которые затем смогут воплотиться в замыслы новых литературных произведений. Ведь если мы обратимся к замечательному опыту союза труда и литературы 1930-х годов, то увидим, что именно по живым следам событий создавались «Поднятая целина» Михаила Александровича Шолохова, «Соть» Леонида Леонова, «Цемент» Федора Гладкова, «Люди из захолустья» Александра Малышкина, «Время, вперед!» Валентина Катаева, «Гидроцен-

траль» Мариэтты Шагинян и другие замечательные книги, вошедшие в золотой фонд советской литературы. Развивая лучшие традиции советской классики, писатели «донской литературной роты» и сегодня могут и мы верим создадут новые значительные произведения о наших замечательных тружениках. Тем более, что такие книги в арсенале писательской организации уже есть, я назову только некоторые – это и романы: Петра Лебеденко «Черные листья», «Такая долгая жизнь» Игоря Бондаренко, «Ярь» Антона Геращенко, повести «Улица заводская» Ларисы Храповой, документальная повесть Михаила Андриасова о дважды Герое Социалистического Труда Алексее Улесове, дилогия Александра Рогачева «Полынь и атом» и другие. Но жизнь постоянно требует от нас новых усилий для решения выдвигаемых ею проблем. Постоянно развивающийся, динамичный характер действительности, в которой мы с вами живем, ставит перед писателями задачу сиюминутного отклика на происходящие события с применением различных творческих приемов и средств. Наша писательская организация имеет огромный опыт работы в печати. Яркими образцами такого партийного, страстного отклика на волнующие людей события, являются рассказы, очерки и статьи Михаила Александровича Шолохова. Примером активного, заинтересованного вторжения в жизнь являются публицистические выступления на страницах центральной и областной печати Анатолия Вениаминовича Калинина и Виталия Александровича Закруткина.

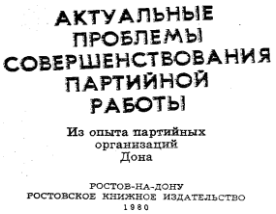
Наши писатели довольно часто выступают в областной печати по различным проблемам села, проблемам нравственного характера, вопросам охраны окружающей среды, на военно-патриотическую тему. Мне бы хотелось призвать вас сегодня к активному и оперативному показу средствами рассказа, художественного очерка, публицистической статьи, стихотворения жизни и проблем промышленных и строительных трудовых коллективов.

Примером такого оперативного включения в пропаганду движения «Досрочно построим – досрочно освоим!» назову создание композитором Георгием Балаевым песен «Марш строителей Дона» и «Наш призыв» на стихи поэтов Николая Скребова и Анатолия Ансимова. Надеемся, что данные примеры вскоре умножатся и этому движению будут посвящены новые литературные произведения.

Говоря об устных выступлениях писателей, хотелось бы отметить, что писательская организация имеет возможности теснее связывать сложившуюся практику проведения литературных конференций и вечеров, встреч с читателями и выступлений с пропагандой движений «Работать без отстающих» и «Досрочно построим – досрочно освоим». Перед вашим выступлением на предприятиях, очевидно, необходимо конкретно ознакомиться с делами предприятия, проблемами которые решают его хозяйственные руководители, партийная, профсоюзная и комсомольская организации. Тогда вы будете знать темы и вопросы, которые волнуют коллектив в данное время и, учитывая это в своем выступлении, добьетесь большего идеологического воздействия на слушателей.

Товарищи! Ваше собрание проходит в канун знаменательных дат, которые являются праздниками всего передового человечества, всех трудовых людей земли. Завтра исполняется 110 лет со дня рождения гениального основателя КПСС и Советского государства, вождя всего мирового рабочего класса Владимира Ильича Ленина. Позвольте поздравить вас с этой великой датой и пожелать активного участия в выполнении ленинских заветов построения коммунизма.

Разрешите поздравить вас также с приближающимися праздниками – Днем международной солидарности трудящихся – 1 Мая и Днем Победы советского народа в Великой Отечественной войне, пожелать вам новых успехов в творчестве, доброго здоровья, всего самого наилучшего.



РЕЗЕРВЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ[1]

Н.Д. Пивоваров,
второй секретарь Ростовского обкома КПСС

Минуло четыре года после XXV съезда КПСС. И мы видим, как Центральный Комитет партии все время уделяет самое пристальное внимание проблемам экономики. Убедительным свидетельством этого является постановление ЦК КПСС «О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов». Принято также совместное постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». Это основополагающие, стратегические документы нашей партии. Они содержат коренные меры, направленные на то, чтобы еще больше нацелить всю управленческую и плановую деятельность на повышение эффективности производства и качества работы, достижение высоких конечных народнохозяйственных результатов, на более полное удовлетворение растущих общественных и личных потребностей.

Упомянутые решения охватывают широкий круг вопросов совершенствования хозяйственного механизма, связанных с улучшением планирования, повышением эффективности капиталовложений и улучшением всего дела капитального строительства, поднимают роль хозяйственного расчета, экономических рычагов и стимулов в повышении эффективности производства и качества работы. Центральным звеном является

[1] Статья опубликована в сборнике «Актуальные проблемы совершенствования партийной работы». Из опыта партийных организаций Дона. Ростов-на-Дону. 1980, с. 39-47.

дальнейшее совершенствование планирования, как главного инструмента осуществления экономической политики партии, обеспечения неуклонного роста подъема экономики страны и повышения благосостояния народа. В этой связи предусмотрена целая система конкретных мер.

Мы получили документы исключительной важности и значения, которые на многие годы определят основное содержание работы партийных и хозяйственных органов по совершенствованию руководства экономикой. Успех в проведении намеченной перестройки будет в решающей степени зависеть от организаторской и политической работы партийных комитетов, от того, насколько умело, продуманно, целеустремленно мы обеспечим осуществление предусмотренных мероприятий средствами политической и организаторской работы. Сейчас партийные, советские, хозяйственные организации нашей области уже развернули работу, направленную на реализацию постановления. В пропаганду документов активно включились средства идеологического воздействия.

Положительно следует оценить работу, проводимую по выполнению постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР на объединении «Ростсельмаш», где задачи, вытекающие из этого документа, основательно обсуждены на собрании партийно-хозяйственного актива. Принят развернутый план мероприятий, разработаны методические материалы. Секретариатом обкома КПСС поручено технико-экономическому совету обобщить опыт ростсельмашевцев и ознакомить с ним партийные комитеты предприятий промышленности, строительства и транспорта.

Осуществляя работу по подготовке к хозяйственной деятельности в новых условиях, важно обеспечить ее высокую действенность. Необходимо прежде всего глубоко и тщательно проанализировать всю нашу текущую деятельность, отобрать и взять на вооружение весь имеющийся у нас опыт практической работы. По каждому предприятию следует детально и очень самокритично разобраться, как складываются результаты его работы за текущую пятилетку не только по действующим, но и при их оценке по новым критериям и плановым показателям.

Одним из важнейших положений постановления является оценка выполнения плана нарастающим итогом с начала пятилетки и в сравнении с заданиями пятилетнего плана, а не по сумме годовых планов, как это осуществляется в настоящее время. Мы должны самым серьезным образом разобраться в положении дел, которое складывается при этом новом подходе.

В целом по промышленности области по предварительной оценке, сделанной по нашему заданию статистическим управлением, прирост объемов производства за 4 года составит 122,2% при сумме годовых планов на данный период 116,2% и контрольных цифрах 123,8%. Таким образом, задание по сумме годовых планов мы превышаем почти в 1,4 раза. Но при оценке в соответствии с новыми требованиями картина существенно меняется: на контрольные цифры не только не выходит большое число предприятии, но и целый ряд городов. По итогам четырех лет мы не обеспечиваем темпы и по промышленности в целом.

По предварительной оценке положение за 4 года по городам складывается следующим образом.

Выходят на контрольные цифры по темпам роста производства города:

	Контрольные	Плановые	Фактические
Ростов	121,9	117,9	123,4
Азов	146,0	138,3	149,8
Батайск	113,1	112,8	118,0
Белая Калитва	120,6	113,7	121,2
Каменск	122,4	123,9	123,6
Красный Сулин	105,6	101,7	106,3
Миллерово	112,8	112,9	120,2
Новочеркасск	117,6	113,1	119,3
Новошахтинск	103,6	92,6	103,7
Сальск	124,3	120,6	131,0
Шахты	120,2	116,3	126,3

Не выходят на контрольные цифры:

	Контрольные	Плановые	Фактические
Волгодонск	180,9	147,0	161,5
Гуково	125,4	102,6	117,2
Донецк	123,2	95,0	105,4
Таганрог	126,5	118,0	121,9

Значительно более тревожное положение складывается с выполнением контрольных заданий пятилетки по производительности труда. По предварительной оценке за 4 года пятилетки только Ростов, Каменск, Новочеркасск, Сальск и Миллерово выходят на контрольные цифры по этому показателю. В целом по промышленности области за 4 года рост производительности труда составит 15,5% при сумме годовых планов 11,2% и контрольных цифрах 20,4%.

Все это требует от нас принятия решительных мер для преодоления отставания и обеспечения выхода на контрольные цифры. Вместе с тем это определяет и главное направление нашей работы по подготовке перехода предприятий на новые условия.

На всех предприятиях промышленности, в строительных организациях следует тщательно продумать, разработать и обсудить комплексные планы организационных, научно-технических, политических мероприятий, обеспечивающих всемерную мобилизацию внутрипроизводственных резервов и подготовку предприятий к стабильной работе в новых условиях. Во всех коллективах необходимо образовать постоянно действующие партийные комиссии по подготовке к работе в новых условиях в составе представителей партийных, профсоюзных и комсомольских организаций, главных специалистов, руководителей ведущих служб, передовых рабочих, которые могли бы возглавить всю эту работу.

Подготовка предприятий к работе в новых условиях связана с осуществлением огромных усилий и коренного улучшения деятельности плановых и финансовых органов предприятий. Необходимо прежде всего принять меры по наведению порядка в нормативном хозяйстве, которое на многих предприятиях и в организациях основательно запущено. Это касается нормирования труда, расхода топливно-энергетических ресурсов, металла, использования производственных мощностей.

Особое внимание следует обратить на подготовку «Паспортов предприятий», которые разрабатываются повсеместно. Такие паспорта должны стать важнейшим рычагом повышения научной обоснованности планов, лучшего использования про-

изводственных мощностей, повышения эффективности производства и качества работы.

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР предусматривает произвести в 1979-1980 годах оценку технического уровня всей выпускаемой продукции и в первую очередь машин, оборудования и другой техники. Проведение этой работы должно обеспечить повышение технико-экономических показателей изготавливаемых и вновь осваиваемых изделий и снятие с производства устаревшей продукции. Следует основательно пересмотреть всю номенклатуру производимых изделий под углом зрения ее эффективности, соответствия предъявляемым требованиям и спросу. Особое внимание надо обратить на снижение энергоемкости, материалоемкости и улучшение других качественных характеристик, разработать конкретные меры по совершенствованию продукции либо снятию ее с производства. Следует напомнить, что у нас до сих пор почти 6% подлежащей аттестации продукции не аттестовано.

Предстоит принять энергичные меры для значительного повышения удельного веса продукции высшей категории качества. Этот показатель теперь введен в число главных оценочных критериев, по которым будут оцениваться работа трудовых коллективов и образовываться фонды материального поощрения.

Все эти новые задачи требуют улучшения работы плановых органов, психологической перестройки занятых здесь работников, повышения их квалификации. Следует повысить уровень руководства ими со стороны городских и районных комитетов партии, исполкомов Советов, повысить их авторитет и ответственность в решении вопросов комплексного развития на соответствующей территории, проблем охраны окружающей среды, социального развития, управления трудовыми ресурсами.

Дальнейшего улучшения требует идеологическая работа по пропаганде постановления ЦК КПСС и правительства. От того, насколько глубоко будут усвоены постановления и публикуемые методические материалы партийными, советскими и хозяйственными кадрами, во многом зависит успех проводимой перестройки.

Осуществляя подготовку к новым условиям, горкомам и райкомам партии, партийным комитетам промышленных предприятий и строек под особый контроль следует взять решение ключевых вопросов. Прежде всего, партийным комитетам предстоит ответственная работа по приведению в соответствие с требованиями постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР нашего движения за работу без отстающих. Предусмотренные в этом документе меры по повышению научной обоснованности планов, разработка их на основе инженерных и экономических расчетов безусловно обеспечат более благоприятные условия для стабильной работы коллективов.

Вместе с тем мы должны видеть и те проблемы, которые встают перед нами, и заблаговременно готовиться к их решению. Наиболее ответственной задачей развития движения «Работать без отстающих!», надо полагать, явится перевод его на пятилетнюю основу, ибо в новых условиях работа без отстающих будет означать выполнение показателей пятилетнего плана на соответствующий год. Оценка выполнения заданий станет производиться, как известно, нарастающим итогом с начала пятилетки.

Задача эта не простая, но мы обязаны хорошо подготовиться и обеспечить ее решение с самого начала перехода на новые условия. Все необходимые предпосылки для этого у нас имеются.

Одним из основных планово-оценочных показателей работы предприятий и объединений в новых условиях станет выполнение планов поставок продукции по конкретной номенклатуре и ассортименту в сроки, предусмотренные в заключенных договорах. Если мы под этим углом зрения проанализируем работу некоторых предприятий, то увидим, что здесь один из наиболее слабых участков нашей работы. Многие предприятия, имеющие договоры, не выполнили планов реализации продукции с учетом договорных поставок. И количество их не сокращается, а даже растет. Партийным комитетам следует тщательно разобраться в причинах по каждому предприятию, с тем чтобы осуществить все необходимые меры для полнота устранения этого недостатка.

В строительстве принципиально новой будет оценка работы строительных организаций по товарной строительной продукции, т.е. по стоимости строительно-монтажных работ на полностью законченных и сданных заказчику «под ключ» объектах.

Значение этой меры для решительного улучшения положения дел в строительстве трудно переоценить. За 3 года пятилетки план по объему капитальных вложений выполнен на 101%, а в то же время по вводу основных фондов – только на 89%.

Необходимо поставить прочный заслон распылению капиталовложений. Об этом не раз шла речь, но результаты пока что незавидные. Сейчас на Дону сооружается более 7 тысяч объектов. Если подсчитать, то на каждый из них приходится менее 16 строителей. Конечно, в таких условиях мы несем огромные потери. Объем незавершенного строительства составляет около 77% к годовому объему капиталовложений.

Согласно новым условиям планирование и оценка темпов роста объемов производства, производительности труда, расчет фонда заработной платы будут производиться по нормативной чистой продукции. Этот показатель позволяет более объективно анализировать реальные результаты работы.

У партийных комитетов и хозяйственных руководителей должна быть полная ясность, как складывается оценка работы предприятий и организаций с учетом новых требований и критериев, и там, где такая оценка складывается неблагоприятно, должны быть разработаны конкретные технические, организационные, экономические меры, обеспечивающие улучшение положения дел. Горкомам и райкомам партии надо взять эти вопросы под строгий контроль, не затягивать время с их решением.

Главная цель проводимого совершенствования хозяйственного механизма заключается в том, чтобы усилить его воздействие на повышение эффективности производства и качества работы. Центральный Комитет требует более решительно переключать экономику на рельсы интенсивного развития. В этом плане особое внимание должно быть обращено на повышение производительности труда, а также обеспечение строжайшей экономии топливно-энергетических ресурсов и металла.

В обком партии, его отделы постоянно идут обращения со стороны хозяйственных и партийных работников с настоятельными просьбами о выделении людей, чтобы предотвратить срывы в выполнении планов. Но мы не можем постоянно заниматься мобилизациями.

Надо прямо сказать, в перспективе мы не можем рассчитывать на увеличение прироста трудовых ресурсов. Напротив, в одиннадцатой пятилетке проблема еще более обострится. По стране в целом прирост трудовых ресурсов по сравнению с текущим пятилетием сократится в 3,5 раза. Аналогичное положение и у нас в области.

Все это говорит о необходимости принятия самых решительных мер к улучшению использования трудовых ресурсов, ускорению темпов роста производительности труда. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР предусматривает целый ряд совершенно конкретных мер, направленных на решение этой задачи, и мы должны их в полной мере использовать.

В числе плановых показателей в постановлении предусмотрено устанавливать лимит численности работающих. С позиций этого показателя уже сейчас следует разобраться с положением дел на предприятиях, стройках и других организациях и принять соответствующие меры.

Проведенные проверки показывают, что при большой напряженности с трудовыми ресурсами целый ряд предприятий и организаций содержит значительную сверхплановую численность. Так, при проверке летом 1979 года из 662 предприятий, по которым проводился анализ, 160 (т.е. четвертая часть) имели сверхплановую численность в количестве 4300 человек. К тому же надо учесть, что расчет численности производился, исходя из показателей производительности труда годового плана, а не контрольных цифр, как мы должны будем рассчитывать численность в новых условиях. Иными словами, здесь у нас один из существенных наших резервов.

Главные наши резервы, как всем нам очевидно, заключаются в ускорении темпов роста производительности труда и прежде всего за счет механизации ручного труда, вспомогательных операций. За последнее время партийные комитеты активизировали свою деятельность в этом направлении. Значительная работа проводится по механизации ручных работ на основе использования почина запорожцев. «Ручной труд – на плечи машин». Более интенсивно стали

осуществлять реконструкцию и техническое перевооружение предприятий. Тем не менее все это мы можем рассматривать лишь как самое начало работы.

Сейчас создаются условия для повышения заинтересованности строительных организаций и предприятий в осуществлении работ по реконструкции и техническому перевооружению. В число планируемых вводится задание по сокращению применения ручного труда, а по планам капитального строительства отдельной строкой планируется прирост мощностей за счет технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий.

Важнейшей мерой, стимулирующей предприятия и организации к высвобождению работающих, выполнению плана с меньшим числом, явится новый порядок планирования фонда зарплаты – по нормативам на рубль чистой продукции. При этом предоставляются большие возможности для стимулирования работников, установления повышенных окладов и ставок.

Нужно обратить самое пристальное внимание на получение реальной экономии от внедрения достижений науки, техники и передового опыта в производство, т.е. экономии, которая достигается реально, отражается в снижении себестоимости и роста прибыли, а не существует только в расчетах, либо перекрывается потерями, которые допускаются на других участках.

Как у нас обстоит дело с этим? Возьмем, к примеру, Белую Калитву. По данным отчетности, которую горкомы предоставляют в обком, в 1979 году в Белой Калитве получено экономии:

От внедрения лицевых счетов экономии	– 214 тысяч рублей.
Планов ТЭКК	– 377 тысяч рублей.
Планов НОТ	– 167 тысяч рублей.
Аксайского метода	–77 тысяч рублей.
Всего	– 835 тысяч рублей.

Чтобы получить общий размер экономического эффекта, сюда нужно было бы добавить значительно бóльшую сумму экономии от технического перевооружения, рационализации, внедрения научных достижений и других мер. И все это должно найти отражение в снижении себестоимости, росте прибыли. Реально же себестои-

мость не только не сократилась, а возросла более чем на один миллион рублей.

В Гуково, по данным той же отчетности, только от внедрения лицевых счетов экономии, планов ТЭКК, НОТ и аксайского метода получено свыше миллиона рублей экономии. Реально же себестоимость повысилась на 102 тысячи рублей. В Ростове соответственно полученная расчетная экономия составила 13,4 миллиона рублей, а реально себестоимость снизилась только на 946 тысяч рублей.

Объяснить эти факты только структурными сдвигами в продукции невозможно. Нужно обратить внимание на получение реальной экономии, снижение себестоимости продукции, увеличение прибыли.

Говоря о наших резервах повышения эффективности производства, нужно позаботиться о дальнейшем развитии таких наших починов, как «Каждому станку – паспорт эффективности», «Каждой минуте – рабочий счет», работа по планам ТЭКК, лицевым счетам экономии. Между тем на ряде предприятий о них начинают забывать.

Эти и другие имеющиеся недостатки выдвигают перед партийными комитетами необходимость найти пути их преодоления, сплотить свои ряды в борьбе за выполнение задач, вытекающих из письма Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР Л.И. Брежнева коммунистам, всем трудящимся области по работе без отстающих. Их решение требует постоянных творческих усилий, высокой организованности и ответственности каждого, неукоснительного соблюдения трудовой, технологической и плановой дисциплины.

Наш долг сегодня, на завершающем этапе пятилетки, в преддверии XXVI съезда КПСС, все сделать для того, чтобы превратить 1980 год в год ударной работы, работы по-ленински, завершить пятилетку без отстающих предприятий и внутрипроизводственных подразделений и обеспечить выпуск не менее 25% продукции с государственным Знаком качества.

Есть полная уверенность в том, что практическая реализация широкого комплекса мер по совершенствованию хозяйственного механизма обеспечит новый мощный подъем экономики, дальнейшее повышение благосостояния наших трудящихся. Но для этого всем нам придется основательно потрудиться.

ДОН
12 1980
ЛИТЕРАТУРНЫЙ ХУДОЖЕСТВЕННЫЙ И ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИЛЛЮСТРИРОВАННЫЙ ЖУРНАЛ
ОРГАН СОЮЗА ПИСАТЕЛЕЙ РСФСР И РОСТОВСКОЙ ПИСАТЕЛЬСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

НА СТАРТЕ НОВОЙ ПЯТИЛЕТКИ[1]

Н.Д. Пивоваров,
второй секретарь Ростовского обкома КПСС

Трудящиеся нашей Родины завершают десятую пятилетку, страна скоро вступит в 1981 год – год XXVI съезда партии, на котором будет принята программа развития народного хозяйства в одиннадцатой пятилетке. Коммунисты, все советские люди готовятся встретить съезд родной партии новыми трудовыми успехами, в обстановке широко развернувшегося социалистического соревнования.

В подготовке к съезду наступил новый важный этап – всенародное обсуждение Проекта ЦК КПСС «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981-1985 годы и на период до 1990 года».

Время, прошедшее после XXV съезда КПСС, ознаменовано новыми успехами нашей страны в экономическом и социально-политическом развитии, в успешной реализации внутренней и международной политики. Главное внимание наша партия уделяла вопросам, от решения которых непосредственно зависят условия жизни советских людей, уровень народного благосостояния. Среди первоочередных целей – рост производства и повышение качества товаров народного потребления, жилищное строительство, улучшение условий труда, здравоохранение, просвещение и культура.

Убедительным свидетельством этого являются состоявшиеся в октябре нынешнего года Пленум ЦК КПСС и четвертая сессия Верховного Совета СССР десятого созыва. Вся речь Л.И. Бреж-

[1] Статья опубликована в литературно-художественном и общественно-политическом журнале «Дон». 1980. № 12, с. 3-10.

нева на Пленуме проникнута заботой о благе народа, содержит принципиально важные идеи и установки, с которыми наша партия идет навстречу XXVI съезду. В речи Л.И. Брежнева поставлены задачи на грядущее пятилетие в целом, показаны средства их разрешения, раскрыты трудности и недостатки, пути их преодоления, движения к новым успехам в экономическом и социальном строительстве.

Последние два года были для 305-тысячного отряда коммунистов Дона этапом активной работы над выполнением программы по успешному завершению десятой пятилетки, а также программы, определенной XIX областной партийной конференцией.

Руководствуясь советами и указаниями товарища Л.И. Брежнева, партийные организации области, трудовые коллективы добились роста эффективности производства и качества работы во всех звеньях хозяйственного механизма. Дальнейшее развитие получила промышленность. Значительно возрос объем строительных работ. Неуклонно развивается сельское хозяйство. Совершенствуется работа сферы обслуживания. На подъеме находятся наука и культура.

Развивая движение работать без отстающих, труженики промышленности, по предварительным данным, обеспечат суммарный объем производства к уровню предыдущей пятилетки более чем на 11 миллиардов рублей (или на 33,5%).

Объем капитальных вложений в народное хозяйство за пятилетку увеличится в 1,5 раза и составит около 11 миллиардов рублей.

Несмотря на неблагоприятные погодные условия, в сельском хозяйстве производство продукции возрастет по отношению к предыдущей пятилетке на 635 миллионов рублей. Произведено более 33 миллионов тонн зерна, что на 2 миллиона тонн больше, чем за годы девятой пятилетки.

Как и всюду в стране, неуклонно растет благосостояние трудящихся области, повышаются их денежные доходы. За истекший период пятилетки более чем на 600 миллионов рублей увеличился розничный товарооборот, возросла реализация продукции общественного питания. Увеличились объемы различных услуг, оказываемых населению. Введены в эксплуатацию дома

общей площадью 6 млн. квадратных метров, свыше 130 тысяч семей улучшили жилищные условия. К 1 ноября 1980 года область выполнила пятилетнее задание по вводу в действие общеобразовательных школ на 77,8 тысячи ученических мест, детских дошкольных учреждений – на 40,7 тысячи мест, больниц – на 3939 коек и поликлиник – на 11 тысяч посещений.

С удовлетворением можно сказать, что за годы десятой пятилетки неизмеримо возросла политическая и трудовая активность, инициатива тружеников города и села. Это проявляется в широком размахе движения работать без отстающих и развитии патриотической инициативы. «Досрочно построим – досрочно освоим!», получивших высокую оценку в приветствиях товарища Л.И. Брежнева.

По примеру передовых коллективов и новаторов производства в области ширится движение под девизом «XXVI съезду КПСС – 26 ударных недель», соревнование за право подписать трудовой рапорт съезду партии, за право быть удостоенным почетного звания «Коллектив имени XXVI съезда КПСС». Девизом предсъездовского соревнования стал лозунг «Десятой пятилетке – ударный финиш», «XXVI съезду КПСС – достойную встречу». Свыше 15 тысяч трудовых коллективов предприятий, цехов, бригад, участков, более 250 тысяч передовиков и новаторов, производства области уже справились с планами десятой пятилетки.

За достижение рекордных показателей в соревновании за повышение эффективности производства и качества труда, выполнение двух и более заданий пятилетки группе передовиков вручены Почетные дипломы трудовой славы обкома КПСС, облисполкома, облсовпрофа и обкома ВЛКСМ.

Среди них прославленные новаторы производства:

бригадир очистного забоя шахты «Майская» Михаил Павлович Чих,

шлифовщица Ростсельмаша Зинаида Петровна Еременко,

вязальщица Донецкой трикотажной фабрики Тамара Васильевна Войко,

ткачиха Шахтинского хлопчатобумажного комбината имени 50-летия СССР Альбина Евгеньевна Печенкина и прядильщица этого же комбината Любовь Васильевна Филатова,

швея-мотористка Азовской швейной фабрики Анна Петровна Скороходова,

помощник мастера Ростовской чулочной фабрики Виктор Григорьевич Загребельный,

комбайнер Песчанокопского района Нина Васильевна Переверзева и другие.

За выдающиеся достижения в труде Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР Государственные премии СССР 1980 года присуждены: Петренко Николаю Михайловичу – бригадиру горно-проходческой бригады шахты имени 50-летия Октября объединения «Гуковуголь», Шелко Анатолию Георгиевичу – звеньевому горнорабочих очистного забоя шахты имени 50-летия Октября производственного объединения «Гуковуголь», Заправадову Виктору Павловичу – бригадиру комплексной хозрасчетной бригады Орловского СМУ объединения «Ростоблколхозстрой», Таболкину Владимиру Павловичу – рабочему часового завода.

В дни предсъездовской ударной вахты большую трудовую победу одержал коллектив объединения «Ростсельмаш», который досрочно завершил пятилетнюю программу по выпуску зерноуборочных машин, поставил земледельцам страны 322 тысячи комбайнов «Нива» и вышел по темпам объема производства на уровень контрольных цифр пятилетки.

С большой трудовой победой коллектив производственного объединения «Гуковуголь» сердечно поздравил Генеральный секретарь ЦК КПСС, Председатель Президиума Верховного Совета СССР товарищ Л.И. Брежнев. Горняки объединения завершили пятилетку на 2,5 месяца раньше срока и дали стране 50 миллионов тонн топлива.

Постоянно добивается высоких результатов в труде коллектив Таганрогского металлургического завода, который вот уже более 40 кварталов подряд удерживает призовые места в отраслевом социалистическом соревновании.

Успешно завершают пятилетку коллективы Ростовского вертолетного объединения, мостоотряда-10 треста «Южстальконструкция» и др.

Крупной трудовой победы добились овощеводы и овцеводы области, выполнившие пятилетние планы по продаже государству овощной продукции и шерсти.

Хороший пример в труде показывают труженики Пролетарского, Заветинского и Ремонтненского районов, досрочно выполнившие пятилетку по продаже государству всех видов сельскохозяйственной продукции, а хозяйства Дубовского района – планы по продаже продуктов животноводства.

С каждым днем все ощутимее дыхание новой пятилетки, открывающей величественные перспективы для областной партийной организации, для всех тружеников Дона. Мы смотрим в будущее с большой верой в наши силы. Работа предстоит крайне ответственная, т.к. на предприятиях области выпускается свыше 75% зерноуборочных комбайнов, почти 70% магистральных электровозов, около половины тракторных культиваторов, 46% паровых котлов большой мощности, 38% железного порошка, добывается 37% антрацита от общесоюзного производства.

Ростовская область сегодня – крупный центр по развитию атомной энергетики страны. Решение этой проблемы неразрывно связано с созданием в Волгодонске мощной индустрии атомного машиностроения, ведущим предприятием которого является завод «Атоммаш». В короткие сроки построена первая очередь завода-гиганта «Атоммаш» с ежегодным выпуском четырех реакторов мощностью в один миллион киловатт каждый. Завод оснащен самой современной техникой, его технология рассчитана на поточный метод изготовления уникальных реакторов.

Приняв от строителей досрочно введенные производственные мощности по выпуску реакторного оборудования для атомных электростанций, энергомашиностроители взялись за досрочное их освоение. Не случайно именно атоммашевцы были инициаторами развернувшегося на Дону движения «Досрочно построим – досрочно освоим!», являющегося хорошим дополнением движения за работу без отстающих и получившего высокую оценку в приветственном письме товарища Л.И. Брежне-

ва работникам промышленности, строительства и транспорта нашей области. Главная цель, объединяющая усилия коллектива завода, – изготовить первый корпус донского реактора к открытию XXVI съезда КПСС, т.е. на полгода раньше запланированного срока.

Важнейшей задачей является также ускорение темпов строительства и завершение в следующем пятилетии в основном строительства завода «Атоммаш» с мощностью по выпуску 8 миллионов киловатт реакторного оборудования в год, освоение мощностей по производству комплектного корпусного оборудования для атомных электростанций.

Обеспечение сельского хозяйства современной сельскохозяйственной техникой, зерноуборочными и почвообрабатывающими машинами – одна из насущных задач, стоящих перед областной партийной организацией. В области осуществляется широкая программа комплексного развития предприятий машиностроения. Ведется реконструкция трех ведущих заводов отрасли – «Ростсельмаша», Таганрогского комбайнового и «Красного Аксая» без остановки основного производства. Это позволило создать производственные мощности на ежегодный выпуск более 90 тысяч комбайнов «Нива» и «Колос», свыше 100 тысяч культиваторов. Успешно выполнено задание партии и правительства по дополнительным поставкам комбайнов к уборочному сезону 1980 года, а культиваторов – к проведению весенних полевых работ.

Сегодня перед сельхозмашиностроителями стоит большая и ответственная цель – создать в одиннадцатой пятилетке такой зерновой комбайн, который по своим характеристикам отвечал бы самым высоким современным требованиям. Это почетная и большой государственной важности задача для всех коммунистов области.

Труженики завода «Ростсельмаш» взяли обязательство в оставшееся до XXVI съезда партии время завершить подготовку к производству модернизированного комбайна «Нива», начать его выпуск с февраля 1981 года и в ближайшее время создать базовую модель нового, более высокопроизводительного комбайна, отвечающего самым современным требованиям.

Центральным Комитетом партии определены крупные меры по быстрейшему завершению реконструкции комбайновых заводов, созданию современных производств с высоким техническим уровнем. На эти цели выделено на 1981-1985 годы более 300 миллионов рублей капитальных вложений. Дело чести каждого, кто участвует в создании новых мощностей по производству уборочных сельхозмашин, в создании нового зернового комбайна, показать ударную работу, когда на всех участках и во всех звеньях задание партии выполнялось бы в срок и с высоким качеством.

Дальнейшее развитие получило машиностроение, поскольку наша область является одним из крупных машиностроительных центров страны. Производство изделий высшей категории качества с начала пятилетки здесь возросло в 2,5 раза. Доброй славой в стране и за ее пределами пользуются наши электровозы, вертолеты, паровые котлы.

Важное значение для народного хозяйства страны имеет реконструкция Новочеркасского электровозостроительного завода, в результате которой будут созданы мощности по выпуску к концу одиннадцатой пятилетки 700 магистральных электровозов в год, что в два раза больше нынешнего уровня. Коллектив электровозостроителей приступит в новой пятилетке к серийному выпуску более мощных электровозов для БАМа.

В дальнейшем развитии металлургии важнейшей целью, стоящей перед областной партийной организацией, является наращивание мощностей по производству железного порошка, поскольку наша область станет одним из основных его производителей и к 1985 году Сулинский металлургический завод должен увеличить производство железного порошка примерно в пять раз. А это значит, что каждая тысяча тонн изделий порошковой металлургии будет давать стране более полутора миллиона рублей экономии, позволит высвободить 190 рабочих и 80 станков, сберечь две с половиной тысячи тонн проката, не говоря уже о том, что деталям придаются свойства, недостижимые другим путем.

За годы десятой пятилетки широкий размах приобрели в области масштабы строительства. Только в 1980 году введено основных фондов и жилья больше, чем за этот период 1979 года.

В установленные сроки сданы в эксплуатацию шесть особо важных объектов по увеличению производственных мощностей. Первостепенными задачами здесь являются: обеспечение ввода директивной стройки – Константиновского гидроузла в 1981 году, увеличение объема крупнопанельного домостроения, усиление темпов строительства на селе. Значительное опережение предусматривается в развитии легкой, пищевой и перерабатывающей отраслях промышленности.

Развивая движение «Досрочно построим – досрочно освоим!», партийные организации будут добиваться ввода мощностей и сдачи строительных объектов в нормативные сроки и с высоким качеством.

В ряду важнейших задач, решаемых областной партийной организацией, – задача увеличения всех видов топлива и энергии и их широкая экономия. За годы пятилетки шахтеры Дона успешно справились с планами добычи угля, на-гора выдано около 4,5 миллиона тонн сверх плана. В 1981 году будет завершена реконструкция шахты «Самбековская», а к концу пятилетки введены новые мощности на шахте «Алмазная» и в шахтоуправлении «Краснодонецкое» с общим приростом объема добычи 2,5 миллиона тонн.

К сожалению, надо признать, что борьба за рациональное использование топлива и энергии, борьба с бесхозяйственностью и расточительностью пока не стала делом каждого труженика. За соблюдением режима экономии и бережливости везде и всюду, в каждом трудовом коллективе, должен устанавливаться строгий контроль.

Ростовская область является крупным производителем зерна, подсолнечника, овощей, плодов, винограда, мяса, молока, шерсти.

Выполняя решения июльского (1978 г.) Пленума ЦК КПСС, партийные организации проводят большую работу по улучшению и совершенствованию планирования и управления сельскохозяйственным производством, стимулированию его роста и эффективности, повышению качества продукции.

Широко используется имеющаяся научная база для подготовки кадров, повышения их квалификации и профессионального мастерства, внедрения достижений науки и передового опыта

в производство колхозов и совхозов, направленных на повышение плодородия почвы и устойчивости земледелия, увеличение производства зерна и кормов, повышение продуктивности скота и птицы, улучшение качества и сокращение потерь продукции.

В сельское хозяйство Дона в текущей пятилетке вложено около 3 миллиардов рублей капиталовложений, оно получило 27 тысяч тракторов, 15 тысяч комбайнов, около 5 миллионов тонн минеральных удобрений.

Все это позволило добиться роста производства и заготовок зерна, овощей, фруктов, винограда, молока, яиц и шерсти. Значительно возросла урожайность сельскохозяйственных культур. Свыше 90 колхозов, совхозов, около 3 тысяч бригад, отделений и ферм, свыше 100 тысяч тружеников села уже выполнили пятилетние задания.

В сельской местности за последние десять лет построено свыше 4 миллионов квадратных метров жилья, детских дошкольных учреждений на 23 тысячи мест, больниц почти на 2 тысячи мест, школ на 93 тысячи мест, восемьдесят восемь клубов и Дворцов культуры, построено почти 4 тысячи километров дорог с твердым покрытием. Открыты сорок три музыкальные и художественные школы. Значительно расширилась сфера услуг, улучшаются условия труда. Вместе с тем достигнутый уровень не удовлетворяет возросших потребностей сельских тружеников. Каждый район и каждое хозяйство намечает сегодня четкую перспективу социально-экономического развития.

Октябрьский (1980 г.) Пленум ЦК КПСС определил главные направления нашей работы по коренным вопросам, от успешного решения которых непосредственно зависят условия жизни советских людей. На первом месте среди множества проблем стоит увеличение снабжения населения продовольствием.

Уровень потребления на душу населения в области растет. Увеличилось потребление мяса, молока, рыбы, сахара, овощей, плодов и других продуктов. Следует признать, что в обеспечении трудящихся некоторыми видами товаров, особенно мясными и молочными продуктами, мы сталкиваемся с определенными трудностями.

Развивать движение за работу без отстающих, обеспечить безусловное выполнение планов по продаже государству всех

видов сельскохозяйственной продукции – такую задачу решает сегодня областная партийная организация.

В деле увеличения производства животноводческой продукции главным направлением является повышение продуктивности, рост поголовья всех видов скота.

У животноводов области наступил самый ответственный период – зимовка скота. От ее успешного проведения во многом зависят результаты 1981 года и будущей пятилетки в целом. Сосредоточивая усилия на том, чтобы получить за этот период наибольшую продуктивность животных, сохранить поголовье, мы тем самым создадим уверенный задел на будущее.

Важным участком в сельском хозяйстве остается и сегодня увеличение производства зерна. Три года из пяти для тружеников села Дона были неблагоприятными по погодным условиям. В результате с программой пятилетки по продаже зерна государству хозяйства области не справились. Одна из главных причин отставания – еще низкая культура земледелия в ряде районов.

Партийные организации прилагают все усилия к тому, чтобы сделать первый год новой пятилетки – 1981-й – годом активной борьбы за повышение плодородия почвы, культуры земледелия.

Завершая сельскохозяйственный год, труженики села намечают произвести в 1981 году: зерна – 9 миллионов тонн, плодов и овощей – 1 миллион 100 тысяч тонн, мяса – 425 тысяч тонн, молока – 1 миллион 200 тысяч тонн, яиц – 850 миллионов штук, шерсти – 19,2 тысячи тонн.

Достижению этих рубежей и подчинена вся деятельность сельских партийных организаций.

В области используются и другие источники для улучшения продовольственного снабжения населения. Это и развитие подсобных хозяйств предприятий и ведомств, производящих 30 тысяч тонн мяса в год, и использование личных подсобных хозяйств, и выращивание прудовой рыбы, производство которой за годы десятой пятилетки составило 98 тысяч тонн.

Повышение благосостояния тружеников Дона потребовало принятия мер областной партийной организацией по увеличению производства товаров народного потребления к уровню 1975 года более чем на полмиллиарда рублей. Выпуск товаров

увеличен. Однако положение с производством товаров массового спроса нас не удовлетворяет. Вот почему уже в 1981 году область должна увеличить их производство на 90 миллионов рублей, в том числе ⅓ часть этого увеличения возьмут на себя предприятия группы «А».

Трудящиеся тяжелой промышленности Азова выступили с инициативой в одиннадцатой пятилетке развернуть соревнование за увеличение к концу пятилетки производства товаров народного потребления вдвое по сравнению, с текущим годом. Будет освоено 15 новых видов товаров, пользующихся повышенным спросом, значительно улучшится их качество. Удельный вес товаров народного потребления с государственным Знаком качества к концу 1985 года составит в их общем объеме 32,6%.

Инициатива азовчан нашла поддержку на предприятиях Дона.

Анализируя состояние дел, выполнение задач, определенных XIX областной партийной конференцией по завершению планов и социалистических обязательств десятой пятилетки, можно прямо сказать, что коммунистами, всеми тружениками Дона сделано много, но впереди нас ждет большая работа.

Не все идет гладко в развитии народного хозяйства области, встречаются значительные трудности, имеются и недостатки. Именно это сдерживает темпы нашего движения вперед.

В десятой пятилетке не обеспечены заданные темпы роста объемов производства и производительности труда в промышленности, допущено отставание в выполнении заданий по ряду важнейших изделий такими отраслями, как химическая, станкостроительная, легкая, мебельная промышленность.

В капитальном строительстве, еще не достигнуто нужного перелома, особенно по вводу основных фондов.

За пятилетку область оказалась в большом долгу по производству и продаже государству зерна, подсолнечника, мяса.

Имеются недостатки и в работе предприятий транспорта и сферы обслуживания.

Главной задачей остается поднятие на уровень современных требований методов хозяйствования и исполнительской дисциплины, повышение действенности нашего движения за работу без отстающих, так как оно и впредь будет одним из важнейших

рычагов в осуществлении генерального курса партии на повышение эффективности и качества работы.

Намечаемые партией на 1981 год и одиннадцатую пятилетку планы призваны обеспечить повышение эффективности экономики, интенсификации общественного производства. Начиная с будущего года многие отрасли перейдут на новые условия хозяйствования. Партийные организации работают над обеспечением устойчивой работы каждого предприятия в 1981 году. Намечаются меры по ускорению освоения производственных мощностей, по улучшению использования основных фондов, усилению режима экономии, рациональному использованию рабочего времени.

В новую пятилетку мы возьмем с собой ценные инициативы, рожденные в области: «Досрочно построим – досрочно освоим!», «Работать без отстающих», «Каждому станку – паспорт эффективности», «Каждой минуте – рабочий счет», «Обеспечить весь прирост объемов производства за счет роста производительности труда». При этом ставится задача поднять на качественно новый уровень социалистическое соревнование, определить более действенные формы морального и материального поощрения победителей. Примеров самоотверженной работы трудовых коллективов в области много.

Широкое распространение получили такие составные части соревнования, как разработка комплексных планов повышения производительности труда на каждом рабочем месте, соревнование за высокое качество выпускаемых изделий, творческое содружество рабочих и инженерно-технических работников. Широкий размах приобрело соревнование по профессиям на призы имени знатных тружеников Дона, движение многостаночников, конкурсы мастерства, наставничество над молодежью.

XIX областная партийная конференция ставила задачу перенесения всей организаторской и массово-политической работы партийных организаций непосредственно в низовые трудовые коллективы. В текущей пятилетке самое широкое распространение получила коллективная форма организации труда, отвечающая как раз этому требованию.

В новой пятилетке основной станет бригадная форма организации труда. Широкое применение она уже получила в уголь-

ной промышленности области, где 94% добычных и все проходческие бригады являются комплексными, сквозными, работают на один наряд. В строительстве около 40% объема строительно-монтажных работ выполняется по методу Злобина, в промышленности прогрессивный метод внедрен 2,5 тысячами бригад.

Подготовка к XXVI съезду КПСС, документы октябрьского (1980 г.) Пленума ЦК КПСС, Проект ЦК КПСС «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981-1985 годы и на период до 1990 года» дают нам новый импульс для дальнейшего повышения уровня всей организаторской и политической работы.

На проходящих городских и районных партийных конференциях коммунисты Дона на старте новой пятилетки определяют перспективы дальнейшего развития экономики и культуры, совершенствования всех форм партийной работы. Принятые ими решения войдут составной частью в общую программу, которую XX областная партийная конференция определит на ближайшие 3 года.

Новая пятилетка для областной партийной организации, для всех коллективов области – период активной борьбы за повышение благосостояния трудящихся, за большой хлеб Дона, за быстрое развитие атомной энергетики, создание нового, высокопроизводительного комбайна, интенсивное развитие электровозостроения и порошковой металлургии, за дальнейшее повышение эффективности и качества всей продукции.

Вся работа партийных, профсоюзных, комсомольских организаций, советских и хозяйственных органов подчинена решению ответственной задачи – успешно завершить 1980 год, ударному начать первый год новой пятилетки и достойными трудовыми делами встретить XXVI съезд КПСС.



На торжественном заседании в Кремле, посвященном 60-летию образования СССР, с делегатами Ростовской области.
1982, декабрь



На заседании Верховного Совета РСФСР с командующим Северо-Кавказским военным округом С.И. Постниковым, писателем А.В. Калининым и председателем Ростовского горисполкома В.В. Желниным



Вручение Памятного знака ЦК КПСС, Совмина СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ коллективу Таганрогского металлургического завода



В цехах Таганрогского металлургического завода с директором П.Е. Осипенко



Генеральный директор завода «Амоммаш» В.Г. Першин докладывает заместителю председателя Совета Министров СССР, председателю Госстроя СССР И.Т. Новикову и начальнику штаба по строительству завода «Атоммаш» Н.Д. Пивоварову о ходе строительства корпусов завода.
1982 г., 21 февраля



Начальник штаба по строительству завода «Атоммаш» Н.Д. Пивоваров и заместитель председателя Совета Министров СССР, председатель Госстроя СССР И.Т. Новиков на заводе «Атоммаш».
1982 г., 21 февраля



В цехах Ростовского вертолетного завода. Слева направо: генеральный директор завода М.В. Нагибин, Н.Д. Пивоваров и др.
1979, 27 октября

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ВОЛГОДОНСКАЯ ПРАВДА

ОРГАН ВОЛГОДОНСКОГО ГОРКОМА КПСС И ГОРОДСКОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Основана в мае 1935 г. № 75 (7604) Среда 12 мая 1982 года Цена 2 коп.

Заседание областного штаба

В нашем городе состоялось очередное заседание областного штаба по строительству Ростовской атомной электростанции «Атоммаша». В нем приняли участие первый секретарь обкома партии И. А. Бондаренко, второй секретарь обкома КПСС Н. Д. Пивоваров, председатель облисполкома Н. М. Иваницкий, председатель облсовпрофа В. М. Лысенко, первый секретарь обкома ВЛКСМ В. Н. Агеев, заведующий отделом строительства обкома партии И. Ф. Васильев, заведующий отделом промышленности обкома КПСС Н. П. Кравченко, первый секретарь Волгодонского горкома КПСС А. Е. Тягливый, председатель горисполкома В. А. Куликов, второй секретарь горкома партии В. А. Черножуков, партийные и хозяйственные руководители.

Первый секретарь обкома партии И. А. Бондаренко ознакомил присутствующих с решением бюро обкома КПСС. Председателем областного штаба по строительству Ростовской атомной электростанции «Атоммаша» и Волгодонска назначен второй секретарь обкома КПСС Н. Д. Пивоваров.

Пролетарии всех стран, с[illegible]

ВОЛГОДОНСКАЯ ПРАВДА

ОРГАН ВОЛГОДОНСКОГО ГОРКОМА КПСС И ГОРОДСКОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Основана в мае 1935 г. № 101 (7807) Вторник, 11 октября 1983 года Цена 2 коп.

Заседание областного штаба

СОСТОЯЛОСЬ ОЧЕРЕДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ОБЛАСТНОГО ШТАБА ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА В ВОЛГОДОНСКЕ. ВЕЛ ЕГО ВТОРОЙ СЕКРЕТАРЬ ОБКОМА КПСС Н. Д. ПИВОВАРОВ.

НА ШТАБЕ БЫЛА ЗАСЛУШАНА ИНФОРМАЦИЯ О ТОМ, КАК ВЫПОЛНЯЮТСЯ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭКСПЛУАТАЦИОННОЙ НАДЕЖНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ. ОТМЕЧЕНО, ЧТО РЯД СРОКОВ СОРВАН, ОСОБЕННО НА ПРОКЛАДКЕ МАГИСТРАЛЬНЫХ СЕТЕЙ И НА ЧЕТВЕРТОМ КОРПУСЕ «АТОММАША». ШТАБ ПОТРЕБОВАЛ ПРИСТУПИТЬ К РАБОТАМ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭКСПЛУАТАЦИОННОЙ НАДЕЖНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ В КВАРТАЛАХ В-3, В-5, «А», «Т», «Б».

НА ЗАСЕДАНИИ ШТАБА ВЫСТУПИЛИ ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ «АТОММАШ» А. С. ОВЧАР, УПРАВЛЯЮЩИЙ ТРЕСТОМ «ВОЛГОДОНСКЭНЕРГОСТРОЙ» В. И. ТАЛАНОВ.



На заводе «Аксайкардандеталь» с секретарями РК и ГК КПСС области. Рядом директор завода



Вручение переходящего Красного знамени МПС и ЦК профсоюза железнодорожного транспорта Северо-Кавказской железной дороге. Знамя вручает второй секретарь Ростовского обкома КПСС Н.Д. Пивоваров



Поздравление коллектива Новочеркасского электровозостроительного завода по случаю выпуска 10000 электровоза.
1982 г., 4 ноября



В перерыве на субботнике на Новочеркасском электровозостроительном заводе с участием министра электротехнической промышленности СССР А.И. Майорца (пятый справа) у только что посаженных деревьев
1982 г., 17 апреля



С первым заместителем заведующего Отделом тяжелой промышленности ЦК КПСС И.П. Ястребовым на Сулинском металлургическом заводе.
1982 г., март



Заседание штаба по строительству Донецкого экскаваторного завода с участием министра строительного, дорожного и коммунального машиностроения В.И. Чудина и его заместителя В.И. Вишнякова.
1983, май



Обсуждение проблем предстоящей уборки урожая с руководителями транспортных организаций.
1980 г., июнь



Оживленный разговор о продукции, выпускаемой заводом «Горизонт». Рядом справа директор завода А.А. Передельский
1980 г.



Встреча с избирателями г. Шахты члена Политбюро ЦК КПСС, председателя КПК при ЦК КПСС М.С. Соломенцевым.
1984 г., февраль



С членом Политбюро ЦК КПСС, председателем КПК при ЦК КПСС М.С. Соломенцевым на встрече с жителями г. Шахты.
1984 г., февраль



Беседа заместителя председателя Совета Министров СССР А.К. Антонова с трудящимися Таганрогского электротермического завода.
1984 г., 6 февраля



Дегустация продукции Азовского комбината детского питания с генеральным прокурором СССР А.М. Рекунковым

ЧЕЛОВЕК
И ЗАКОН
12 (120) ДЕКАБРЬ 1980
ИЗДАЕТСЯ С 1971 ГОДА

ПОРЯДОК В РОДНОМ ГОРОДЕ – ЗАБОТА КАЖДОГО[1]

Н.Д. Пивоваров
второй секретарь Ростовского обкома КПСС

В Азов сейчас едут различные делегации. Одни за опытом, другие, чтобы разрешить свои сомнения, а третьим подай готовый новый рецепт, как бороться с пьянством. Последние бывают особенно разочарованы, услышав, что главная рекомендация – творческий подход к проблеме. Потом заявляют, что формы работы, которые увидели в Азове, им знакомы, и тут они, пожалуй, правы. Ведь за многие годы накопился достаточный опыт такой работы, выработаны определенные формы и методы ее. И беда отдельных руководителей состоит не в том, что они не придумывают новые воспитательные средства, а в том, что недостаточно используют уже найденное, проверенное. Наша работа по искоренению пьянства и порождаемого им алкоголизма, собственно, подтверждает, что мы владеем достаточными, иной раз не используемыми, а порой и забытыми методами воспитания населения.

В начале 1979 года в цехе № 2 завода кузнечно-прессового оборудования рабочие на общем собрании выступили с инициативой: нет места пьянству в нашем цехе! Люди говорили гневно, заинтересованно, непримиримо, высказывали деловые мысли, а главное – проявили готовность всеми силами содействовать искоренению зла. Такие собрания прошли по всем цехам

[1] Статья опубликована в научно-популярном журнале Министерства юстиции СССР «Человек и закон». Москва (в дальнейшем М.), 1980. № 12, с. 26-33.

завода. «Нет места пьянству в нашем коллективе!» – заявили и трудящиеся оптико-механического завода. Инициатива рабочих двух крупнейших предприятий была поддержана городской партийной организацией. Вскоре все коллективы Азова подхватили начинание. Прошли партийные, комсомольские, профсоюзные собрания, сходы граждан по месту жительства, собрания женщин, ветеранов партии и труда.

Чтобы вести продуманную целенаправленную работу, горком партии решил проанализировать, почему пьянство все еще живо, доставляет много хлопот. Ведь невозможно утверждать, что борьба с ним вовсе не велась. Читались лекции, проводились беседы о вреде алкоголизма. Пьянство осуждалось в печати. Да и законом предусмотрено усиление ответственности за совершение преступления в состоянии опьянения, есть специальная статья (210 УК РСФСР), карающая лишением свободы за вовлечение в пьянство несовершеннолетних. Введены административные и дисциплинарные формы наказания. Действуют медвытрезвители, лечебно-трудовые профилактории, наркологические пункты и отделения в больницах. Словом, всего много, а зло побороть не удавалось.

Анализ установил, что зачастую все наши мероприятия носили бессистемный, кампанейский характер, проводились от случая к случаю. Во многих трудовых коллективах относились весьма терпимо даже к злостным пьяницам, прогульщикам, дебоширам, к тем, кто постоянно нарушал правила социалистического общежития, нравственно калечил собственных детей. Их поведение не получало должного осуждения в коллективе, не рассматривалось как явление позорное и нетерпимое. Не поэтому ли появлялось снисходительное отношение к пьяницам, любителям выпить? Делались попытки, к сожалению небезуспешные, ввести якобы традиционное обмывание первой получки и получки вообще, уходов в отпуск и возвращений из него. И почти не вспоминалось, что во все времена в почете была удаль не пьяная, а молодецкая, что существовал мудрый обычай жениху и невесте на свадьбе не пить, а молодому рабочему с первой получки покупать вовсе не поллитра, а подарки матери да отцу.

С учетом сложности и особенностей проблемы собрание городского партийного актива разработало и утвердило комплексные меры Азовского городского комитета партии и исполкома горсовета по усилению борьбы с пьянством и алкоголизмом.

Как только в Азове приступили к выполнению этого плана, стало ясно, что борьба с пьянством – это часть нашей идеологической работы, часть гражданского, нравственного воспитания населения, которая, как нам ясно, не сможет завершиться победой, если вопросы будут решаться изолированно. Вот почему план учитывал, что подход к различным группам населения должен быть строго дифференцированный и продуманный. Ведь есть разные люди: злоупотребляющие спиртным и больные алкоголизмом; пьющие от нечего делать, от неумения занять себя или поддавшиеся псевдоромантике пьяной удали. Однако большинство граждан стремятся не к этому, а хотят проводить свободное время с пользой для себя, семьи, окружающих. Это большинство не желает мириться с разнузданным весельем небольшой, но активной и потому опасной группки пьяниц, дебоширов, тунеядцев.

Для координации усилий и направления работы был создан городской штаб. Широк круг вопросов, которые решает штаб. Вот лишь некоторые: разработка направлений деятельности партийных, общественных организаций, административных органов, трудовых коллективов по борьбе с пьянством, формирование зон наглядной агитации в городе и на предприятиях, руководство комиссиями по борьбе с пьянством и алкоголизмом, обеспечение активной работы добровольных народных дружин, решение вопроса расположения мест торговли спиртными напитками, контролирование работы наркологической службы, учреждений культуры, учебных заведений по борьбе с пьянством, руководство советами наставников в их антиалкогольной деятельности, организация досуга молодежи, оборудование зон отдыха трудящихся, строительство спортивных сооружений и так далее и так далее – всего не перечислить. Потому что как только началась целенаправленная работа по искоренению пьянства, как только стало понятно, что наступление надо вести широким фронтом, оказалось, что вопросов надо решить

немало. И незамедлительно. Иногда силами городских организаций, иногда – силами предприятия.

На заводе кузнечно-прессовых автоматов работу по борьбе с пьянством и алкоголизмом возглавляет партком. Для успеха этой деятельности, для того чтобы остановить потенциальных пьяниц в их гибельном падении, надо было дать им зримый урок осуждения. Об этом, кстати, требовательно говорилось на собраниях. Рабочие выдвинули предложение – сделать стенд, где вывешивать фотографии попавших в медвытрезвитель. Рассказывают, как на цеховом собрании один робко возразил: «Так ведь стыдно же будет! Что же мы так человека по всему предприятию срамить будем?» Следом взял слово кадровый рабочий и очень точно ответил: «А когда он пьяный идет – ему не стыдно? Он тогда не срамит семью, завод? Вот пусть о себе заранее и подумает! Голосую – сделать стенд! А выпивох заранее предупреждаем».

«Экраны алкоголиков» принесли свою пользу. Конечно, больного алкоголизмом такой мерой не исправишь. На заводе создана сеть наркологической службы: заводской кабинет, где принимают врач, фельдшер, медсестра. В каждом цехе – пост, в который входят начальник и трое-четверо передовых рабочих. Их задача – выявить тех, кто склонен к злоупотреблению спиртным, убедить показаться врачу-наркологу, лечиться.

Случаи пьянства в бригадах, сменах, цехах учитываются при подведении итогов социалистического соревнования. Коллективы, в которых еще не сумели навести порядок, не могут даже рассчитывать на призовые места. Хулиганящих любителей выпить лишают премий, «тринадцатой зарплаты», льготных путевок. Может быть поставлен вопрос о перенесении очереди на жилье.

Каждый случай прогула, появления в общественных местах в нетрезвом виде, задержания милицией обязательно обсуждается в коллективе. Больше того: за попавшим в вытрезвитель рабочим обычно наутро приходят представители администрации и общественных организаций. Случай незамедлительно обсуждается руководством, принимаются меры.

Усилена антиалкогольная пропаганда. Она включает в себя выступления перед трудящимися завода работников правоохра-

нительных органов, цикл лекций по заводскому радио. Используются такие формы, как встречи с ветеранами труда, войны, молодежные вечера. Систематически по заводскому радио выступает врач-нарколог.

Ни одной возможности не упускается коллективом, чтобы исключить провокацию пьянки. Так, было отмечено, что выдача, по пожеланию трудящихся, зарплаты через сберкассу приносит пользу. И опыт, проведенный в отдельных цехах, был распространен на весь завод. Искореняется обычай обмывать получку.

Кажется, ничего особенного не придумано. Но надо отметить, что наряду с запретительными, разъяснительными, предупредительными мерами сделано и другое. Активно действует на заводе штаб выходного дня. Его доска объявлений недалеко от проходной, сообщается о программе кинотеатров, ростовских театров, о вечерах, спектаклях, гастролях. И тут же указание, где, у кого, когда можно приобрести билеты. Вывешивается информация о туристских походах, поездках, экскурсиях, о спортивных мероприятиях в микрорайоне и городе, о часах работы библиотек. Таким образом, зримо показывается, что можно выбрать занятие поинтереснее, нежели пьянка.

Вдоль аллеи оборудованы красивые стенды соревнований. Здесь кроме цифр и показателей – фамилии победителей в соцсоревновании, в конкурсах «Лучший по профессии», «Лучший молодой рабочий», названия лучших бригад и смен. Мы иной раз говорим о трудном испытании славой, но забываем, что бывает и поддержка славой. Убежден, что передовой рабочий, чья фотография красуется на доске Почета, не будет себя вести разнузданно, не станет позорить коллектив. Поощрения за хорошую производственную и общественную работу нельзя исключать из общей цепи нравственного воспитания.

Все эти коллективные усилия дали свои плоды. На заводе заметно укрепилась трудовая дисциплина, выросла производительность труда, обеспечено выполнение производственного плана. Вдвое сократилось число привлеченных к ответственности за мелкое хулиганство. Практически исключены случаи появления в нетрезвом виде, сократилась текучесть кадров. Улучшились многие технико-экономические показатели.

Большая антиалкогольная работа проводится в микрорайоне по месту жительства работников завода. Действует общественный пункт охраны порядка, совет которого возглавляет секретарь парткома завода Владимир Андреевич Говорушко. В составе совета 40 человек. Секция индивидуальной профилактики общественного пункта постоянно наблюдает за лицами, состоящими на учете как злоупотребляющие спиртными напитками. На профилактическом учете состоят также неблагополучные семьи, несовершеннолетние правонарушители. Активно участвует в антиалкогольной работе секция по безопасности движения.

И здесь, в микрорайонах, где трудящиеся проводят все свое свободное время, уделяется большое внимание организации досуга. В центре жилых массивов оборудованы спортивные комплексы с волейбольными, баскетбольными площадками, полем для игры в ручной мяч, столом для настольного тенниса. Тут же обычно место для ребятишек: горки, качели, песочницы. Поблизости – экран и скамьи перед ним, где собирается много народу во время киносеансов. На этой же площадке обычно даются концерты художественной самодеятельности, выступает агитбригада.

Все сооружения выстроены на субботниках, воскресниках трудящимися – жителями микрорайона. Ими же и содержатся в порядке. Замечено, что человек бережно относится к творению рук своих. На воскресники выходили ребятишки, подростки – они здесь главные блюстители порядка. Площадки никогда не пустуют. Жители с удовольствием проводят досуг, занимаясь спортом. Вот и еще один устоявшийся стереотип – мол, рабочий только и делает вечерами, что «забивает козла», – этот вредный стереотип разрушен.

В микрорайоне создаются туристский клуб, фото- и изокружки, кружки кройки и шитья, вязания, секции для детей и подростков. Здесь хорошо усвоили истину: легче воспитывать, чем перевоспитывать. Не нужно «запускать» воспитание подростков до такой степени, что они становятся трудными, педагогически запущенными.

Так на примере одного завода можно увидеть, что сделать можно немало. Подобным образом организована работа, в других коллективах, в остальных микрорайонах.

Городской штаб по борьбе с пьянством координирует работу партийных, комсомольских, профсоюзных, общественных организаций предприятий. На ежемесячных заседаниях идет обмен опытом, заслушиваются отдельные предприятия, даются рекомендации, строго контролируется исполнение.

Формируя общественное мнение против пьянства и алкоголизма, первичные партийные, профсоюзные организации, горком партии разработали и осуществляют обширную программу по эффективному использованию свободного времени. Созданы штабы выходного дня: городской – при отделе культуры, на крупных предприятиях – при профсоюзных комитетах. Городской штаб разрабатывает основные направления организации досуга трудящихся.

Главная задача штабов, созданных на предприятиях, – организовать досуг трудящихся с учетом состава работающих, их интересов, наличия баз и зон отдыха, а также транспорта.

В системе наступления на пьянство свое место занимает комиссия по борьбе с пьянством и алкоголизмом при Азовском горисполкоме. О деятельности таких комиссий много писалось. Могу лишь добавить: Азовскую отличает желание ставить проблему, умение ее разрешать. Пример: исследованием динамики попадания в медвытрезвитель, задержания граждан в состоянии опьянения было выяснено, что самые опасные дни и часы – вечер воскресенья и понедельник. Комиссия предложила управлению торговли пересмотреть время продажи спиртного. Теперь вина в воскресенье продаются до 16 часов, понедельник – выходной день в специализированных винных магазинах.

В Азове теперь вся продажа спиртного сосредоточена в специализированных магазинах или специальных отделах, изолированных от остальной части магазина. Магазины удалены от промышленных предприятий, зон отдыха, запрещена продажа спиртного на городском пляже. Меньше стало точек, где «предлагают» выпить, за этими магазинами и отделами установлен более строгий контроль. Общественные инспекторы особенно тщательно следят, не нарушаются ли правила продажи спирт-

ных напитков, здесь постоянно дежурит пост дружинников. Общественники не допускают продажу спиртного несовершеннолетним, людям в состоянии опьянения, предотвращают дебоши. Мимо этих магазинов пролегает постоянный маршрут машин медвытрезвителя, что зачастую служит «отрезвляющей» мерой для желающих напиться во что бы то ни стало.

Вместе с тем работают три молодежных кафе на базе столовых, павильоны, где продаются минеральная вода, соки, пиво, здесь можно встретиться с друзьями, провести вечер. Обстановка на улицах города заметно улучшилась. Продажа и потребление спиртных напитков сократились на 12,9%. А значит, стало меньше хулиганства, дебошей, противоправных поступков.

При городском Дворце культуры созданы различные кружки, действует, агитбригада, выступления которой пользуются большой популярностью. Агитбригада «Донцы-молодцы» дает концерты на предприятиях, на всех агитплощадках в микрорайонах, летом в детских спортивно-трудовых лагерях. В 1980 году прошло около ста выступлений. В репертуаре есть и публицистическое выступление «Пьянству – бой!»

Главную задачу в организации досуга трудящихся городская партийная организация видит в широком охвате жителей города, поэтому наряду с другими мероприятиями рекомендуется проведение театрализованных, спортивных праздников, на которые часто приходят семьями.

Особая осмотрительность требуется в воспитании детей. Здесь ошибки могут привести к опасным последствиям. Думается, очень мудро поступил городской отдел народного образования, организовав в широких масштабах обучение родителей основам педагогических знаний. В Азове педагогический всеобуч проводится во всех школах и дошкольных учреждениях. Им охвачено около восьми тысяч родителей в школах и около шести тысяч – в детских садах; занятия проводятся не реже одного раза в месяц. Родители не только вооружаются знаниями педагогики, ведь возникший интерес требует новых и новых сведений, родители начинают читать брошюры, книги, труды видных педагогов, воспитателей. Кроме того, обеспечивается единство воспитательного воздействия семьи и школы, единство требований и оценок. Создается комплексный подход к

идейно-политическому, трудовому, нравственному воспитанию. В школах организованы библиотеки для родителей, фонотеки, картотеки педагогической литературы.

Надо отметить, что педагогический всеобуч в Азове решает одну из сложных проблем – вовлечение отцов в воспитание детей. В школах №№ 1, 9, 11, 13 проводятся родительские собрания и конференции отцов, перед отцами ставятся такие задачи, которые не по плечу матерям. Одна из них – профилактика ранних выпивок среди подростков. В работу вовлекаются и другие школы города.

Особое внимание уделяется и досугу молодежи города. Постоянно в городе действует 6 детских комнат на общественных началах, оборудовано 20 детских спортивных площадок. В период летней оздоровительной кампании для подростков дополнительно открывается 38 детских оздоровительных площадок. Более 2220 ребят занимаются в спортивных секциях общеобразовательных и детских спортивных школ, 850 – в кружках технического творчества, 700 – в студиях городского Дворца культуры, Дворца культуры имени Ильича, Дворца пионеров. В целом по городу в 13 клубах по интересам занимаются около 3400 человек – молодежь и старшеклассники города.

Цифры скучны, но и доказательны. Приведенные выше подтверждают, что городские партийные, комсомольские, общественные организации правильно поняли главную воспитательную задачу: растить нашу смену, наше будущее, наших ребят смелыми, умными, здоровыми, честными. Тогда-то «трудных» будет минимальное число.

По итогам Всесоюзного смотра спортивной и оздоровительной работы с подростками по месту жительства Азов занял в 1979 году первое место среди городов РСФСР.

Но без внимания (а не только осуждения!) не оставлены больные алкоголизмом или люди на грани заболевания. Выше упоминалось о наркологической помощи в стенах заводов. Это – часть общегородской системы наркологической службы, которая в настоящее время представлена четырьмя наркологическими кабинетами (городской и три заводских), а также тремя наркологическими пунктами. На предприятиях и в организациях города действуют 102 наркопоста. Предусматривается в

ближайшее время создать наркологический стационар на 30 коек, 2 наркокабинета, методический центр профилактики, расширить сеть фельдшерских наркопунктов на промышленных предприятиях.

К выявлению, учету и оказанию помощи лицам, страдающим алкоголизмом, в настоящее время привлекаются все врачи общелечебной сети. Налажена связь лечебных учреждений с отделом внутренних дел, медицинским вытрезвителем. Все участковые врачи имеют списки страдающих алкоголизмом больных, проживающих на территории их участков. При обращении таких больных за помощью по поводу любого заболевания их в обязательном порядке консультирует врач-нарколог.

Все правоохранительные органы нашли свое место в общем наступлении на пьянство и алкоголизм, в системе нравственного воспитания.

Народный суд в целях профилактики пьянства и правонарушений практикует проведение выездных заседаний. Так было рассмотрено каждое пятое уголовное дело. В прошлом году судом вынесено 52 частных определения по рассмотренным уголовным делам, почти половина определений вынесены по делам, связанным с пьянством.

Прокуратура города систематически проводит проверки исполнения законов о борьбе с пьянством, обобщает материалы следствия и судебной практики; пьяницы, нарушители общественного порядка, на которых поступали жалобы, приглашались в прокуратуру для индивидуальных бесед. Здесь им разъясняли правовые последствия злоупотребления алкоголем.

Вопросам укрепления правопорядка и борьбы с пьянством уделяют большое внимание органы внутренних дел, добровольные народные дружины.

Ежедневно выходят на дежурство и охрану общественного порядка в городе 100-110 дружинников. График их согласован в городском штабе ДНД. В городе имеется сорок дружин, в составе которых 4345 дружинников, в их числе 1225 членов КПСС и 736 членов ВЛКСМ. Дружинниками в 1979 году доставлено в милицию 265 правонарушителей, составлено 14 актов о нарушении правил торговли винно-водочными изделиями, направлено 35 сообщений по месту работы правонарушителей.

Постоянно патрулируют по улицам две подвижные милицейские группы и экипаж «спецмедслужба». Такая организация дает возможность быстро изъять с улиц и доставить в медвытрезвитель пьяных, задерживать мелких хулиганов, выявлять нетрезвых водителей. А умелое составление маршрутов, как говорилось выше, имеет и профилактическое значение. Участковые инспекторы ведут индивидуальную работу с лицами, злоупотребляющими алкоголем и нарушающими общественный порядок.

Особое внимание уделяется профилактической работе с «трудными» подростками. Ее осуществляют инспекции по делам несовершеннолетних городского отдела внутренних дел и общественные инспекторы опорных пунктов охраны правопорядка. За подростками, взятыми на учет, закреплены шефы.

Настойчивые и целеустремленные действия общественности, партийной, комсомольской организации Азова, решивших навести порядок в родном городе, сказались на укреплении правопорядка и трудовой дисциплины на предприятиях. Значительно меньше стало правонарушений, совершенных в состоянии опьянения, мелкого хулиганства, дорожно-транспортных происшествий. Да и сам город заметно преобразился. Улицы стали чистыми, нарядными.

Необходимо сказать, что обком партии всемерно поддерживает и распространяет опыт Азова.

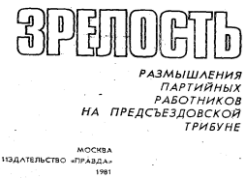
Важно не только наметить направление работы, но и вести повседневную проверку исполнения. При обкоме партии действует рабочая комиссия по контролю за выполнением постановления ЦК КПСС 1979 года «Об улучшении работы по охране правопорядка и усилении борьбы с правонарушениями». Возглавляет ее первый секретарь обкома КПСС И.А. Бондаренко. В центре внимания комиссии – проверка исполнения всех мероприятий, намеченных в свете требований постановления Центрального Комитета КПСС. В том числе – насколько серьезно, планомерно и вдумчиво осуществляется городскими, районными, партийными и комсомольскими, профсоюзными организациями и местными Советами народных депутатов профилактика пьянства и алкоголизма.

Опыт Азова по борьбе с пьянством и алкоголизмом не переносится механически, а творчески осваивается в других городах и районах Ростовской области. Знаменательно, что каждая городская, районная организация находит свои пути к решению этой проблемы. Так, в Волгодонске главный упор сделан на организации работы по месту жительства: не оставлены в стороне ни один микрорайон, ни одно общежитие. В Октябрьском районе города Шахты уделено значительное внимание организации досуга молодежи и подростков. Продумано направление работы, основные линии, мероприятия на длительный период. Немало интересного найдено в Неклиновском сельском районе, в Ленинском районе Ростова и других местностях. Успешному проведению этой работы помогают советы профилактики правонарушений, товарищеские суды, ДНД, опорные пункты охраны правопорядка и другие самодеятельные организации трудящихся области.

Таким образом, можно говорить о профилактике алкоголизма, о мобилизации сил на борьбу с пьянством и о планомерном контроле за действиями этих сил. А в этом мы видим один из залогов успешного решения проблемы.

Выступая на XXV съезде КПСС, Генеральный секретарь ЦК нашей партии отметил: «Чем выше поднимается наше общество в своем развитии, тем более нетерпимыми становятся еще встречающиеся отклонения от социалистических норм нравственности». Леонид Ильич Брежнев говорил о комплексном подходе в борьбе с этими проявлениями, он подчеркнул: «Необходимо в полной мере использовать и мнение трудового коллектива, и критическое слово печати, и методы убеждения, и силу закона – все средства, находящиеся в нашем распоряжении».

Канун съезда нашей партии – время своеобразного итога. Приближается XXVI съезд КПСС. Каждый коммунист, каждая партийная организация предъявляют себе строгий счет: все ли задуманное сделано, велась ли работа целеустремленно, с полной отдачей сил, не угас ли первоначальный энтузиазм, не превращается ли начинание в формальную кампанию. Проверка и самопроверка идет по всем линиям, по всем направлениям.



ПОИСК[1]

Н.Д. Пивоваров,
второй секретарь Ростовского обкома КПСС

430 миллионов рублей – таков суммарный объем продукции, реализованной ростовчанами сверх плана за годы десятой пятилетки. В этом конкретно проявились достижения инициаторов движения «Работать без отстающих!» В преддверии XXVI съезда КПСС патриотический почин обретает новое дыхание: принимая обязательства, трудовые коллективы Ростовской области ориентируются на достижение высоких народнохозяйственных результатов. Организация социалистического соревнования по критериям эффективности сегодня – в центре внимания областной партийной организации.

Накопленный ростовчанами за годы десятой пятилетки опыт получил высокое признание. «Все коллективы промышленности, – подчеркнул в письме партийным и советским органам, коллективам предприятий промышленности, строительства и транспорта Ростовской области товарищ Л.И. Брежнев, – выполнили план истекшего периода пятилетки по основным показателям и увеличили объем производства на 21,5%. Это имеет важное значение в решении ключевых народнохозяйственных задач по развитию топливно-энергетического комплекса, улучшению работы транспорта, увеличению производства зерна».

Такая оценка заставляет всех нас более углубленно продумывать перспективу дальнейшей работы. В одиннадцатой пятилетке предстоит действовать в условиях, определенных известным постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР

[1] Статья опубликована в сборнике «Зрелость». Размышления партийных работников на предсъездовской трибуне. М., 1981, с. 158-163.

о совершенствовании хозяйственного механизма. Серьезно меняются критерии, значит, иным станет и подход к оценке, кто есть передовик, а кто отстающий. С учетом этой перестройки мы решили действовать по двум основным направлениям: во-первых, увязать действующую систему организации соревнования с пятилетним планом – основной формой планирования и оценки работы любого предприятия, а во-вторых, на основе новых показателей тщательно отшлифовать условия трудового соперничества на всех уровнях, идет ли речь об индивидуальных обязательствах или рубежах города и района.

В порядке подготовки к этой большой и кропотливой работе на Дону было организовано изучение и разъяснение существа принятых документов. Во всех звеньях учебы мы провели по ним цикл занятий. Специальный курс «Совершенствование хозяйственного механизма» прошло более 4,5 тысячи работников областных управлений и ведомств. На высших экономических курсах эту проблему изучали 1,5 тысячи хозяйственных руководителей и специалистов.

Пропагандистов системы партийной учебы, экономического образования, школ коммунистического труда мы собрали на специальные областные семинары. Здесь выступили ученые вузов, руководители областных плановых органов, а также экономисты предприятий, коллективы которых уже участвовали в экспериментах по применению новых показателей. При этом особое внимание уделили опыту работы всех 16 заводов и фабрик, в опытном порядке применивших показатели, скажем, нормативно-чистой продукции или другие элементы, определенные постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР.

Был, например, проанализирован и изучен опыт производственного объединения «Ростсельмаш». Оно уже в течение ряда лет регулярно производит по специально разработанной системе оценку напряженности планов своих подразделений по таким показателям, как использование производственной мощности, загрузка оборудования, прирост объемов производства за счет производительности труда, удельный вес новой продукции.

Отрадно отметить, что уже первые шаги в новом направлении заметно сказались на производственных результатах. Суди-

те сами. По своей пятилетке «Ростсельмаш» должен обеспечить темп роста объема производства на 130,2%, по производительности труда – на 131,5%, изготовить 322 тысячи комбайнов. А вот ожидаемые результаты за пятилетие показывают, что эти задания будут значительно превышены. Есть уверенность в том, что объединение достигнет темпов роста объема производства 142,2, а производительности труда – 138,6%.

Изучение опыта передовых коллективов Дона, тщательная оценка своих новых возможностей позволили уже сегодня расширить круг показателей, по которым предприятия соревнуются за работу без отстающих. В начале 1980 года многие коллективы поддержали инициативу тружеников Октябрьского района областного центра и города Азова, решили оценивать успехи не только по реализации продукции, но и с учетом выполнения договоров, качества, использования мощностей, выпуска товаров народного потребления, рентабельности, выполнения норм расхода материалов и топливно-энергетических ресурсов. Сегодня десять городов Дона соревнуются по таким обязательствам, отражающим в комплексе эффективность производства.

Наши лучшие рабочие коллективы, такие, как заводы «Красный котельщик», спецэлектродов и другие приняли в 1980 году обязательство работать без отстающих по нормативно-чистой продукции. Ко многому обязывающее решение: ведь теперь можно рассчитывать только на собственные силы, дорогостоящие же комплектующие изделия, поступающие по кооперации, теперь на свой счет не запишешь. Кстати, сегодня около пятидесяти заводов и объединений области уже отчитываются за выполнение плана в этой новой графе и семнадцать – по нормативной стоимости обработки. Эти заводы, заметим, успешно справляются с заданиями по выработке продукции на одного работающего.

Требуется во многом изменить и контроль за выполнением новых социалистических обязательств. Теперь у нас заметно усилился спрос в конце каждого месяца и квартала за выполнение задания по реализации с учетом договорных обязательств, за ассортимент и качество изделий. В партий-

ных организациях и промышленных предприятиях созданы комиссии по контролю за досрочным вводом и освоением производственных мощностей. Установлены конкретные показатели, за которые необходимо бороться городам и сельским районам, строительным и монтажным организациям, предприятиям промышленности, стройиндустрии и животноводческих комплексов. Для каждой категории предприятий определены меры морального поощрения: переходящие красные знамена, призы и дипломы.

Но какой бы совершенной ни была комплексная система, сама по себе она остается, как говорится, лишь сводом правил и требований. Только конкретные дела по повышению эффективности производства действительно оживляют эту систему, придают ей энергию для непрерывного и полнокровного действия.

Характерно, что в процессе развития движения «Работать без отстающих» сами инициативы трудящихся направляются на все более глубинные аспекты. Так, соревнование рабочих по комплексным планам ТЭКК (техника, экономика, качество, коммунистическое воспитание) получило сегодня так называемую ступенчатую форму. Суть в том, что соревнование теперь охватывает не только передовиков, но и дает возможность подтянуться отстающим, а так называемым середнякам выйти в авангард. Все это успешно подкрепляется моральными и материальными стимулами.

Думается, заслуживает внимания интересный опыт на строительстве завода «Атоммаш». Здесь хорошо идет соревнование смежников, которое осуществляется по трем направлениям «Рабочей эстафеты». Первое, как мы называем, кольцо объединяет заводы и организации, расположенные за пределами нашей области. Второе – предприятия и организации Ростовской области, участвующие в строительстве. Наконец, есть третье кольцо – коллективы организаций, непосредственно работающие на строительстве «Атоммаша». В итоге «Рабочая эстафета» объединила около 400 предприятий, научно-исследовательских институтов и проектно-конструкторских организаций. Между ними появились до-

говоры творческого содружества. В этой работе все более тесно взаимодействуют партийные, профсоюзные и комсомольские организации смежных коллективов. Большую помощь оказывают и органы народного контроля, которые установили деловые контакты между собой.

Серьезной и систематической координации требует и соревнование за повышение эффективности использования действующих мощностей. Важнейшие составные части проблемы – использование производственных фондов и рабочего времени – мы подробно обсудили на пленуме областного, городских и районных комитетов партии, а также в первичных парторганизациях и бригадах. Повсюду сегодня разработаны организационно-хозяйственные и организационно-технические мероприятия, в которых определено, как быстрее выйти на проектные мощности.

Десятая пятилетка стала для нас важнейшим периодом творческого поиска путей для решения задач, выдвинутых XXV съездом партии. Промышленностью Дона сделан большой шаг вперед в укреплении плановой дисциплины, стало устойчивым выполнение заданий. В основном все коллективы справились с планом истекшего периода десятой пятилетки по ведущим показателям. В промышленности за четыре года десятой пятилетки увеличен по сравнению с предыдущим периодом выпуск продукции на 1,6 миллиарда рублей, или на 21,5 процента, реализовано сверх плана изделий на 430 миллионов рублей.

Но огромный объем работ ждет нас впереди. Одна из главных задач – реконструкция и ввод новых производственных площадей. Например, к 1985 году мы должны обеспечить выпуск 69 тысяч новых комбайнов высокой производительности. В одиннадцатой пятилетке намечено завершить строительство завода «Атоммаш». Ведется крупная реконструкция Новочеркасского электровозостроительного завода, сооружение крупнейшей в стране базы порошковой металлургии на Красносулинском металлургическом заводе, есть и другие дела.

Развивая инициативу «Досрочно построим – досрочно освоим», мы наметили высокие рубежи. Предстоит большая и целеустремленная творческая работа. Включившись в предсъездовское социалистическое соревнование, трудящиеся Ростовской области приняли высокие обязательства. Решено закончить 1980 год без отстающих предприятий и внутрипроизводственных подразделений, изготовить к открытию XXVI съезда первый корпус донского атомного реактора, модернизированный комбайн «Нива», создать новый электровоз для БАМа.

Мы хорошо помним и считаем программными слова Л.И. Брежнева о том, что новая инициатива трудящихся области даст новый импульс дальнейшему проведению в жизнь курса КПСС на повышение эффективности и качества, послужит делу создания хорошего старта для успешного выполнения заданий одиннадцатой пятилетки.



ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗАДАЧИ[1]

Н.Д. Пивоваров,
второй секретарь Ростовского обкома КПСС

Наша страна уверенно идет к намеченным рубежам. Важной вехой на этом пути стал XXVI съезд КПСС. Он подвел итоги минувшего пятилетия, наметил дальнейшую программу коммунистического созидания.

С глубоким, единодушным одобрением встретили решения исторического партийного форума коммунисты, все трудящиеся Дона. 305-тысячная Ростовская областная партийная организация вступает в новую пятилетку, обогащенная опытом, опираясь на успехи, достигнутые в развитии экономики и культуры.

В десятой пятилетке промышленностью Дона реализовано сверхплановой продукции на 536 миллионов рублей, в 1,5 раза возросли объемы капитального строительства. Несмотря на неблагоприятные погодные условия, труженики колхозов и совхозов засыпали в закрома Родины свыше 14 миллионов тонн хлеба. Это на миллион тонн больше, чем в девятой пятилетке. Комбайностроители поставили сельскому хозяйству 13 400 комбайнов дополнительно к заданию. Горняками добыто более 4 миллионов тонн сверхпланового топлива. Успешно проходят испытания нового мощного электровоза для БАМа. На полгода раньше срока, к открытию XXVI съезда, изготовлен корпус первого донского атомного реактора. Досрочно выполнены задания по строительству школ, детских учреждений, больниц, поликлиник.

[1] Статья опубликована в сборнике «Опора на актив». Из практики работы Ростовской областной партийной организации с внештатным активом. Ростов-на-Дону, 1981, с. 3-22.

Чувство глубокого удовлетворения вызывает у всех тружеников Дона тот факт, что ударная работа 14 трудовых коллективов области получила в минувшей пятилетке высокую оценку в теплых, сердечных приветствиях товарища Леонида Ильича Брежнева.

Наибольший вклад в выполнение заданий десятой пятилетки внесли трудящиеся Шахт, Волгодонска, Ростова, Зимовниковского, Миллеровского, Ремонтненского, Дубовского, Заветинского и Пролетарского районов, ставших победителями Всесоюзного и Всероссийского социалистического соревнования за повышение эффективности производства и качества работы, за успешное выполнение планов экономического и социального развития.

Высоких наград за самоотверженный труд – переходящих Красных знамен ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ с занесением на Всесоюзную доску Почета на ВДНХ СССР удостоены производственные объединения Ростсельмаш, Гуковуголь, Таганрогский металлургический завод, Егорлыкское райпо, колхоз «Память Кирова» Кагальницкого, имени XXII партсъезда Сальского районов и целый ряд других.

Звания победителей Всесоюзного и Всероссийского социалистического соревнования по итогам десятой пятилетки и ее завершающего года удостоены 55 коллективов предприятий, организаций и хозяйств Дона.

Претворяя в жизнь инициативу работать без отстающих, трудящиеся области завершили десятую пятилетку в основном без отстающих предприятий в промышленности, на транспорте, в сфере обслуживания. Определяя перспективу развития патриотического движения с учетом новых условий хозяйствования, областная партийная организация провозгласила курс на быстрейший ввод и освоение производственных мощностей. Одобрение Центральным Комитетом партии этого начинания дало хороший импульс к творческому поиску, более активному использованию резервов роста и эффективности производства.

Новым свидетельством неустанной заботы партии и правительства о воспитании всех тружеников в духе инициативы, творчества явилось постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ «О Всесоюзном социалисти-

ческом соревновании за успешное выполнение и перевыполнение заданий одиннадцатой пятилетки».

Это постановление, в котором закреплены установки XXVI съезда КПСС, представляет конкретную программу действий каждой партийной организации на предстоящий период. В ответ на призыв партии ознаменовать новую пятилетку ударным, инициативным трудом труженики Дона активно включились в социалистическое соревнование за повышение эффективности и качества работы, досрочное выполнение планов одиннадцатой пятилетки. Следуя примеру москвичей, а также коллективов «Ростсельмаша» и Таганрогского завода имени Димитрова, тысячи бригад, ферм, участков, десятки тысяч тружеников города и села решили завершить годовой план к 7 ноября, планы пятилетки – к 115-й годовщине со дня рождения В.И. Ленина.

Многие передовики производства борются за то, чтобы выполнить пятилетку за четыре года, в легкой промышленности ширится движение под девизом «Две пятилетки – в одну».

Горняки Дона подняли знамя соревнования за высокоэффективное использование угледобывающей техники, за достижение тысячной нагрузки на очистной забой в сутки.

Долг коммунистов, всех партийных организаций – возглавить политический и трудовой подъем масс, активно поддержать и развить инициативу трудящихся.

Необходимо повсеместно позаботиться о дальнейшем улучшении, организации соревнования в области. Внимательно и скрупулезно обобщить накопленный за десятую пятилетку опыт, вскрыть имеющиеся недостатки, определить дополнительные меры повышения действенности соревнования в борьбе за высокую эффективность производства и качество труда.

Главным содержанием деятельности областной партийной организации за минувшее пятилетие явилось становление и развитие движения работать без отстающих.

Это движение стало для всех партийных, профсоюзных и комсомольских организаций, советских и хозяйственных органов хорошей школой совершенствования стиля и методов руководства, повышения действенности социалистического соревнования, воспитания кадров в духе строгого соблюдения плановой и государственной дисциплины. Оно позволило обеспечить

более ритмичное выполнение плановых заданий, особенно в промышленности, где вот уже на протяжении ряда лет практически нет отстающих предприятий по реализации, производительности труда и внедрению новой техники.

Надо отметить, что, отвечая на теплое письмо товарища Леонида Ильича Брежнева, партийные организации области настойчиво вели творческий поиск, чтобы наполнить его содержание новыми качественными факторами, отвечающими задачам роста эффективности и качества работы. Если раньше у нас соревнование за работу без отстающих велось в основном по 4-6 показателям, то сейчас в целом по области коллективы промышленных предприятий борются за то, чтобы выполнять планы по 8 показателям.

Положительную роль сыграли в этом коллективы Октябрьского района города Ростова, Таганрога, Азова, первыми взявшие обязательство работать без отстающих по 10-13 показателям. С ценным почином выступили труженики Веселовского района, решившие работать без отстающих хозяйств, ферм, бригад и отделений по продаже государству всех видов сельскохозяйственной продукции.

В ходе всенародного соревнования за достойную встречу XXVI съезда КПСС наше движение работать без отстающих обогатилось еще одной ценной инициативой – за досрочное освоение проектных мощностей. Эта ценная инициатива получила высокую оценку в Отчетном докладе ЦК XXVI съезду партии. В ходе практического осуществления этой инициативы нам удалось добиться первых результатов на важнейшем участке нашей борьбы за эффективность. Завершена разработка организационных, идеологических и технико-экономических мероприятий по решению этой задачи. Создана система контроля за освоением мощностей, начиная от рабочего места до областного ведомства, от партийной группы до обкома партии.

Надо бережно подойти ко всему ценному и положительному, что накоплено нами в ходе развития инициатив за работу без отстающих и досрочное освоение мощностей. Надо дать новый импульс замечательным инициативам, рожденным в десятой пятилетке.

Речь идет, прежде всего, о починах Антона Антоновича Шапко – «Каждому станку – паспорт эффективности», Анатолия Ивановича Просиченко – «Каждой минуте – рабочий счет». Эти инициативы и впредь остаются одним из важных средств мобилизации людей на эффективное использование производственных мощностей, на повышение производительности труда. И обязанность партийных организаций состоит в том, чтобы обогатить их новым содержанием, отвечающим задачам интенсификации производства, добиться, чтобы они давали отдачу во всех коллективах. Надо восстановить в правах аксайский метод, который кое-где, надо прямо сказать, стал забываться. Мощным резервом в деле ускорения темпов роста производительности труда является и инициатива ростовчан: «Весь прирост объемов производства – без увеличения численности работающих».

Вопросы эффективности должны стать заглавными и в сельском хозяйстве. В этой связи весьма ценной является инициатива совхоза имени Луначарского Егорлыкского и колхоза имени Мичурина Красносулинского районов, которые разработали комплексные планы повышения эффективности сельскохозяйственного производства на одиннадцатую пятилетку.

Самого серьезного внимания партийных комитетов требует развитие творческой инициативы трудящихся в борьбе за осуществление указаний съезда в том, что экономика должна быть экономной.

С позиций этих требований нам предстоит еще немало поработать по обеспечению хозяйского отношения к металлу и топливу, приведению в действие таких крупных резервов экономии, как внедрение прогрессивной технологии, снижение материалоемкости изделий, применение безотходного производства. В этой связи надо подумать о дальнейшем развитии почина «Лицевой счет экономии – каждому», обогатить его новым содержанием, с учетом задач, выдвинутых XXVI съездом КПСС, постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР по экономии топливно-энергетических ресурсов.

Мы должны обеспечить безусловное достижение намеченных областными социалистическими обязательствами рубежей: сэкономить за годы пятилетки 250 тысяч тонн металла, 300 тысяч тонн нефтепродуктов, 150 тысяч тонн цемента, 35 тысяч

кубометров леса, 1,4 миллиарда киловатт-часов электроэнергии, 2,4 миллиона гигакалорий тепловой энергии.

По-прежнему в центре внимания партийных комитетов должно быть совершенствование соревнования за высокое качество продукции. Необходимо довести к 1985 году объем выпускаемой промышленной продукции с государственным Знаком качества до 36%, а товаров народного потребления – до 40%. В сельскохозяйственном производстве обеспечить поставку государству молока первым сортом не менее 90, яиц первой категории – 95, шерсти первым классом – 80%, сдачу скота высшей кондиции – не менее 75%.

В свете современных требований партийным, советским, профсоюзным, комсомольским организациям надо принять активные и действенные меры по совершенствованию форм и методов соревнования на ключевых направлениях развития экономики области. И в первую очередь в отраслях и на объектах, которым было уделено особое внимание на XXVI съезде партии, в «Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981-1985 годы и на период до 1990 года».

Одной из главных задач тружеников Дона в одиннадцатой пятилетке является создание крупного центра атомного и энергетического машиностроения в г. Волгодонске. К 1983 году предстоит завершить строительство второй очереди завода «Атоммаш» и за годы пятилетки изготовить 7 комплектов реакторного оборудования, ввести первый энергоблок атомной электростанции.

В области осуществляется широкая программа комплексного развития предприятий машиностроения. Ведется реконструкция трех ведущих заводов сельхозмашиностроения – «Ростсельмаша», Таганрогского комбайнового и культиваторного «Красный Аксай» – без остановки основного производства.

С чувством особой ответственности восприняли коммунисты Дона поручение товарища Леонида Ильича Брежнева создать конструкцию и начать выпуск такого зернового комбайна, который отвечал бы самым высоким современным требованиям. Центральным Комитетом партии определены крупные меры по быстрейшему завершению реконструкции комбайновых заводов, созданию современных производств с высоким техниче-

ским уровнем. На эти цели выделено на 1981-1985 годы более 300 миллионов рублей капитальных вложений.

Важное значение для народного хозяйства страны имеет реконструкция Новочеркасского электровозостроительного завода, в результате которой более чем в 1,5 раза будут увеличены мощности по выпуску магистральных электровозов и доведены к концу пятилетки до 500 штук в год. Коллектив электровозостроителей приступит к серийному выпуску более мощных электровозов для БАМа.

В дальнейшем развитии металлургии важнейшей целью, стоящей перед областной партийной организацией, является наращивание мощностей по производству железного порошка. Сулинский металлургический завод, который станет одним из основных его производителей в стране, должен довести к 1985 году свои мощности до 100 тысяч тонн металлического порошка в год.

В ряду важнейших задач, решаемых областной партийной организацией, – задача увеличения производства всех видов топлива и энергии, их широкая экономия.

За годы пятилетки продолжится техническое перевооружение угольных предприятий. Завершится реконструкция шахты «Самбековская», войдут в действие новые мощности на шахтах «Алмазная» и «Краснодонецкая». Общий прирост объемов добычи угля превысит 2,6 миллиона тонн. Начнется строительство шахты «Октябрьская-Южная». Особое внимание будет уделено, наряду с этим, более полному освоению мощностей действующих шахт, улучшению качества реализуемого топлива.

Высокими темпами будет развиваться энергетика области. Производство электрической энергии увеличится к концу пятилетки почти на треть. Даст ток первый энергоблок на Ростовской атомной электростанции. Дальнейшее наращивание электрических и топливных мощностей намечается осуществить на Ростовской и Волгодонской ТЭЦ.

Повышение благосостояния тружеников Дона потребовало от областной партийной организации принятия новых мер по увеличению производства товаров народного потребления. На предприятиях группы «А» их выпуск увеличится вдвое и будет доведен к 1985 году до 7-8% от общего выпуска продукции.

Объем производства товаров народного потребления планируется увеличить на 27-28%. Дополнительно к плану таких товаров будет произведено на 350-380 миллионов рублей.

Увеличится выпуск мебели, улучшится ее качество. Существенно возрастет производство трикотажных, швейных изделий, тканей, товаров детского ассортимента. Возрастет выпуск технически сложных изделий длительного пользования, товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения.

Предстоит значительно нарастить темпы капитального строительства, во многом определяющего дальнейший рост экономики и повышения благосостояния людей. Капиталовложения в области из всех источников финансирования за годы одиннадцатой пятилетки превысят 11 миллиардов рублей. Основная доля их будет направлена, как того и требуют решения XXVI съезда КПСС, на скорейшее завершение и пуск тех предприятий, которые способны обеспечить наибольший прирост продукции.

Под особым контролем областной партийной организации должны быть вторая очередь завода «Атоммаш», Ростовская атомная электростанция, «Ростсельмаш», Таганрогский комбайновый, Новочеркасский электровозостроительный, Сулинский металлургический заводы, Азовский комплекс по производству продуктов детского питания и другие важные стройки страны.

Большое внимание будет уделено социально-бытовому и жилищному строительству. В области за пять лет войдет в строй жилых домов общей площадью свыше 9 миллионов квадратных метров, или на 1,5 миллиона больше, чем за годы десятого пятилетия. Резко увеличится строительство жилья на селе, где за одиннадцатую пятилетку будет сдано его около 2,5 миллиона квадратных метров.

Поставив задачей – довести в текущей пятилетке обеспеченность населения области детскими дошкольными учреждениями, школами, больницами и поликлиниками до нормы, мы должны с честью решить ее. Сдать в эксплуатацию школ на 80 тысяч и профтехучилищ – на 8,3 тысячи мест, детских садов и яслей – на 45,5 тысячи мест, больниц – на 8,4 тысячи коек и поликлиник – на 119 тысяч посещений в смену.

Дальнейшее развитие получат транспорт и связь. Грузооборот железнодорожного транспорта намечается увеличить в области на 14%, речного – на 20%, автомобильного и воздушного – в 1,5 раза. Свыше 100 миллионов рублей, или в 2 с лишним раза больше, чем за годы десятой пятилетки, будет вложено в одиннадцатом пятилетии в развитие связи.

XXVI съезд партии, Основные направления развития страны требуют от нас усиления внимания вопросам дальнейшего совершенствования агропромышленного комплекса, основной задачей которого является надежное обеспечение страны продовольствием и сельскохозяйственным сырьем.

Развивать движение за работу без отстающих, обеспечить безусловное выполнение планов по производству и продаже государству всех видов продукции полей и ферм – такую задачу ставит сегодня перед сельским хозяйством областная партийная организация и делает все необходимое для ее успешного решения.

В деле увеличения производства продукции животноводства – этого, как подчеркнул на XXVI съезде КПСС товарищ Л.И. Брежнев, ударного фронта на селе – главным направлением являются повышение продуктивности и рост поголовья всех видов скота.

Проявляя повседневную заботу о всемерном развитии сельскохозяйственного производства – основы продовольственной программы, мы должны продолжать настойчиво изыскивать дополнительные ресурсы для улучшения продовольственного снабжения населения. Активнее развивать прудовое рыбоводство, подсобные хозяйства промышленных предприятий и городов, личные подсобные хозяйства граждан.

Важнейшим участком сельского хозяйства было и остается производство хлеба. Погода не балует нас, но это не дает никому права оправдывать недород ссылками на ее капризы. Мы обязаны противопоставить природным невзгодам четкую организованность, трудолюбие и возросшее мастерство. Партийные организации должны приложить все усилия к тому, чтобы одиннадцатая пятилетка, каждый ее год стали поистине годами активной борьбы за повышение плодородия полей, улучшение

культуры земледелия, годами полновесных урожаев. Особое внимание при этом следует обратить на повышение эффективности орошаемого земледелия.

Довести к концу одиннадцатой пятилетки среднегодовое производство зерна до 8,5-9 миллионов тонн, плодоовощной продукции и бахчевых – до 1200 тысяч тонн, подсолнечника – до 600 тысяч тонн, мяса – до 500 тысяч тонн, молока – до 1200-1300 тысяч тонн, яиц – до миллиарда штук, шерсти – до 23 тысяч тонн – такие важные рубежи стоят перед сельскими тружениками Дона, и дело чести всей областной партийной организации, каждого ее коммуниста – обеспечить безусловное достижение намеченного.

Главной задачей, магистральным направлением дальнейшего развития экономики области остаются поднятие на уровень современных требований методов хозяйствования и исполнительской дисциплины, повышение действенности нашего движения за работу без отстающих, которое и впредь будет одним из важнейших рычагов в осуществлении генерального курса партии на повышение эффективности и качества работы. В новых условиях хозяйствования крайне важно обеспечить стабильную, устойчивую работу каждого предприятия, каждого трудового коллектива. Следует тщательно наметить, планомерно и четко осуществлять меры по ускорению освоения производственных мощностей. В текущей пятилетке необходимо сделать законом – все вновь вводимые объекты осваивать только досрочно. Надо значительно улучшить также использование основных фондов, усилить режим экономии, рационально использовать рабочее время.

Чтобы успешно претворить в жизнь намеченные планы, надо проделать серьезную работу по обобщению накопленного практического опыта, повышению уровня организаторской деятельности, усилению мобилизующей роли партийных организаций, коммунистов, общественности.

Задача состоит в том, чтобы утвердить, как сказал в Отчетном докладе XXVI съезду КПСС товарищ Л.И. Брежнев, такой стиль работы, «в котором органически сочетались бы исполнительность, дисциплинированность со смелой инициативой и предприимчивостью. Практичность и деловитость – с устрем-

ленностью к большим целям. Критическое отношение к недостаткам – с незыблемой уверенностью в исторических преимуществах избранного нами пути». Особо подчеркивается необходимость шире привлекать трудящихся к управлению государственными делами. А это требует от коммунистов повышения активности и боевитости, усиления их авангардной роли на производстве, в общественной жизни, быту.

Выборный актив Ростовской области насчитывает около 95 тысяч коммунистов, или почти треть областной партийной организации. 6696 членов КПСС избраны в состав областного, городских и районных комитетов партии, 28342 – секретарями, членами парткомов и бюро первичных парторганизаций, более 34 тысяч являются секретарями, заместителями секретарей, членами партийных комитетов и бюро первичных, цеховых парторганизаций, 15,7 тысячи избраны партгрупоргами, около 10 тысяч утверждены парторганизаторами. Столь многочисленный выборный актив – лучшее подтверждение демократизма нашей партии, убедительное свидетельство коллективности руководства. С одной стороны, это основа постоянной, живой связи партийных комитетов с коллективами трудящихся, в которых решается судьба наших планов и обязательств. С другой – работа в партийных органах является для коммунистов хорошей школой, где они приобретают навыки в решении крупных проблем хозяйственной, общественной жизни, получают идейно-политическую закалку, развивают организаторские способности.

Например, в период между XIX и XX областными партийными конференциями более ¾ состава обкома партии участвовало в подготовке пленумов и собраний областного партийного актива. Члены и кандидаты в члены обкома КПСС, члены ревизионной комиссии областной партийной организации постоянно привлекаются к изучению вопросов, выносимых на обсуждение бюро и секретариата обкома партии. Использование сил выборного актива позволяет глубже разбираться в состоянии дел, учитывать мнение широкого круга коммунистов, объективнее оценивать обстановку, вырабатывать наиболее правильные, конструктивные решения.

Аналогичную работу ведут члены горкомов и райкомов партии. Они участвуют в подготовке и проведении собраний первичных, цеховых парторганизаций и партийных групп. После посещения трудовых коллективов готовят оперативную информацию, которая анализируется, обобщается и выносится на рассмотрение бюро партийных комитетов. От активистов парткомы получают сведения о критических замечаниях и предложениях коммунистов, высказанных на собраниях, при проведении лекций, докладов, бесед. Члены выборного партийного актива участвуют в разработке мероприятий по критическим замечаниям и предложениям, а также в контроле за их реализацией.

В отчетном докладе обкома КПСС XX областной партийной конференции подчеркивалось, что повышение боевитости, развитие самостоятельности и инициативы в работе первичных и цеховых партийных организаций, а также партийных групп должны и дальше составлять сердцевину, главное содержание всей организационно-партийной деятельности обкома партии на предстоящий период. Выборному партийному активу предстоит важная роль в выполнении этой задачи.

За последние годы в области накоплен определенный опыт развития общественных начал в партийной работе. Тысячи внештатных корреспондентов готовят выпуски газет и журналов, лекторы и пропагандисты-общественники выступают перед населением и в трудовых коллективах. Из состава выборного актива создаются комиссии по ведущим вопросам производства, капитального строительства, организационной, идеологической работы. Стали привычными такие понятия, как «внештатный отдел», «внештатный сектор», «внештатный инструктор». Коммунисты, утвержденные в этих должностях, не только оказывают помощь аппарату, но и являются резервом для выдвижения в партийные органы. На общественной работе они приобретают необходимые знания и опыт. Отделы имеют возможность проверить каждого человека в деле, глубже узнать его качества и способности, что немало значит для улучшения подбора кадров.

Немалый опыт работы с активом накоплен Кировским райкомом КПСС г. Ростова, в аппарате которого 11 внештатных инструкторов, у каждого из них свой круг обязанностей. Они

бывают в партийных организациях, принимают участие в подготовке вопросов на заседания бюро и пленумы, осуществляют контроль за выполнением принимаемых решений. Большую помощь Новочеркасскому горкому КПСС оказывает внештатный отдел строительства, а в Гуковском горкоме партии успешно действует внештатный отдел школ и учебных заведений. Положительно зарекомендовали себя внештатные секторы информации, которые ныне имеются во всех горкомах и райкомах партии.

Важное место в совершенствовании партийного руководства занимают методические советы, кабинеты организационно-партийной работы и политпросвещения, созданные в горкомах и райкомах партии. Большую работу ведут технико-экономические советы, советы директоров, советы мастеров, действующие при партийных комитетах. В их состав входят руководители предприятий и организаций, специалисты народного хозяйства, командиры среднего звена, рабочие. Они оказывают существенное влияние на решение коренных проблем экономики, выработку перспективного курса в социальном развитии городов и районов области.

Много положительного в работе этих общественных формирований, и партийные комитеты поступают правильно, активно используя опыт и знания специалистов. Примером может служить Азовский горком партии, который опирается в решении вопросов экономического развития города на своих боевых помощников – технико-экономический совет, совет директоров, координационный совет по организации управления качеством продукции, совет мастеров. Советам принадлежит важная роль в системе обеспечения работы без отстающих, развитии движения за своевременный ввод и досрочное освоение производственных мощностей. Большое внимание они уделяют обобщению и распространению передового опыта, производственных достижений, новаторских починов. Общественные формирования действуют по планам, утвержденным горкомом партии, в тесном взаимодействии с аппаратом. На заседаниях советов, как правило, присутствуют секретари, заведующие отделами горкома партии. Вопросы, поднимаемые советами, нередко выносятся на рассмотрение бюро горкома КПСС, специалисты, ру-

ководители предприятий непосредственно участвуют в подготовке решений и последующем контроле за их выполнением.

Но при этом следует отметить, что отдельные горкомы и райкомы партии создают излишне много комиссий, штатов, советов, придают им несвойственные функции, увлекаются заседательской суетой. Обком партии проанализировал практику создания общественных формирований в городах и районах и принял решение о ликвидации целого ряда штабов и комиссий. Установлен регламент рабочей недели областных, городских и районных партийных, советских, профсоюзных, комсомольских и хозяйственных органов.

В книге «Опора на актив» раскрывается работа комиссий по контролю хозяйственной деятельности администрации. На страницах издания читатель найдет много поучительного в организации работы партийных комиссий, советов секретарей партийных организаций, женсоветов, с интересом познакомится с рассуждениями о функциях идеологических комиссий, которые значительно активизировались после принятия известного постановления ЦК КПСС о дальнейшем улучшении идеологической, политико-массовой работы.

Обком партии, горкомы и райкомы КПСС уделяют большое внимание широкому развитию общественных начал в партийной работе. Этой цели служит и выпуск настоящего сборника, авторы которого обобщают опыт работы партийных комитетов с выборным активом, анализируют упущения в ней, размышляют над новыми формами и методами привлечения трудящихся к руководству хозяйственной и общественной жизнью своих коллективов.

Используя уставное право об участии коммунистов в деятельности аппарата на общественных началах, повышая роль выборного актива, заботясь о его учебе и воспитании, партийные комитеты укрепляют свои связи с массами, что способствует росту эффективности производства и качества работы, обеспечивает необходимые условия для успешного претворения в жизнь решений XXVI съезда партии, выполнения заданий одиннадцатой пятилетки.



Вручение памятных красных лент лучшим участковым инспекторам милиции области.
1982, 19 мая



На совещании работников милиции области с первым заместителем министра внутренних дел СССР Ю.М. Чурбановым.
1979, 7 сентября



Вручение переходящего Красного знамени Госснаба СССР и ЦК профсоюза работников госучреждений коллективу Севкавказглавснаба заместителем председателя Госснаба СССР Н.В. Ермаковым.
1983, 19 августа



Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

УРАЛЬСКИЙ РАБОЧИЙ

Орган Свердловского обкома Коммунистической партии Советского Союза и Свердловского областного Совета народных депутатов

Среда, 7 июля 1982 года | Газета основана в 1907 году | № 156 (20192) | Цена 3 коп.

На снимке: участники семинара (слева направо) секретарь Курского обкома КПСС А. Н. ЕРМОЛАЕВ, секретарь Приморского крайкома КПСС В. Н. СИДОРОВ, секретарь Киевского горкома КПСС В. В. КУЛИК, второй секретарь Ростовского обкома КПСС Н. Д. ПИВОВАРОВ, заведующий отделом легкой и пищевой промышленности Джамбулского обкома Коммунистической партии Казахстана М. К. КАСЕНОВ.

Фото Ю. Подкидышева.



Встреча с работниками участка мастера В.И Зайцева цеха сборки комбайнов завода «Ростсельмаш»
1983 г., февраль



Обсуждение проблем внедрения новых технологий при создании комбайна «Дон-1500». В центре заместитель председателя Совета Министров СССР, председатель Государственного комитета СССР по науке и технике Г.И. Марчук, справа Н.Д. Пивоваров, Г.С. Кириченко (замминистра сельхозмашиностроения СССР), Б.И. Головец. Слева – главный конструктор ГСКБ И.К. Мещеряков, Ю.А. Песков.
1983 г., сентябрь



Обсуждение вопросов качества выпускаемых комбайнов в цехе сборки комбайнов завода «Ростсельмаш».
1983 г., февраль



С генеральным директором завода «Ростсельмаш» Ю.А. Песковым в Кремлевском дворце.
1981 г., февраль



С руководителями донских предприятий – делегатами XXVI съезда КПСС. Первый ряд слева направо: М.П. Чих – бригадир бригады шахты «Майская»; В.С. Замятин – начальник Северо-Кавказского управления гражданской авиации; Н.Д. Пивоваров; А.И. Исаев – секретарь Ростовского обкома КПСС; Ю.А. Песков – генеральный директор завода «Ростсельмаш». Второй ряд слева направо: А.Я. Ишин – первый секретарь Шахтинского ГК КПСС; И.Д. Посыльный – генеральный директор ПО «Ростовуголь» и др.
1981 г., февраль



Рапорт гидростроителей обкому партии по случаю завершения строительства Константиновского гидроузла
1982, 19 декабря



Обсуждение развития города Ростова-на-Дону



Подведение итогов социально-экономического развития города Ростова-на-Дону к ноябрьским праздникам с руководством города, районов, предприятий и организаций.
1982, ноябрь



НА КАЖДОМ ПРЕДПРИЯТИИ[1]

Н.Д. Пивоваров,
второй секретарь Ростовского обкома КПСС

В ходе семинара мы с большим интересом ознакомились с организацией широкого вовлечения в производство товаров народного потребления всех отраслей промышленности на Среднем Урале. Опыт свердловчан весьма поучителен. Он по достоинству оценен Центральным Комитетом партии. То, что мы увидели и услышали, окажет несомненную помощь для дальнейшей активизации этой работы.

У нас, на Дону, выпуском товаров народного потребления занято 537 производственных объединений и предприятий, по существу, каждое, где можно наладить их производство. С этой целью только за прошлую пятилетку построено и реконструировано свыше ста специализированных цехов. Это позволило нам довести производство товаров для народа до 3 миллиардов рублей в год, что составляет почти третью часть общего объема промышленной продукции области. Темпы роста выпуска изделий массового спроса за минувший год превысили 6%.

Сегодня Ростовская область вырабатывает около 100 миллионов метров тканей, свыше 30 миллионов пар обуви, более чем на 450 миллионов рублей швейных, 21 – миллион пар чулочно-носочных, 16,5 миллиона штук трикотажных изделий, на

[1] Статья опубликована в Материалах Всесоюзного семинара «Выпуску товаров для народа – партийную заботу», состоявшегося в июле 1982 года в г. Свердловске. М., 1982, с. 99-104.

533 миллиона рублей предметов культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода.

Руководствуясь известными постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР по вопросам производства товаров массового спроса и первой необходимости, бюро обкома партии и облисполком совместно с общесоюзными и республиканскими министерствами разработали на текущую пятилетку комплексные программы. Предусмотрено выпустить за 1981-1985 годы товаров народного потребления на 3,6 миллиарда рублей больше, чем в предыдущем пятилетии. Мощности по производству потребительских товаров предстоит увеличить на 316 миллионов рублей. Поставлена задача с 22% до 40% повысить долю изделий массового спроса с государственным Знаком качества.

Помимо специализированных отраслей в эту работу мы широко вовлекли предприятия тяжелой промышленности. Об этом следует рассказать более подробно.

Мы посчитали, что в текущей пятилетке имеется возможность вдвое увеличить производство изделий для народа на предприятиях тяжелой промышленности и довести его долю до 8% от общего объема выпускаемой здесь продукции. Это позволит получить от них за пятилетие товаров не менее чем на 1,5 миллиарда рублей. Над достижением этих высоких рубежей напряженно работает сейчас вся областная партийная организация.

Не все, конечно, шло, да и идет пока так гладко, как хотелось бы. Некоторые хозяйственные руководители восприняли требование увеличить выпуск потребительских товаров как нечто второстепенное, необязательное, проявляли медлительность, а порой и волокиту при выборе образцов изделий, запуске их в производство. Стремились действовать при этом по принципу «что полегче и попроще». На отдельных предприятиях годами не решался вопрос строительства специализированных цехов. Были и такие, кто искренне стремился к успеху нового дела, но, имея богатые возможности, не мог их как следует реализовать из-за недостатка опыта.

Обкому партии, партийным комитетам на местах немало пришлось поработать над решением этих проблем. Одних пришлось серьезно поправить, другим оказать необходимую по-

мощь, поддержать. В кабинете каждого директора выставлены образцы потребительских изделий, как уже освоенных предприятием, так и тех, которые будут выпускаться в ближайшей перспективе.

С ценной инициативой выступили коллективы ростовских производственных объединений – вертолетного и «Горизонт», а также ряда других предприятий тяжелой индустрии, призвавшие коллективы родственных отраслей промышленности вдвое увеличить за годы текущей пятилетки производство товаров народного потребления. Поддержав этот почин, обком партии наметил комплексную программу по его осуществлению. Во главу угла поставлено повышение организующей роли городских и районных комитетов партии, первичных партийных организаций в безусловном достижении поставленных задач каждым коллективом. Разработана и действует четкая система контроля за их выполнением. Она предусматривает ежемесячное заслушивание отчетов руководителей цехов, бригад, участков, занимающихся выпуском товаров народного потребления, на заседаниях парткомов. Руководители же предприятий, не справляющиеся с заданиями, раз в квартал дают объяснение на бюро горкомов, райкомов партии, президиуме обкома профсоюза. Руководители областных ведомств 1-2 раза в полугодие, а то и чаще, заслушиваются в областном комитете народного контроля, облисполкоме, отделах обкома партии. Партийные комитеты городов и районов, допустивших отставание, отчитываются на заседании секретариата обкома КПСС по итогам полугодия. Под постоянным и строгим контролем держат этот вопрос и первичные партийные организации.

Бюро обкома КПСС заслушало, например, отчет Таганрогского горкома партии о проводимой в этом отношении работе. Были вскрыты серьезные недостатки в производстве товаров для народа на предприятиях тяжелой промышленности города, отмечена слабая организаторская работа бюро горкома и его отделов. Положение дел сейчас заметно поправляется.

С большой пользой для дела прошло обсуждение в июне 1982 года на пленуме обкома партии вопроса о ходе выполнения постановления областной партийной конференции по уве-

личению выпуска и улучшению качества товаров массового спроса.

Для координации вопросов выпуска товаров народного потребления у нас действует областная комиссия, возглавляемая заместителем председателя облисполкома. В ее состав входят ответственные партийные, советские работники, хозяйственные руководители. Такие комиссии созданы во всех городах и районах области. Их деятельность находится под контролем партийных комитетов. Недавно работа областной комиссии обсуждалась на заседании секретариата обкома КПСС.

Принимаемые меры позволили областной партийной организации приковать внимание к этому важному вопросу всех трудовых коллективов. Многие из них, совершенствуя организацию производства товаров для народа, добились значительных успехов.

Положительный опыт накоплен, к примеру, Азовской городской партийной организацией. Здесь разработана хорошо продуманная и обоснованная пятилетняя программа по выпуску потребительских товаров. Осуществляются конкретные меры по реконструкции и техническому перевооружению цехов, участков, производящих такую продукцию. Горком партии регулярно рассматривает отчеты руководителей и городской комиссии по каждому возникающему вопросу, принципиально разбираются случаи рекламаций и выпуска изделий низкого качества.

В результате все 22 предприятия города производят товары народного потребления, треть из которых с почетным пятиугольником. В прошлом году промышленностью Азова освоено 118 новых изделий для населения. Город выступил инициатором движения по увеличению в текущей пятилетке в два раза выпуска товаров массового спроса коллективами предприятий тяжелой индустрии.

Немало сделано в области и для улучшения качества проектных и технологических разработок образцов изделий массового спроса. За всеми предприятиями, выпускающими их, закреплены научно-исследовательские институты и конструкторские бюро. Практически на всех заводах и объединениях тяжелой промышленности созданы специальные отделы или секторы.

Благодаря усилиям партийных комитетов за последние годы нам удалось освоить производство новых технически сложных изделий, пользующихся повышенным спросом. Это магнитофоны «Ростов-104»-стерео, стерео-тюнеры, кинопроекторы «Волна», фотоувеличители «Азов», цветомузыкальные устройства, детские автомобили «Карт», автоматические водонагревательные колонки, стабилизаторы и прочее!

Сегодня можно с полным основанием сказать, что потребность населения области в таких товарах, как детские коляски, стальная эмалированная и алюминиевая посуда, электроутюги и камины, хрусталь, осветительные приборы, и целом ряде других полностью удовлетворена.

Но это не значит, что решены все проблемы, удовлетворены все потребности. Спрос населения на товары постоянно возрастает. Понимая и учитывая это, мы предусмотрели в одиннадцатой пятилетке дальнейший рост мощностей по их выпуску. Планируется построить и реконструировать с этой целью еще 55 цехов и участков, за счет чего будет произведено дополнительно за пятилетку на 112 миллионов рублей изделий массового спроса.

Одна из важнейших проблем, решением которой мы заняты, – увеличение производства товаров народного потребления на каждый рубль заработной платы. Надо прямо сказать, в тяжелой индустрии этот показатель пока низок.

Вот почему обком партии живо заинтересовался и всемерно поддержал инициативу коллективов ряда крупных предприятий, выступивших с девизом «На один рубль заработной платы выпустить не менее одного рубля товаров народного потребления». Их выпуск налаживается с учетом потребительского спроса, на основе договоров с торговыми организациями. Мы обязали партийные комитеты принять все меры к самому широкому распространению почина. Показатель этот рекомендовано считать при подведении итогов социалистического соревнования как основной.

В области уже 11 крупных предприятий и объединений достигли этого рубежа, а к концу пятилетия его превзойдет каждое третье.

Значительную работу проводит областная партийная организация по увеличению выпуска товаров из местного сырья и отходов производства. В 1981 году за счет этого выпущено изделий массового спроса в 1,7 раза больше, чем в 1975 году.

Решая проблему увеличения производства потребительских товаров, обком партии не меньше внимания уделяет повышению их качества. За минувшие полтора года доля таких изделий с государственным Знаком качества увеличилась почти на 7%. Количество их наименований достигло тысячи.

Особое место в разработанной нами комплексной программе отводится товарам детского ассортимента. Некоторые предприятия тяжелой промышленности длительное время не выполняли планов по их выпуску в заданной номенклатуре. Низкой была и доля их в общем объеме производимой продукции. Сейчас в этом деле мы решительно наводим порядок. И результаты сказываются. Значительно расширен за последнее время ассортимент выпускаемых товаров для детей. Появились такие новые виды продукции, как модели мотоциклов, картинги, диапроекторы, различные механические игрушки и игры. В то же время вопрос этот остается еще острым. Стремимся сделать все от нас зависящее, чтобы у маленьких граждан были в достатке надежные и прекрасные игрушки, другие товары.

Пересмотрели мы в свете решений майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС положение дел с выпуском инвентаря для садоводства и огородничества. Приняты меры к значительному увеличению количества и расширению номенклатуры этого инструмента.

Словом, стараемся использовать все имеющиеся возможности для практического осуществления поставленной партией и правительством задачи – резко увеличить выпуск и улучшить качество потребительских товаров.

Хотелось бы затронуть ряд проблем, которые необходимо решить. Нередко крупные, прекрасно оснащенные предприятия производят такие простейшие изделия, выпуск которых с успехом можно было бы наладить в местной промышленности, высвободив тем самым часть основных фондов для производства технически сложных изделий. Плановым органам, министерствам и местным Советам здесь есть над чем подумать.

Или взять такой вопрос. При разработке новых видов технически сложных изделий подавляющая часть их производится по конструкторским разработкам, выполненным непосредственно самими предприятиями, небольшая часть осваивается по образцам павильона лучших изделий и лишь 2-3% – по технической документации, выданной централизованно министерствами и ведомствами. Такая пропорция ведет к неоправданной разнотипности изделий, технологических процессов. В производство вовлекается излишнее оборудование, медленно внедряется механизация. Усложняются эксплуатация и ремонт купленных товаров.

На наш взгляд, целесообразно создать межотраслевые специализированные конструкторские бюро при головных министерствах по определенной группе изделий и централизованно обеспечивать технической документацией промышленные предприятия независимо от их ведомственной подчиненности.


БИБЛИОТЕЧКА
СОЦИАЛИ-
СТИЧЕСКОЕ
СОРЕВНО-
ВАНИЕ:
ПОЧИН
ОПЫТ
ЭФФЕКТИВ-
НОСТЬ
Н. Д. Пивоваров
Залог успеха –
работать без
отстающих
ЗНАНИЕ

БИБЛИОТЕЧКА

СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ СОРЕВНОВАНИЕ:



ПОЧИН
ОПЫТ
ЭФФЕКТИВНОСТЬ

Н. Д. Пивоваров

Залог успеха — работать без отстающих

(ОПЫТ РОСТОВЧАН)

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЗНАНИЕ»
Москва 1982

ВЫСТУПЛЕНИЕ
на торжественном заседании, посвященном 60-летию Дагестана[1]

Н.Д. Пивоваров
второй секретарь Ростовского обкома КПСС

Уважаемые товарищи! Дорогие наши друзья!

В эти дни по древней и в то же время вечно юной и прекрасной земле Дагестана шествует большой и светлый праздник.

Радостные, праздничные чувства трудящихся Дагестана всем сердцем разделяют вместе с народами нашей великой Отчизны и труженики Донского края.

Позвольте мне по поручению Ростовского обкома партии, областного Совета народных депутатов, от имени коммунистов и всех трудящихся Дона передать вам, участникам торжественного заседания, а в вашем лице всем славным сынам и дочерям солнечного Дагестана самые горячие, братские поздравления с большим и замечательным юбилеем – 60-летием Дагестанской Автономной Советской Социалистической Республики.

Поистине удивителен и легендарен ваш край. Не только в нашей стране, но и, пожалуй, во всем мире трудно найти вторую такую территорию, столь многообразную в национальном отношении, с таким богатым историческим прошлым и такими своеобразными и неповторимыми природными условиями.

Суровые, заоблачные высоты ваших гор рождали и рождают людей с орлиными сердцами. У вас есть пословица: «Горец родится в седле». С юношеских лет сыны Дагестана вынуждены были держать в руках оружие и сражаться за свою свободу и независимость. Сказания и песни, надписи на скалах и стенах неприступных крепостей звучат, как звон клинков в борьбе за свободу Дагестана.

---

[1] Выступление опубликовано в сборнике «Дагестанской АССР – 60 лет». Махачкала, 1982, с. 74-76.

Образование республики, у истоков которой стоял великий Ленин, отвечало коренным чаяниям трудящихся Дагестана, дало широкий простор народной инициативе в борьбе за свое счастье. Это событие большого исторического значения явилось поворотным этапом в жизни всех народов, оказало огромное воздействие на весь славный путь развития республики.

Нерушимая дружба народов нашей необъятной Родины – одно из величайших завоеваний Великого Октября, историческая победа ленинской национальной политики КПСС. Она является источником силы и могущества Советского государства, залогом всех наших побед.

Эта дружба прошла через многие испытания, окрепла в горниле гражданской войны и в грозные годы Великой Отечественной войны, в борьбе за осуществление грандиозных планов экономического и культурного развития. Эта дружба навечно скреплена кровью лучших сынов и дочерей Дагестана и Дона, всех республик Советского Союза.

Она, эта дружба, родила удивительное, невиданное в истории человечества чувство единения всех советских людей, позволившее вашему замечательному поэту Расулу Гамзатову сказать такие глубокие по смыслу слова:

Я – русский, я – советский человек,
С убитыми сроднился я навек.
Мы – братья, дети мы одной страны,
Солдаты Родины, ее сыны.

Такие же теплые ответные чувства испытывают к дагестанцам русские и все советские люди. Позвольте привести четверостишие известного поэта:

Я был в пределах многих разных стран,
Где видел чудеса любого рода.
Тебя же я люблю, Советский Дагестан,
Как символ дружбы нашего народа.

Без преувеличения можно сказать, что минувшие шестьдесят лет были самыми замечательными в истории народов Дагестана

по глубине и размаху социально-экономических преобразований, по масштабам всестороннего развития республики.

Ваш знаменательный юбилей преисполнен могучей, жизнеутверждающей силы, огромного социального оптимизма, источник которого – в руководстве ленинской партии, в мудрости и дальновидности нашего Центрального Комитета, его Политбюро во главе с верным продолжателем ленинского дела товарищем Л.И. Брежневым.

Трудящиеся Дона хорошо знают о ваших больших успехах, гордятся, как своими, трудовыми достижениями ваших машиностроителей, работников сельского хозяйства, умельцев народных промыслов, плодотворным трудом деятелей науки и культуры. Имена выдающихся писателей и поэтов Эффенди Капиева, Гамзата Цадасы, Сулеймана Стальского, Расула Гамзатова и многих других навсегда вошли в сокровищницу культуры нашей страны.

И каждая цифра вашего роста, каждый пример трудовой доблести, которые назывались в докладе М.-С.И. Умаханова, – это яркие примеры торжества нашей социалистической действительности.

Как символ замечательных трудовых побед республики – четыре высокие награды Родины на знамени Советского Дагестана.

Дорогие товарищи! Тысячи нитей прочно связывают Ростовскую область с Дагестаном. Мы видим свой долг в том, чтобы и впредь крепить и развивать добрые традиции нашей дружбы и взаимопомощи и на этой основе сообща добиваться новых успехов в созидательном труде.

Все мы идем по одному пути к единой великой цели – коммунизму. У нас одна задача – с каждым днем увеличивать свой вклад в благородное дело его построения.

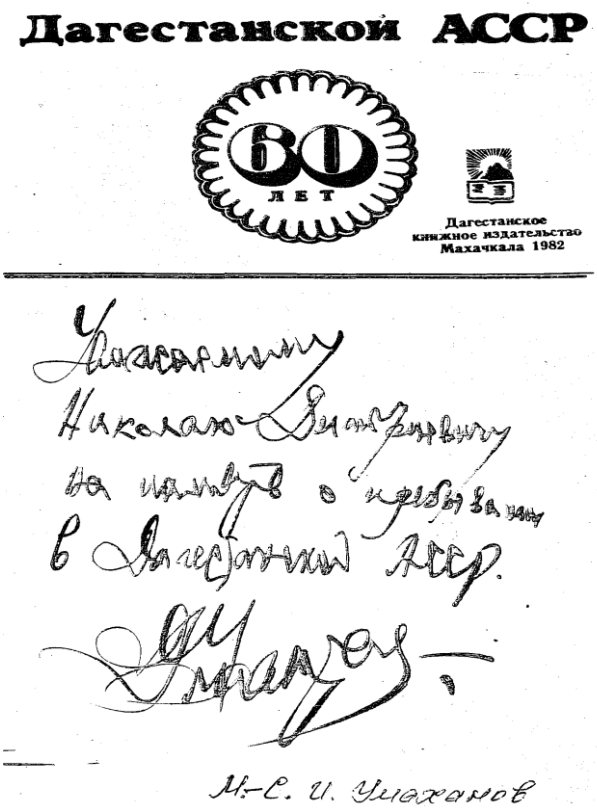
И сейчас, когда Коммунистическая партия поставила перед советским народом новые большие задачи – на основе повышения эффективности и качества всей работы добиваться неуклонного подъема его материального и культурного уровня, мы смело можем сказать: мы их решим, потому что нас объединяют общая любовь к партии, верность коммунистическим идеалам,

братство, готовность всегда и во всем помочь друг другу. В этом – залог наших грядущих побед.

Еще раз горячо, от всей души поздравляю вас, дорогие товарищи, с юбилеем республики. Позвольте пожелать вам самого лучшего, самого заветного, самого светлого из того, что можно пожелать верным друзьям: новых свершений в развитии экономики и культуры, благополучия и счастья каждой семье, каждому дому.

Пусть крепнут, растут и процветают Советский Дагестан и его трудолюбивый и талантливый народ!

Честь и слава великому братству всех советских людей!





ТЕХНИЧЕСКОЕ ТВОРЧЕСТВО В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ ОБЛАСТНОЙ ПАРТИЙНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ[1]

Н.Д. Пивоваров,
второй секретарь Ростовского обкома КПСС

Новыми трудовыми свершениями встречает наша страна свой шестидесятилетний юбилей. В ходе широко развернувшегося социалистического соревнования за его достойную встречу значительных успехов добились трудящиеся Ростовской области. Высокие производственные показатели достигнуты практически во всех сферах экономики, которыми располагает область, – энергетическом и сельскохозяйственном машиностроении, приборостроении, угольной, химической, легкой и пищевой промышленности, индустрии строительных материалов. Немалых побед добились труженики сельского хозяйства и других сфер агропромышленного комплекса Ростовской области. Вдохновленные материалами майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС они активно включились в реализацию Продовольственной программы.

В канун праздника 60-летия СССР многие трудовые коллективы, новаторы и передовики производства рапортовали о досрочном выполнении планов второго года одиннадцатой пятилетки и своих повышенных социалистических обязательств.

Достижение высоких производственных рубежей трудящимися Ростовской области невозможно представить без огромно-

[1] Статья опубликована в теоретическом и научно-практическом журнале «Вопросы изобретательства». М., 1982, № 12, с. 30-35.

го творческого вклада большой армии изобретателей и рационализаторов. Их усилия, мастерство и поиск были направлены на решение таких кардинальных проблем производства, как повышение производительности труда, улучшение качества продукции, механизация и автоматизация ручных и трудоемких работ, создание принципиально новых, обладающих высокими техническими характеристиками машин и механизмов, ускорение освоения строящихся объектов, экономное расходование сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов. В минувшем году 110-тысячный отряд новаторов Ростовской области внес в рационализаторский фонд экономии пятилетки около 170 млн. руб., внедрив в производство более 84 тыс. изобретений и рационализаторских предложений. По итогам Всесоюзного социалистического соревнования республик, краев и областей донские новаторы завоевали тогда переходящее Красное знамя Государственного комитета Совета Министров СССР по делам изобретений и открытий и Центрального совета ВОИР.

Еще более высокие рубежи намечены в 1982 году.

Участники VII слета новаторов Дона, проходившего весной 1982 г., призвали всех рационализаторов и изобретателей области ознаменовать второй год одиннадцатой пятилетки наивысшими достижениями в ускорении научно-технического прогресса и развитии научно-технического творчества, внести в рационализаторский фонд экономии 750 млн. руб. и обеспечить успешное выполнение взятых социалистических обязательств по достойной встрече 60-летия СССР.

Среди огромных по масштабу задач, поставленных XXVI съездом КПСС на одиннадцатую пятилетку, важное место занимает ускорение научно-технического прогресса и интенсификации на его основе общественного производства. В этой связи деятельность ученых, изобретателей и рационализаторов является сегодня одним из важнейших направлений в осуществлении экономической стратегии партии.

Наиболее полно использовать сегодня новейшие достижения науки, техники и передового опыта – значит обеспечить передовой уровень производства завтрашнего дня.

Областной, городские и районные комитеты партии уделяют много внимания вопросам, связанным с научно-техническим прогрессом, совершенствованием стиля партийной работы в этом направлении, усилением роли партийных организаций по расширению технического творчества, особенно на тех участках, где происходит стык науки и производства.

Для реализации этих задач областная партийная организация располагает большими возможностями. Достаточно сказать, что сейчас в области работает более 5 тыс. докторов и кандидатов наук, 122 научно-исследовательских и проектных института и конструкторских бюро, где насчитывается около 70 тыс. научных и инженерно-технических работников. Областная организация Всесоюзного общества изобретателей и рационализаторов насчитывает в своих рядах свыше 300 тыс. человек. Это огромная сила, и областная партийная организация направляет усилия на то, чтобы приобщить ее к конкретным делам, умело и наиболее эффективно организовать ее деятельность.

Опыт работы по укреплению связей науки с производством у коммунистов области уже имеется. Он накоплен в предшествующие годы, когда, например, был разработан и претворен в жизнь областной «Единый план промышленных предприятий, НИИ, вузов, КБ и проектных организаций по проведению прикладных исследований, разработок и внедрению их результатов в производство». Этот план явился первым опытом централизованного и системного воздействия науки на производство.

Результативность такого содружества видна на примере производственного объединения «Ростсельмаш», имеющего прочные связи со многими научно-исследовательскими и проектно-конструкторскими организациями. Большинство исследований и разработок, в том числе и тех, которые привели затем к появлению изобретений и рационализаторских предложений, здесь проведено с участием ростовских Научно-исследовательского института технологии машиностроения (НИИТМ) и Института сельхозмашиностроения. Уже в течение нескольких лет ростовский НИИТМ осуществляет на предприятиях работы по внедрению 39 автоматических линий штамповки деталей из рулонного проката, включающих изобретения. Использование этих и других эффективных изобретений и рационализаторских пред-

ложений позволило полностью исключить ручной труд, в 4-5 раз поднять его производительность, получить значительную экономию металла, улучшить качество деталей.

Крупные разработки для ряда предприятий области проведены Новочеркасским политехническим институтом. Для Новочеркасского электровозостроительного завода институт разработал и внедрил несколько высокоэффективных изобретений, многие из которых легли в основу создания электровоза ВЛ-84 для Байкало-Амурской магистрали.

Создание нового поколения магистральных локомотивов, более мощных, способных работать во всех районах страны, в том числе и в условиях Крайнего Севера, потребовало объединения усилий ученых, проектировщиков, изготовителей, эксплуатационников, четкой организации работ от научного поиска до внедрения в серийное производство. Заметный вклад в решение этой проблемы вносит коллектив Ростовского института инженеров железнодорожного транспорта, на базе которого организован региональный учебно-научный, промышленно-эксплуатационный комплекс «Электровоз», объединивший крупные транспортные предприятия области: Новочеркасский электровозостроительный и Ростовский электровозоремонтный им. Ленина заводы, Всесоюзный научно-исследовательский проектно-конструкторский институт электровозостроения и Северо-Кавказскую железную дорогу. К созданию новых электровозов привлечено также более 40 предприятий и организаций страны.

Такая координированная работа по созданию новых видов электровозов позволила заметно поднять уровень научных разработок, на базе которых создано уже немало высокоэффективных изобретений. Тесная и непрерывная связь между научным и инженерным обеспечением разработок дает возможность ускорить изготовление опытных образцов.

Успешно решаются вопросы повышения уровня разработок, быстрейшего внедрения в производство изобретений в НПО «Атомкотломаш». На это здесь нацелены все подразделения объединения – головной институт, его филиалы, опытный завод, экспериментальные базы, исследовательские, проектно-конструкторские, технологические отделы и лаборатории.

Появлению здесь высокоэффективных изобретений всегда предшествуют глубокие патентно-информационные исследования. Поэтому с полным основанием можно сказать, что достижению больших успехов в изобретательской деятельности в НПО «Атомкотломаш» в значительной степени способствовала хорошо организованная патентно-лицензионная работа. Она ведется здесь высококвалифицированными кадрами. Патентно-лицензионная служба переведена в объединении на хозрасчет.

Результаты такого подхода видны на примере разработки нестандартизированного оборудования для первой очереди ПО «Атоммаш», в процессе которой было создано 35 изобретений. Экономическая эффективность их использования составила 2 млн. руб.

Высокий научно-технический уровень разработок, создаваемых в объединении, обусловил весомый вклад в развитие отечественного атомного машиностроения и котлостроения. За годы десятой пятилетки в «Атомкотломаше» внедрено 165 разработок с применением изобретений, давших экономический эффект почти 10 млн. руб.

Плодотворная творческая деятельность изобретателей НПО «Атомкотломаш» неоднократно получала высокую оценку. Так, например, 50 изобретателей объединения за уникальные разработки, внедренные в отрасли, были удостоены золотых, серебряных и бронзовых медалей ВДНХ СССР.

Совершенствование организации изобретательской и патентно-лицензионной работы позволило увеличить за последнее время до 60% использование изобретений в практике. Создание в коллективе объединения атмосферы, при которой изобретательство стало массовым творчеством, многократно повышает эффективность взаимосвязей НПО с другими предприятиями и организациями по ускорению внедрения в производство высокоэффективных разработок.

Если брать в целом, то за последние пять лет учеными для промышленных предприятий области на основе хоздоговоров и договоров о творческом содружестве выполнено более 1,5 тыс. разработок и исследований, в том числе приведших к созданию высокоэффективных изобретений. Стоимость выполненных работ составила свыше 100 млн. руб., экономический эффект –

около 600 млн. руб. При непосредственном и активном участии НИИ, вузов, проектно-конструкторских организаций, а также специалистов предприятий были решены важные задачи дальнейшего внедрения в практику достижений научно-технического прогресса. Это позволило повысить производительность труда, улучшить качество и снизить трудоемкость выпускаемой продукции, решить некоторые специальные проблемы.

В осуществлении поставленных партией задач на одиннадцатую пятилетку все более утверждается комплексный подход. Эффективной формой объединения всех научных сил для решения актуальных проблем подъема экономики является разработка целевых комплексных научно-технических программ. Поэтому по решению бюро обкома партии в области уже создано одиннадцать таких программ. При этом широко использовался опыт организации подобных программ в Ленинграде и Львове. Они нацелены на решение основных социально-экономических проблем, поставленных перед областью в текущей пятилетке. Среди них такие программы, как «Атоммаш», «Порошковая металлургия», «Зерноуборочный комбайн», «Транспорт», сельскохозяйственные программы и др.

Например, программа «Зерноуборочный комбайн» преследует цель – создание высокопроизводительного зерноуборочного комбайна «Дон-1500». Выполнение этой программы возложено на производственное объединение «Ростсельмаш» вместе с коллективами почти 60 вузов, научно-исследовательских, проектно-конструкторских и производственных организаций различных ведомств. «Ростсельмаш» выполняет функции координатора работ, а руководство осуществляет штаб программы, возглавляемый заведующим отделом обкома КПСС.

Система, когда для руководства каждой программой создается партийный штаб, вполне себя оправдывает, тем более в условиях области, где исполнители программы подчинены различным министерствам и ведомствам.

Партийный контроль за выполнением программ осуществляется на всех уровнях, так как их научно-тематическое содержание включено в план связей науки с производством предприятия, района, города. Постоянная партийная забота об эффек-

тивности таких взаимосвязей позволила не только ускорить цикл «разработка – внедрение», но и способствовала более широкому развитию технического творчества трудящихся, созданию на предприятиях и в организациях области истинно творческой атмосферы, в которой активно и плодотворно трудятся изобретатели и рационализаторы. Это во многом способствует досрочной реализации конкретных планов, намеченных в рамках целевой комплексной программы.

Существенная роль в научном обеспечении комплексных программ принадлежит Северо-Кавказскому научному центру высшей школы. Именно здесь осуществляется экспертиза, организуется выполнение научных исследований, намеченных программами. Возросший за последние годы уровень проводимых в центре научных работ привел к появлению более эффективных, экономически значимых изобретений, внедренных на промышленных предприятиях.

Обком КПСС постоянно совершенствует формы и методы работы по ускорению научно-технического прогресса. На вооружении областной партийной организации немало различных форм приобщения крупных научных сил к конкретной работе по ускорению научно-технического прогресса. Это и опыт, создания комплексных творческих бригад с участием ученых, специалистов, рабочих-новаторов, и дальнейшее распространение известного ценного почина «Рабочей инициативе – инженерную поддержку», который прошел проверку временем и дает неплохой экономический эффект, и защита рабочих диссертаций, и многие другие формы. Их применение позволило добиться за годы десятой пятилетки более полумиллиарда рублей экономического эффекта от внедрения разработок, в том числе изобретений, выполненных в научных учреждениях области.

«Условия, в которых народное хозяйство будет развиваться в 80-е годы, делают еще более настоятельными ускорение научно-технического прогресса»[1], – отмечал на XXVI съезде партии товарищ Л.И. Брежнев. Руководствуясь этим положением, обком партии в минувшем году рассмотрел на пленуме вопросы дальнейшего ускорения темпов научно-технического прогресса

[1] Материалы XXVI съезда КПСС. М., Политиздат, 1981, с. 42.

и определил основные пути реализации этих задач в области. Одним из важных направлений в этой работе явилось усиление роли новаторов, улучшение использования изобретений и рационализаторских предложений в производстве.

Изобретатели и рационализаторы области, поддерживая инициативу коллективов предприятий Ростова-на-Дону «Добиться экономии не менее 100 руб. в год каждым работающим», ведут активную и плодотворную творческую работу по бережливому расходованию материальных и топливно-энергетических ресурсов, совершенствованию техники и технологических процессов, повышению качества выпускаемой продукции.

В области ширится движение, направленное на увеличение экономии топливно-энергетических и сырьевых ресурсов за счет внедрения высокоэффективных изобретений и рационализаторских предложений. Передовые коллективы предприятий машиностроения обратились ко всем труженикам города и села добиться от использования изобретений и рационализаторских предложений экономии в размере не менее 50-80% от общего объема экономии топливно-энергетических и сырьевых ресурсов.

Определенный опыт в этом направлении у новаторов области уже накоплен за годы десятой пятилетки. За этот период более 15% всех использованных изобретений и рационализаторских предложений были направлены на экономию сырья и материалов. За счет их внедрения было сэкономлено свыше 280 тыс. тонн металла, 3 млрд. квт/ч электроэнергии, около 2 млн. Гкал тепловой энергии, более 250 тыс. тонн горюче-смазочных материалов. В Ростовском химическом производственном объединении им. Октябрьской Революции в результате использования изобретений и рационализаторских предложений экономится 82% всех сырьевых ресурсов.

Обком партии обязал горкомы, райкомы КПСС, облсовпроф совместно с партийными, профсоюзными организациями, хозяйственными руководителями и специалистами определить дальнейшие конкретные меры по развитию движения изобретателей и рационализаторов на предприятиях и в организациях области, направив их усилия на повышение эффективности производства, осуществление задач по экономии и бережливости, вытекающих из постановления ЦК КПСС и Совета Мини-

стров СССР «Об усилении работы по экономии и рациональному использованию сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов».

Достижению высоких показателей в изобретательстве и рационализации способствует организация общественных творческих объединений трудящихся, которых сейчас насчитывается около 10 тыс. Они включают в себя более 7,5 тыс. творческих комплексных бригад и объединяют третью часть всех изобретателей и рационализаторов области.

Последние годы характеризуются заметной активизацией изобретательской и рационализаторской деятельности на селе. По итогам 1981 г. каждый третий из 100 работающих здесь – автор рационализаторских предложений, внедренных в сельскохозяйственное производство. Усилению развития новаторской деятельности в сфере сельского хозяйства обком партии уделяет сегодня особенно пристальное внимание, направляя творческий поиск сельских изобретателей и рационализаторов на выполнение принятых майским (1982 г.) Пленумом ЦК КПСС решений и Продовольственной программы, направленных на неуклонное повышение благосостояния советских людей, укрепление экономического могущества нашей Родины. На заседаниях местных партийных комитетов регулярно рассматриваются вопросы научно-технического творчества новаторов в этом направлении.

В последнее время заметно улучшилась шефская помощь селу со стороны коллективов промышленных предприятий. В практике работы заводских партийных и профсоюзных комитетов стали применяться недели шефской помощи сельским изобретателям и рационализаторам, которые проводятся, как правило, в конце каждого года. Так, в минувшем году в проведении такой недели участвовало около 400 квалифицированных специалистов в области изобретательской и рационализаторской работы. Неделя шефской помощи охватила более 50% всех хозяйств области. За это время, в частности, горожане помогли сельским новаторам отобрать и оформить 1,5 тыс. рационализаторских предложений. В результате такой работы внедрено немало ценных предложений, а экономический эффект возрос на 14,5 млн. руб.

Полезным начинанием шефов стало проведение занятий с главными специалистами хозяйств по основам законодательства в области изобретательства и рационализации.

Основными направлениями новаторской работы на селе является выведение новых урожайных сортов зерновых и плодово-овощных культур, высокопродуктивных пород животных, использование новых видов кормов, сокращение ручного и трудоемкого труда, снижение потерь сельскохозяйственной продукции при ее уборке, переработке, хранении и транспортировке. Высоких производственных результатов за счет активной новаторской деятельности добились, например, труженики колхоза «Победа» Родионово-Несветайского района. Так, увеличению производства зерна и племенных свиней способствовало использование колхозом ряда изобретений, за счет чего в 1980 г. был получен экономический эффект в размере 243500 руб. В десятой пятилетке новаторами колхоза было подано 100 рационализаторских предложений, внедрение которых позволило сберечь государству 368,6 тыс. руб. Для того чтобы новаторская работа велась эффективно и на плановой основе, здесь ежегодно разрабатывается темник для рационализаторов и его содержание затем доводится до каждого труженика колхоза. В хозяйстве работают две творческие комплексные бригады новаторов. Все это позволило колхозу «Победа» добиться высоких результатов в выполнении пятилетних заданий.

Надежным помощником партийных организаций в вопросах руководства и координации новаторского движения, мобилизации творческих коллективов, специалистов на активный поиск новых путей повышения эффективности и качества работы, ускорения темпов научно-технического прогресса стала областная организация ВОИР.

Важным звеном в руководстве техническим творчеством трудящихся, которое обком КПСС и областной совет ВОИР осуществляют совместно, является организация социалистического соревнования среди изобретателей и рационализаторов. Как показала практика, это мощный стимул для развития массового научно-технического творчества. Вопросы этой работы постоянно находятся в центре внимания местных партийных и профсоюзных органов. Так, например, Азовский городской ко-

митет партии, высоко оценивая творческий вклад изобретателей и рационализаторов в повышение эффективности общественного производства, принял постановление о включении в условия социалистического соревнования предприятий города показателей по изобретательству и рационализации в качестве основных. Эта инициатива была поддержана Новочеркасским, Новошахтинским, Донецким, Красносулинским, Миллеровским городскими, Аксайским, Пролетарским районными комитетами партии.

Сегодня в области четко действует система контроля и работы с отстающими по изобретательству и рационализации, разработанная в соответствии с утвержденной обкомом партии системой организационного, идеологического и технико-экономического обеспечения движения «Работать без отстающих».

Широко развернуто социалистическое соревнование за достижение в техническом творчестве наивысших результатов, определены конкретные задачи новаторов по повышению производительности труда, механизации и автоматизации производственных процессов, экономии и бережливости, улучшению качества продукции и снижению ее себестоимости. Творческое соперничество охватывает практически все предприятия, организации и хозяйства, города и районы области, творческие объединения трудящихся, отдельных новаторов производства. Оно открывает широкий простор для проявления творческой инициативы во всех сферах производственной, научной и общественной деятельности, более полного использования в производстве науки и техники. Решением президиума областного совета профсоюза с 1981 г. показатели, характеризующие состояние изобретательской и рационализаторской работы, рассматриваются как основные при подведении итогов соревнования внутри предприятий.

В ходе социалистического соревнования в трудовых коллективах родились и нашли широкое распространение ценные патриотические начинания новаторов.

Так, сейчас в области свыше 15 тыс. новаторов трудятся под девизом «Заработная плата рационализатора – за счет экономии от внедрения изобретений и рационализаторских предложений». Инициатором этого начинания выступили изобретатели и

рационализаторы Таганрогского комбайнового завода. Сейчас здесь более 200 человек и 16 творческих комплексных бригад-новаторов работают по этому почину. Один из них – электромонтер цеха № 7 О.Г. Дмитриенко – в 1981 году внедрил в производство 12 рационализаторских предложений, экономия от использования которых составила 170% его годовой заработной платы.

Бюро обкома партии одобрило этот почин и рекомендовало городским и районным комитетам, профсоюзным и комсомольским организациям постоянно держать в поле зрения вопросы социалистического соревнования изобретателей и рационализаторов, обратив особое внимание на такой важный вопрос, как правильное применение мер морального и материального стимулирования, которое должно способствовать повышению заинтересованности соревнующихся в достижении наивысших результатов, подтягивать отстающих на передовые рубежи.

Хозяйственные и профсоюзные руководители предприятий и организаций постоянно совершенствуют меры поощрения победителей. За активную рационализаторскую и изобретательскую деятельность выплачиваются годовые премии, предоставляются дополнительные льготы новаторам, особенно наставникам молодежи.

Интересный опыт премирования рабочих, ИТР и служащих за годовые итоги работы по изобретательству и рационализации накоплен на Таганрогском металлургическом заводе. Здесь разработано и действует положение, которым определяется, что по достигнутому годовому экономическому эффекту для ИТР не менее 25 тыс. руб. и для рабочих 10 тыс. руб. выплачивается премия в размере 200 руб. Кроме того, за каждое рационализаторское предложение 20-е для рабочих и ИТР (каждое 12-е – для молодежи) автору выдается премия в сумме 100 руб.

В большой степени способствуют развитию массовости научно-технического творчества и присуждение по итогам соревнования почетных званий «Лучший изобретатель Дона» и «Лучший рационализатор Дона». Они присваиваются ежегодно к Всесоюзному Дню изобретателя и рационализатора совместным постановлением бюро обкома КПСС, исполкома народных депутатов, облсовпрофа и бюро обкома ВЛКСМ за большой

вклад в развитие технического творчества и активную общественную работу.

Проявляя постоянную заботу о новаторской работе в области, широко используя при этом разнообразные формы управления и организации творческой деятельности, Ростовский обком КПСС преследует главную цель – направить усилия ученых, изобретателей и рационализаторов производства на успешное выполнение заданий одиннадцатой пятилетки и Продовольственной программы СССР. А задачи эти большие и ответственные. Предстоит, в частности, ввести в действие мощности на различных предприятиях, таких, как Ростовская АЭС, завод «Атоммаш», Новочеркасский электровозостроительный и Сулинский металлургический заводы, решить вопросы, связанные с развитием агропромышленного комплекса и многое другое. Жизнь настоятельно требует для успешного осуществления намеченных планов ускорить темпы научно-технического прогресса и усилить взаимодействие науки и производства. Сегодня это является главным направлением в творческой деятельности изобретателей и рационализаторов Ростовской области.

Встречая 60-летие образования СССР достижениями в труде, новаторы Дона намечают для себя новые более высокие рубежи в третьем году одиннадцатой пятилетки, которые позволят еще полнее использовать резервы производства для повышения его эффективности и качества продукции.

МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СНАБЖЕНИЕ
12/1982 НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ЖУРНАЛ ГОССНАБА СССР
Издается с 1966 года

СОВЕРШЕНСТВУЕМ МЕТОДЫ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ[1]

Н.Д. Пивоваров,
второй секретарь Ростовского обкома КПСС

Решения XXVI съезда КПСС нацеливают партийные организации, трудовые коллективы на поиск резервов повышения эффективности производства и качества работы, путей ускорения научно-технического прогресса, всемерной экономии сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов.

Нынешний уровень развития советской экономики характеризуется ростом масштабов хозяйственной деятельности, усилением концентрации и повышением интенсификации общественного производства. Все это требует творческого подхода к руководству народным хозяйством, совершенствования организации управления и планирования, улучшения подбора и расстановки кадров, усиления их ответственности за обязательное выполнение государственных планов и принимаемых коллективами обязательств.

Важную роль в народном хозяйстве страны играет материально-техническое снабжение. От четкости работы его органов во многом зависят темпы развития экономики, эффективность общественного производства. Работники снабжения призваны определять реальные потребности народного хозяйства в важнейших видах средств производства, обеспечивать рациональное использование материальных ресурсов, организовывать кооперированные поставки, контролировать своевременное вы-

[1] Статья опубликована в научно-производственном журнале Госснаба СССР «Материально-техническое снабжение». М., 1982, № 12, с. 35-38.

полнение планов и договорных обязательств по поставкам продукции.

Как подчеркивал в письме трудящимся Ростовской области Генеральный секретарь ЦК КПСС товарищ Л.И. Брежнев, «...в условиях непрерывно расширяющихся производственно-хозяйственных связей строгое соблюдение плановой дисциплины во всех звеньях нашей экономики приобретает исключительное значение... Поэтому, воспитывая у всех трудящихся – от рабочего до руководителя – чувство высокой ответственности за выполнение установленных планов, за честь своего предприятия, партийные организации делают большое дело...»

Положения и выводы этого письма легли в основу деятельности областной партийной организации, направленной на развитие творческой инициативы масс в борьбе за успешное выполнение заданий пятилетки, досрочное освоение новых и высокоэффективное использование действующих мощностей.

В работе по досрочному освоению мощностей большую роль играют согласованные действия служб обеспечения комплексной поставки основных видов материальных ресурсов на этапах строительства и ввода цехов предприятий. Все это позволяет своевременно производить монтаж и наладку оборудования и, таким образом, обеспечивать условия, необходимые для досрочного освоения введенных мощностей.

Успех дела во многом зависит от своевременного материально – технического обеспечения строящихся предприятий. Поэтому партийные комитеты, хозяйственные руководители много внимания уделяют вопросам дальнейшего совершенствования управления снабжением предприятий промышленности и капитального строительства. Повсеместно налажен контроль за ходом выполнения планов. Более предметно стали заниматься партийные организации и хозяйственные руководители повышением производительности труда.

Большие задачи стоят перед коллективами предприятий и объединений области во втором году текущей пятилетки. Широко развернув соревнование за достойную встречу 60-летия образования СССР, они взяли обязательства выпустить сверхплановой продукции на 60 миллионов рублей, дополнительно добыть 250 тысяч тонн угля, изготовить 540 зерноуборочных

комбайнов «Нива» и «Колос», освоить производство новых видов машин и материалов, сэкономить 60 тысяч тонн черных и цветных металлов, 30 тысяч тонн цемента, 235 тысяч тонн условного топлива, свыше 300 миллионов киловатт-часов электроэнергии.

Сегодня можно уверенно сказать, что в целом юбилейные обязательства, принятые нашими трудовыми коллективами, выполнены успешно.

Ростовская область – район развитого промышленного и сельскохозяйственного производства. Достаточно сказать, что в промышленности области насчитывается почти 600 производственных объединений и предприятий, среди них такие известные всей стране, как флагман отечественного комбайностроения завод «Ростсельмаш», Новочеркасский электровозостроительный и Таганрогский металлургический заводы, объединения «Красный котельщик» и «Атоммаш». Сегодня в области производится свыше 80% выпускаемых в стране зерноуборочных комбайнов, около половины тракторных культиваторов и паровых котлов большой мощности, почти 70% электровозов.

Положительно влияет на выполнение планов и социалистических обязательств трудовых коллективов их стремление работать эффективно и качественно, работать без отстающих. Сегодня практически все предприятия и организации области выполнили задания по реализации промышленной продукции, росту производительности труда, внедрению новой техники, выпуску изделий с государственным Знаком качества и установленной номенклатуры.

Учитывая, что в осуществлении задач повышения эффективности производства важную роль играет его материально-техническое обеспечение, обком КПСС, горкомы и райкомы партии много внимания уделяют совершенствованию деятельности органов Северо-Кавказского главного территориального управления Госснаба СССР и его подразделений на местах. В центре внимания – вопросы бесперебойного обеспечения предприятий сырьем, оборудованием и материалами, дальнейшее развитие материально-технической базы снабжения.

Для решения крупных народнохозяйственных задач при главном территориальном управлении создаются оперативные

штабы. Так было, например, при реконструкции заводов «Ростсельмаш» и Таганрогского комбайнового. Партийная организация управления осуществляла постоянный контроль за первоочередным обеспечением материальными ресурсами данных предприятий. Вопросы поставки материалов и оборудования для производства комбайнов «Нива» и «Колос» не раз обсуждались на партийных собраниях.

Этот опыт широко используется в настоящее время при сооружении Волгодонского завода «Атоммаш», Ростовской АЭС, Новочеркасского электровозостроительного завода, Азовского комбината детского питания и других строек. Так, в целях бесперебойного обеспечения всеми необходимыми материальными ресурсами по заказам строительных и монтажных организаций в соответствия с их потребностью, определяемой проектами, сметами и строительной готовностью объектов, в Волгодонске создано управление комплектации, которое успешно осуществляет поставки материалов и оборудования непосредственно на строительные площадки. Об эффективности внедренной системы свидетельствует такой пример: только в прошлом году в результате поставок металлопроката в соответствии с технической документацией удалось сберечь около семи тысяч тонн металлопродукции.

В своей работе по контролю за деятельностью служб снабжения обком КПСС опирается на партийные комитеты предприятий и организаций, которые умело направляют усилия коммунистов, всех трудящихся на выполнение установленных заданий и социалистических обязательств.

Партийные комитеты и первичные партийные организации уделяют большое внимание распространению передового опыта в снабженческо-сбытовой деятельности, внедрению прогрессивных форм и методов работы, направленных на выявление и использование в народном хозяйстве сверхнормативных и излишних товарно-материальных ценностей. Понимая важность создания собственной материальной базы, они осуществляют постоянный контроль за ходом технического перевооружения складского хозяйства, уделяют внимание комплексной механизации трудоемких процессов, особенно погрузочно-разгрузочных работ.

В нашей области широкое распространение получают такие прогрессивные формы снабжения, как поставки сырья и материалов по прямым длительным хозяйственным связям, гарантированное комплексное снабжение, оптовая торговля, оказание производственных услуг потребителям. Практика показывает: там, где предприятия переведены на прямые длительные хозяйственные связи, создаются благоприятные условия для их ритмичной работы, рационального использования материальных ресурсов, успешного выполнения обязательств, что, в конечном счете, способствует росту эффективности производства. Сегодня у нас на прямые связи переведены более 500 производственных объединений, предприятий и организаций, причем объем поставок основных видов продукции по этим связям превысил миллиард рублей.

Получило развитие гарантированное комплексное снабжение. На эту форму обеспечения материальными ресурсами также переведены многие предприятия и стройки области. Заключено более 50 долгосрочных договоров, которыми, в частности, предусматривается комплексное снабжение потребителей основными видами продукции с предприятий по поставкам, а также транзитом. Территориальное управление гарантирует поставки материалов даже в том случае, когда предприятия-изготовители неаккуратно выполняют свои договорные обязательства.

Заботясь об обеспечении необходимыми материалами и оборудованием мелких потребителей, получающих их в небольших количествах, Северо-Кавказское главное территориальное управление создало девять магазинов оптовой торговли. На некоторых предприятиях по поставкам и в магазинах организованы цехи и участки раскроя металла и линолеума, резки бумаги и кабеля, пакетирования лесоматериалов, подсортировки метизов.

Работники главного территориального управления и подведомственных ему организаций проводят значительную работу по совершенствованию своей деятельности, изысканию резервов. Это позволило в течение года выявить и вовлечь в хозяйственный оборот около 60 тысяч тонн металлопроката, более девяти тысяч тонн труб, почти 800 тысяч подшипников, пять ты-

сяч километров кабеля и много других дефицитных материалов и изделий.

Дальнейшее развитие получают такие формы вовлечения материальных ресурсов в хозяйственный оборот, как регулирование поставок продукции. В прошлом году только за счет этого дополнительно вовлечено в хозяйственный оборот значительное количество различных материалов и оборудования.

Органами народного контроля и областной конторой Госбанка проводится целенаправленная работа по выявлению излишних товарно-материальных ценностей. Такие проверки были организованы на Новочеркасском станкостроительном, Таганрогском комбайновом и других предприятиях. В ходе рейдов вскрыты серьезные недостатки в использовании и хранении металлопродукции, обнаружены сверхнормативные запасы материалов.

Результаты проведенных проверок были тщательно изучены областным комитетом партии, намечены меры усиления контроля за расходованием и хранением металла. Это помогло навести порядок в его складировании, в учете деталей и заготовок и позволило Северо-Кавказскому главному территориальному управлению Госснаба СССР рационально перераспределить около тысячи тонн излишних запасов металлопродукции между предприятиями области. Запасы на складах заводов были доведены до нормы.

Выполняя постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР об усилении режима экономии, партийные комитеты и первичные парторганизации уделяют большое внимание работе по экономии металла. В структуре технико-экономического совета (ТЭС) при обкоме партии создана секция экономии металла, аналогичные секции созданы при всех горкомах и райкомах партии. Все это позволило усилить контроль за расходованием металла.

Решение задач по бесперебойному обеспечению предприятий и строек всем необходимым требует укрепления материально-технической базы снабжения. В нашей области в этом плане проделана значительная работа. Так, за десятую пятилетку площади складов предприятий по поставкам продукции, расположенных только в Ростовской области, выросли на

50 тысяч квадратных метров, увеличился грузооборот более чем на 120 тысяч тонн. Построено 93 новых высокомеханизированных склада, оснащенных кранами-штабелерами, мостовыми и козловыми кранами, погрузочно-разгрузочными механизмами и другой техникой. В результате мощность только предприятий по поставкам металлопродукции увеличилась почти в четыре раза.

Много внимания уделяется техническому перевооружению складского хозяйства, механизации трудоемких процессов. Усилия, направленные на решение этих задач, позволили уже сегодня довести уровень механизации погрузочно-разгрузочных работ до 92,3%, в том числе на предприятиях по поставкам металлопродукции – до 99%.

Несколько лет назад взят курс на переход от механизации отдельных складов к комплексной механизации предприятий по поставкам продукции. Первенцем стал высокомеханизированный универсальный складской комплекс объединения Ростовснабсбыт. Он представляет собой современное производство по переработке и хранению оборудования, кабельной продукции, резинотехнических изделий, химических материалов, бумаги, светотехнических изделий, инструментов, приборов, подшипников. Преимущество этого комплекса состоит в том, что продукция оформляется и доставляется потребителям централизованно по согласованным графикам, что обеспечивает ритмичность и стабильность снабжения. Уровень механизации здесь достиг 93%, ежегодный грузооборот – 200 тысяч тонн, товарооборот – 142 миллиона рублей. За успехи, достигнутые в минувшем году во Всесоюзном социалистическом соревновании, коллектив объединения Ростовснабсбыт награжден переходящим Красным знаменем ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ.

Важное направление в работе органов снабжения – механизация управленческого труда. С этой целью в Северо-Кавказском главном территориальном управлении создан и успешно работает вычислительный центр, который обслуживает аппарат управления и одиннадцать подведомственных организаций. На Батайском предприятии по поставкам продукции создано машиносчетное бюро. Здесь разработаны и внедрены ав-

томатизированные системы управления: АСУ-Металл, АСУ-Подшипник, АСУ-Цветмет и некоторые другие. Обработка расчетно-платежной документации также ведется на машинах, что позволяет ускорить обслуживание потребителей, резко сократить число ошибок и уменьшить количество претензий со стороны потребителей.

Итоги работы трудовых коллективов в юбилейном году подтверждают правильность взятого курса. Достигнуты положительные результаты. В то же время деятельность органов снабжения требует дальнейшего совершенствования. Не изжиты еще срывы в поставках продукции, порой нарушаются длительные прямые связи, что зачастую ведет к штурмовщине, срыву государственных заданий. Из практики снабженческих организаций должны быть полностью исключены случаи прикрепления потребителей к нереальным поставщикам.

Улучшения требует работа по обеспечению материальными ресурсами мелких потребителей. Для их обслуживания следует увеличить мощности заготовительных цехов и участков, расширить сеть прокатных пунктов и магазинов по оптовой торговле.

Необходимо шире распространять опыт снабжения особо важных строек по заказам строительных организаций в соответствии с проектами и сметами. Для этого требуется тщательная инженерная подготовка, точное определение потребности в материальных ресурсах. Просчеты недопустимы, они дорого обходятся государству, способствуют омертвлению ресурсов и созданию сверхнормативных запасов. Так, только в Главсевкавстрое сверхнормативные остатки сборных железобетонных конструкций на первое октября 1982 года составили свыше 60 тысяч кубометров.

Органы материально-технического снабжения должны более активно осуществлять контроль за строжайшим соблюдением фондовой дисциплины, экономным расходованием материальных ценностей, выполнением планов договорных поставок. К сожалению, это еще не стало законом для отдельных хозяйственных руководителей. Факты свидетельствуют о том, что в министерствах и на предприятиях еще не уделяется должного внимания выполнению договорных обязательств. Мириться с

таким положением нельзя. Партийным комитетам следует строго спрашивать с хозяйственных руководителей, ставящих ведомственные интересы выше общегосударственных.

В текущей пятилетке будет продолжена работа по совершенствованию управления снабжением. Необходимо и дальше развивать формы и методы производственно-экономических отношений объединений и предприятий, органов материально-технического снабжения, транспортных и других организаций, усилить их взаимную материальную ответственность за своевременное и качественное выполнение плановых заданий и обязательств по поставкам и перевозкам продукции в соответствии с заказами потребителей и долгосрочными договорами.

В свете этих требований коллективы снабженческо-сбытовых организаций определили для себя более сложные и ответственные задачи. Первейшая из них – бесперебойное обеспечение промышленных предприятий и строек всем необходимым. Все это способствует повышению эффективности производства и качества работы.

Творческий подход к делу, неустанный поиск оптимальных решений позволил работникам снабжения внести весомый вклад в выполнение заданий одиннадцатой пятилетки и достойно встретить 60-летие образования Союза Советских Социалистических Республик.

ПАРТИЙНАЯ ЖИЗНЬ

18

СЕНТЯБРЬ 1983

МОСКВА • ИЗДАТЕЛЬСТВО «ПРАВДА»

СОВЕЩАНИЕ В ЦК КПСС

ОТЧЕТЫ И ВЫБОРЫ – ВАЖНАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ КАМПАНИЯ[1]

29 августа в Центральном Комитете КПСС состоялось совещание секретарей и заведующих отделами организационно-партийной работы ЦК компартий союзных республик, крайкомов и обкомов партии. На нем рассмотрены вопросы работы партийных организаций по выполнению постановления ЦК КПСС «О проведении отчетов и выборов в первичных, районных, городских, окружных, областных и краевых партийных организациях».

Совещание вступительным словом открыл член Политбюро ЦК КПСС, секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев.

Доклад сделал заведующий Отделом организационно-партийной работы ЦК КПСС Е.К. Лигачев. В прениях выступили второй секретарь МГК КПСС Р.Ф. Дементьева, второй секретарь ЦК Компартии Украины А.А. Титаренко, секретарь Ленинградского обкома П.П. Можаев, второй секретарь ЦК Компартии Грузии Г.В. Колбин, секретарь ЦК Компартии Казахстана Н.А. Назарбаев, зав. отделом ЦК Компартии Белоруссии И.Ф. Якушев, второй секретарь ЦК Компартии Узбекистана Т.Н. Осетров, зав. отделом ЦК Компартии Литвы В.И. Кардамавичюс, второй секретарь Ростовского обкома Н.Д. Пивоваров, второй секретарь Красноярского крайкома Л.Г. Сизов.

---

[1] Выступление опубликовано в журнале ЦК КПСС «Партийная жизнь». М., 1983, № 18, с. 9, 23-24.

На совещании выступил секретарь ЦК КПСС И.В. Капитонов.

***

В своем докладе заведующий Отделом организационно-партийной работы ЦК КПСС Е.К. Лигачев сказал, что в соответствии с постановлением ЦК очередные отчеты и выборы пройдут не только в первичных, но и в районных, городских, окружных, областных и краевых партийных организациях. В ходе кампании, которая продлится около полугода, состоится 1 млн. 573 тысячи собраний и конференций.

Своеобразие начавшихся отчетов и выборов в партии определяется нынешним периодом деятельности КПСС. После XXVI партсъезда прошли Пленумы ЦК КПСС, имеющие в жизни партии и страны огромное значение, – майский, ноябрьский (1982 г.), июньский (1983 г.). Они подтвердили преемственность политического курса партии, разработанного съездом, выдвинули ряд новых задач по развитию производительных сил и совершенствованию производственных отношений, выработали новые подходы, эффективные способы решения возникающих проблем.

***

Второй секретарь Ростовского обкома КПСС **Н.Д. Пивоваров** сказал:

Готовясь к отчетам и выборам, внимательно изучаем качественный состав выборного партийного актива, стремимся, чтобы к руководству партийными организациями пришли политически зрелые, компетентные и инициативные коммунисты, обладающие организаторскими способностями, высокими нравственными качествами, чувством нового, способные в современных условиях решать поставленные задачи. Сейчас, по существу, заканчиваются отчеты и выборы в партийных группах и цеховых парторганизациях, которых у нас насчитывается 24 тысячи. В составе партгрупоргов и секретарей цеховых парторганизаций увеличилось число рабочих, рядовых колхозников, женщин. Во время выборов нам предстоит избрать в руководящие органы более 80 тысяч коммунистов, в том числе почти 6 тысяч секретарей первичных парторганизаций.

Уже сейчас нами определены меры для того, чтобы помочь вновь избранным товарищам быстрее овладеть искусством и навыками партийной работы. С этой целью будет организована учеба секретарей цеховых парторганизаций и партгрупоргов, чтобы каждый из них уже в первые дни после избрания смог грамотно взяться за дело.

Что касается секретарей первичных парторганизаций, то за основу учебы этой категории партийного актива, как и прежде, мы возьмем отраслевой принцип. На базе областных курсов повышения квалификации партийных и советских работников при непосредственном участим всех отделов обкома партии будут проводиться специальные семинары. В их планы входит изучение опыта работы базовых партийных организаций.

Важнейшей задачей для областной парторганизации является укрепление трудовой дисциплины и организованности на производстве. Серьезным уроком для нас явилось постановление Политбюро ЦК КПСС по «Атоммашу» и Волгодонску, воспринятое коммунистами области как пример требовательного, принципиального спроса за нарушение государственной и производственной дисциплины. Сейчас обком партии вместе с министерствами принимают все меры для ликвидации уже в ближайшее время ошибок, допущенных при проектировании, строительстве и эксплуатации завода. Мы заверяем Центральный Комитет КПСС, что коллектив «Атоммаша» выполнит план текущего года и пятилетии в целом.

Мы понимаем, что качественно новые задачи одиннадцатой пятилетки нельзя решать старыми методами. Мы также не хнычем, что в недоборе сельскохозяйственной продукции виновата только засуха. Полагаем, что в этих трудных условиях надо более умело работать. Вот почему забота о совершенствовании стиля работы – это заглавный вопрос деятельности всей областной партийной организации. Однако некоторым партийным организациям не удалось еще полностью избавиться от бумаготворчества и формализма в работе. Само собой разумеется, что к этим вопросам будет приковано внимание партийного актива, всех коммунистов в ходе нынешней отчетно-выборной кампании.

НА ДОНУ БУДЕТ СОЗДАН КОМБАЙН "ДОН"

Выступление **Н.Д. Пивоварова**,
второго секретаря Ростовского обкома КПСС,
начальника областного штаба
по реконструкции завода «Ростсельмаш»
на заседании Политбюро ЦК КПСС. 19 января 1984 года

Уважаемые товарищи члены Политбюро!

Выполнение Постановления ЦК КПСС о создании и постановке на производство новых зерноуборочных комбайнов семейства "Дон" Ростовский обком партии считает одной из главных и важнейших задач в своей работе.

Для нас стали непосредственным руководством к действию и мы всегда помним слова Ю.В. Андропова, высказанные на встрече с московскими станкостроителями, о том, что «комбайн "Дон" очень нужная машина, которую ждет вся страна». Поэтому на решение этой задачи поднята вся областная партийная организация.

Создание комбайна "Дон" поставлено в центр внимания партийных комитетов городов, районов и предприятий. Мы добиваемся того, чтобы максимально усилить контроль за выполнением поставленных задач, постоянно повышаем ответственность у исполнителей.

Понимая масштабность и сложность проблем, ее значение в экономике страны, обком нацеливает хозяйственных руководителей предприятий на полное использование имеющегося в стране опыта и практики организации производства отечественной техники. Работы по созданию конструкции мы начали с привлечения всего научного потенциала области во главе с Северо-Кавказским научным центром высшей школы. Были пересмотрены и подчинены этой проблеме тематические планы, сформирована региональная программа "Зерноуборочный комбайн", в реализации которой принимает активное участие 36 научно-исследовательских, конструкторских и проектно-технологических организаций области.

Должен сказать, что эта программа несколько дней назад с участием Гурия Ивановича Марчука[1] и Анатолия Петровича Александрова[2] была одобрена в Госкомитете по науке и технике и приняла общесоюзный характер с привлечением научно-технического потенциала страны.

Помимо непосредственных участников, практически все трудовые коллективы области проявили инициативу и определили свой вклад в оказание необходимой помощи по созданию нового комбайна и мощностей для его выпуска. Мы стремимся создать машину не только для сельского хозяйства страны, но и конкурентоспособную на внешнем рынке. Недавно мы встречались у Н.С. Патоличева[3], оговорили аспекты совместной работы и при доработке комбайна конструкторы учитывают замечания специалистов и экспертов Минвнешторга.

Сегодня т. Ежевский[4] доложил о степени доводки комбайнов "Дон" до уровня заданных требований по всем показателям и, прежде всего, надежности. С нашей стороны будет усилено партийное влияние, обеспечена необходимая расстановка коммунистов, создана подлинно творческая атмосфера в КБ на завершающем этапе работ.

Обком партии придаст большое значение мнению механизаторов, работающих на "Донах". 3 года на этих машинах убирали хлеб знатные механизатора страны Н.В. Переверзева, а также Гиталов, Чердынцев и другие.

Мы с ними часто встречаемся на полях и на заводе «Ростсельмаш». Их ценный опыт и замечания стремимся претворить в жизнь.

Понимая важность поставленной задачи, обком партии проявляет особую заботу о создании стабильного заводского коллектива. Стало больше строиться жилья, объектов соцкультбыта, развивается подсобное хозяйство, улучшилось питание, бытовое и ме-

---

[1] Марчук Гурий Иванович – заместитель председателя Совета Министров СССР, председатель Государственного комитета по науке и технике СССР.

[2] Александров Анатолий Петрович – президент Академии наук СССР.

[3] Патоличев Николай Семенович – министр внешней торговли СССР.

[4] Ежевский Александр Александрович – министр тракторного и сельскохозяйственного машиностроения СССР.

дицинское обслуживание, укрепляется дисциплина. В результате текучесть кадров была снижена вдвое (и сегодня составляет 10%). Проводится большая, наступательная работа по улучшению качества производимой продукции.

Мы понимаем, что в формировании производственных мощностей заглавным является ускорение строительного производства и развитие строительной базы. Обком, горкомы партии ищут новые формы и методы партийной работы. Созданы Совет секретарей парторганизаций предприятий и стройтрестов, участвующих в решении проблемы комбайнов "Дон", и временные партгруппы для оказания помощи в согласовании действий всех звеньев строительного конвейера. По их настоянию пересмотрены обязательства бригад и личные творческие планы специалистов в части приближения сроков ввода объектов в эксплуатацию. Решающие участки укреплены квалифицированными кадрами.

На бюро обкома КПСС одобрена инициатива коллективов строителей, монтажников, проектировщиков и заводчан по досрочному выполнению планов капитального строительства, заданий по вводу в действие и освоению мощностей сельхозмашиностроения.

Этой цели подчинена наглядная агитация, которая конкретизировала задачи по увеличению темпов строительных работ, привлечены также все средства массовой информации.

Неотделимой частью партийно-политической и воспитательной работы стало развитие социалистического соревнования по принципу "Рабочей эстафеты". Это позволило многие вопросы, возникающие на стыке различных ведомств, решать самим коллективом.

В практику партийного руководства созданием нового комбайна прочно вошла специально разработанная система контроля, которая позволяет постоянно знать положение дел.

Обком партии стремится углублять деловые контакты с другими обкомами и крайкомами. Эту работу мы планируем совершенствовать и расширять с целью усиления партийного влияния на ход формирования мощностей и подготовки производства комбайнов "Дон", так как проблема эта носит многоотраслевой характер.

Бюро обкома КПСС отдает себе отчет в том, что не все еще сделано в организаторской работе, в партийном руководстве этой проблемой. У нас еще много упущений и недоработок, нам надо закрепить как следует настрой на конкретные дела, повысить требовательность к исполнителям, нацелить каждого коммуниста на живую организаторскую и творческую работу с людьми, добиться результативности в вопросах качества выпускаемой продукции, исключить формализм с внедрением бригадных форм труда, улучшении его стимулирования. Значительно укрепить дисциплину. Требует дальнейшего улучшения проектное дело и особенно капитальное строительство.

После работы бригады ЦК и обсуждения в трудовых коллективах решений декабрьского (1983 г.) Пленума ЦК партии мы тщательно проанализировали состояние дел и наметили ряд конкретных мер по совершенствованию стиля и методов партийного руководства.

Хотел бы проинформировать вас, что на прошедшей областной партийной конференции реализация задачи по созданию комбайнов "Дон" была одной из главных и направлена на ускорение научно-технического прогресса в сельскохозяйственном машиностроении.

Товарищи члены Политбюро!

В процессе создания нового комбайна возникло и возникает немало проблем. Да это и понятно, ибо речь идет о решении масштабной задачи, в которой участвуют многотысячные коллективы 450 предприятий 28 отраслей народного хозяйства.

Многое решено в ходе обсуждения в апреле 1983 года данного вопроса в ЦК КПСС, по результатам которого было принято решение Секретариата.

Но сегодня вполне очевидной является необходимость в дополнительном рассмотрении некоторых вопросов:

– речь идет о том, что министерства-разработчики специального оборудования в сжатые сроки должны выдать исходные данные и строительные задания проектировщикам, так как их отсутствие ведет к задержке и бросовым работам на стройках;

– второй, не менее важный вопрос, – это изготовление уникальных видов оснастки, для производства которой у «Рост-

сельмаша» нет возможностей. Мы бы просили Госплан СССР ускорить это решение в соответствии с поручением Секретариата ЦК;

– пока еще с большим напряжением реализуется строительная программа по созданию мощностей для выпуска "Дона" в двух регионах – Таганроге и Белой Калитве. Несмотря на то, что в конце 1983 года сюда направлены дополнительные строительные отряды, обстановка требует концентрации усилий строителей и монтажников и укрепления строительной базы.

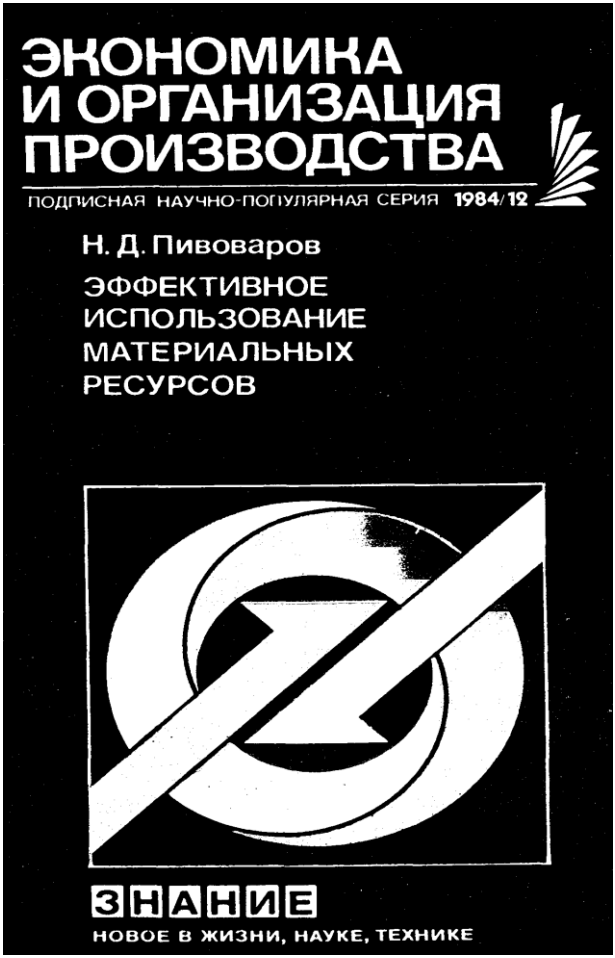
Назрела необходимость для своевременного и эффективного строительства объектов комбайностроения, перевода стройки «Ростсельмаша» на гарантированное материально-техническое обеспечение.

Здесь т. Ежевский А.А. уже говорил, что следует рассмотреть вопрос увеличения капвложений в связи с тем, что будут параллельно выпускаться 2 модели комбайнов. Мы поддерживаем эту просьбу.

Уважаемые товарищи члены Политбюро!

Обком партии сделает правильные выводы из всех отмеченных недостатков, усилит организаторскую и политическую работу в трудовых коллективах.

Позвольте заверить членов Политбюро, что Ростовская областная партийная организация примет все меры для того, чтобы комбайн "Дон" своевременно пришел на поля страны и надежно служил труженикам села в деле выполнения Продовольственной программы страны.


ЭКОНОМИКА
И ОРГАНИЗАЦИЯ
ПРОИЗВОДСТВА
ПОДПИСНАЯ НАУЧНО-ПОПУЛЯРНАЯ СЕРИЯ 1984/12
Н. Д. Пивоваров
ЭФФЕКТИВНОЕ
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
МАТЕРИАЛЬНЫХ
РЕСУРСОВ
ЗНАНИЕ
НОВОЕ В ЖИЗНИ, НАУКЕ, ТЕХНИКЕ

НОВОЕ В ЖИЗНИ, НАУКЕ, ТЕХНИКЕ

ПОДПИСНАЯ НАУЧНО-ПОПУЛЯРНАЯ СЕРИЯ

ЭКОНОМИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА

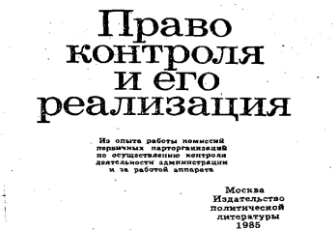
12/1984

Издается ежемесячно с 1979 г.

Н. Д. Пивоваров

ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

Издательство «Знание» Москва 1984



РАЗДЕЛ II
ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИССИЙ В СФЕРЕ МАТЕРИАЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА[1]

Н.Д. Пивоваров,
второй секретарь Ростовского обкома КПСС

УСИЛИВАЯ КОНТРОЛЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ

Для коммунистов, всех тружеников Дона одиннадцатая пятилетка определила ряд новых рубежей, достижение которых имеет важное значение для народного хозяйства не только нашей области, но и страны в целом. На особом контроле областного комитета партии находятся подготовка комплексного серийного производства атомных реакторов на заводе «Атоммаш», выпуск новых зерноуборочных комбайнов семейства «Дон», создание мощного электровоза для Байкало-Амурской магистрали, развитие базы порошковой металлургии, ввод в действие крупнейшего в Европе Азовского комбината детского питания, реализация Продовольственной программы и другие крупные задачи.

[1] Статья опубликована в книге «Право контроля и его реализация». Из опыта работы комиссий первичных парторганизаций по осуществлению контроля деятельности администрации и за работой аппарата. М., 1985, с. 42-57.

Успешное решение многогранных, все возрастающих задач, стоящих перед областной партийной организацией, в значительной степени зависит от организованности и дисциплины во всех звеньях хозяйственной и общественной деятельности. В связи с этим особую значимость приобретают совершенствование системы контроля и проверки исполнения, привлечение широких партийных масс к осуществлению систематического и действенного контроля за выполнением директив партии и правительства, собственных решений, контроль деятельности администрации.

Повседневная практика со всей очевидностью подтверждает огромные мобилизующие и воспитательные возможности партийного контроля, осуществляемого первичными парторганизациями, их выборными органами и комиссиями в соответствии с требованиями Программы и Устава КПСС, Положения о комиссиях.

Надежным ориентиром в деятельности Ростовской областной партийной организации по совершенствованию форм и методов партийного контроля являются решения XXVI съезда КПСС, постановления Центрального Комитета партии «О дальнейшем совершенствовании контроля и проверки исполнения в свете решений XXVI съезда КПСС», «О работе первичных парторганизаций промышленных предприятий г. Воронежа по осуществлению контроля деятельности администрации», «О комиссиях первичных партийных организаций по осуществлению контроля деятельности администрации и за работой аппарата», положения и выводы, содержащиеся в докладе М.С. Горбачева на апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС. Выполняя решения партии, обком, горкомы и райкомы партии, партийные организации последовательно совершенствуют формы и методы контрольной работы, укрепляют организованность и исполнительскую дисциплину во всех звеньях хозяйствования и управления, усиливают борьбу с бюрократизмом и волокитой.

В проверенной опытом системе партийного контроля эффективным средством последовательного проведения в жизнь экономической и социальной политики КПСС, совершенствования организационно-партийной и идейно-воспитательной работы являются комиссии первичных парторганизаций по контролю

деятельности администрации и за работой аппарата. Они помогают парткомам, партбюро оперативно выявлять недостатки, добиваться их устранения, развивать инициативу и принципиальность коммунистов, критику и самокритику, правильно воспитывать кадры. С их помощью партийные организации добиваются более конкретного выполнения директив партии и правительства, своих собственных решений, планов экономического и социального развития, находят и приводят в действие неиспользованные резервы и возможности.

В первичных партийных организациях Ростовской области в настоящее время действует 9 тысяч 700 таких комиссий. Созданы они по различным направлениям работы в зависимости от специфики предприятия, организации и конкретных задач, которые решает коллектив. Наибольшее число комиссий – около 3 тысяч – работает в промышленности, столько же – в сельском хозяйстве, 1700 – в строительстве, более 800 – на транспорте. Более 1600 комиссий контролируют вопросы качества и снижения себестоимости продукции, 1700 – внедрение новой техники, передового производственного опыта, свыше полутора тысяч – соблюдение плановой и производственной дисциплины. В комиссии избрано свыше 35 тысяч коммунистов, более половины из которых – рабочие и колхозники.

Как свидетельствует повседневная партийная практика, концентрация усилий комиссий на самых важных направлениях позволяет наиболее эффективно влиять на производство, изыскивать и находить новые возможности для повышения эффективности общественного производства, решения коренных проблем экономического и социального развития, коммунистического воспитания трудящихся. Много ценного и поучительного в этом отношении накоплено комиссиями первичных партийных организаций предприятий машиностроения нашей области. Вдумчивый, аналитический подход, принципиальность оценок, твердое проведение партийной линии – вот основные черты, которые характерны для работы большинства комиссий, осуществляющих контроль деятельности администрации в этой важной отрасли народного хозяйства.

Опыт комиссий парторганизаций машиностроительных предприятий

Деловитостью и конкретностью отмечена работа комиссий по осуществлению контроля деятельности администрации в партийной организации производственного объединения «Ростсельмаш». Здесь в партийных организациях головного завода, заводов-филиалов и производств, цехов, смен, отделов созданы и действуют комиссии по осуществлению контроля за своевременным выполнением плановых заданий; по вопросам внедрения новой техники и подготовки производства к серийному выпуску комбайнов семейства «Дон»; по внедрению передовых форм организации труда и производства; по контролю за качеством выпускаемой продукции; за снижением трудоемкости изделий: за состоянием техники безопасности и культуры производства; по вопросам укрепления трудовой дисциплины и стабилизации коллектива; по контролю за выпуском товаров народного потребления и др.

В зависимости от характера производства в цеховых парторганизациях созданы также комиссии по контролю за работой транспорта, по вопросам организации рационального питания в детских учреждениях; по контролю за содержанием жилого фонда. Всего в партийных организациях объединения ныне действует 304 комиссии, в работе которых принимает участие около полутора тысяч коммунистов.

В состав комиссий избраны передовые рабочие, хорошо знающие производство, специалисты, руководители среднего звена. Рабочих в составе комиссий – 75%, существенное значение придается привлечению молодых членов партии. Ведь работа в комиссиях – это хорошая партийная и жизненная школа.

Большую работу проводит заводская комиссия по контролю за качеством выпускаемой продукции. Несколько лет ее председателем является инженер-технолог коммунист В.М. Асланов. Отличительной чертой деятельности этой комиссии является то, что она не только вскрывает недостатки в работе администрации, но и добивается их устранения, используя для этого различные формы. Одна из них – подготовка вопросов для обсуждения на заседаниях партийного комитета, бюро парткома,

собраниях партактива завода. При этом комиссия широко использует не только результаты своих проверок, но и материалы цеховых комиссий, которые осуществляют контроль за качеством продукции по цехам.

Так, проводя плановую проверку качества выпускаемой продукции в доводочно-сдаточном цехе, комиссия вскрыла факты нарушения технологического процесса. Занявшись расследованием причин брака, члены комиссии установили, что недостатки связаны главным образом с нечеткой организацией приемки машин из сборочных цехов, откуда они поступали с дефектами, не отраженными в паспортах. Члены комиссии изложили парткому свое мнение: нужно потребовать от администрации внедрить паспорта оценки годности комбайнов в сборочном производстве. Ряд полезных рекомендаций по улучшению конструкции отдельных узлов и деталей комиссия высказала конструкторам ГСКБ. А руководству цеха реализации было предложено производить отгрузку машин только при наличии маршрутного листа на каждый комбайн. Внедренные в практику, рекомендации комиссии позволили значительно повысить качество продукции, поступающей в доводочно-сдаточный цех.

Активное участие члены комиссии принимают и в других мероприятиях. Когда в июле 1984 года газеты «Правда» и «Сельская жизнь» выступили с критическими статьями «Всегда ли надежна техника?» и «Какой быть «Ниве»?», к проверке изложенных в них фактов была подключена и комиссии по качеству продукции. Всесторонне проанализировав положение дел на местах, комиссия предложила осуществить ряд конкретных мер по устранению отмеченных недостатков. Эти предложения легли в основу распоряжения технического директора о внедрении с 1 января 1985 года отраслевого стандарта по усилению контроля за технологической дисциплиной. Одновременно была разработана памятка рабочему по бездефектному труду, определяющая права, обязанности и меру ответственности рабочего за качество труда. В результате потери от брака в 1984 году по сравнению с предыдущим годом сократились на заводе почти вдвое и на треть уменьшилось количество рекламаций. В

успехах этих есть, несомненно, заслуга заводской и цеховых комиссий по качеству выпускаемой продукции.

Заводская партийная организация особую заботу проявляет о сплоченности и стабильности коллектива. За последние годы текучесть кадров снижена почти вдвое и доведена до 9,2%, потери рабочего времени уменьшились на 18%, на 20% меньше допущено случаев нарушений общественного порядка. В этом тоже есть доля труда комиссии контроля деятельности администрации по укреплению трудовой дисциплины и стабилизации кадров, председателем которой избран инженер коммунист Н.А. Штырков.

Уделяя постоянное внимание реконструкции, техническому развитию завода в обеспечении подготовки производства к выпуску комбайнов «Дон», бюро парткома рассмотрело вопрос «О работе партийных организаций и хозяйственных руководителей вновь строящихся объектов по созданию стабильных производственных коллективов».

Обсуждению его предшествовала обстоятельная комплексная проверка. Причем цель ее заключалась не только в том, чтобы выявить причины, порождающие текучесть кадров, нарушения трудовой дисциплины, но и обратить внимание хозяйственных руководителей, общественных организаций на важность этой проблемы именно для вновь сформированных коллективов.

В течение года комиссия дважды проводила проверки выполнения постановления бюро парткома. При этом обращалось внимание на то, как администрация завода комплектует строящиеся объекты рабочими кадрами, как организует их обучение. По рекомендации комиссии управлением кадров и отделом технического обучения был утвержден четкий план комплектования и обучения кадров, приняты меры по укреплению и воспитанию руководящего состава, созданы общественные бюро кадров. Сегодня в новых коллективах значительно сократилась текучесть кадров, большая часть бригад, участков переведена на коллективную форму организации оплаты труда, повысилась производственная и трудовая дисциплина.

Большую и нужную работу проводит комиссия по контролю деятельности администрации за внедрением новой техники и

подготовкой производства к серийному выпуску комбайнов семейства «Дон». Деятельность членов комиссии сосредоточена главным образом на двух важнейших для завода направлениях: реконструкции и создании мощностей для выпуска новых зерноуборочных комбайнов семейства «Дон».

В соответствии с утвержденной общесоюзной комплексной научно-технической программой по разработке конструкции, созданию мощностей и подготовке производства комбайнов «Дон-1500» и «Дон-1200» объединению необходимо освоить свыше 300 миллионов рублей и ввести в эксплуатацию более 600 тысяч квадратных метров производственных площадей. Столь масштабная задача перед коллективом «Ростсельмаша» и ее партийной организацией поставлена впервые.

По решению бюро партийного комитета все намеченные к строительству промышленные объекты и корпуса закреплены за членами комиссии, которые осуществляют постоянный контроль за работой администрации по проектированию, строительству, комплектованию оборудования.

Большое внимание уделяется гласности, особенно в работе по реконструкции завода. Члены комиссии готовят еженедельные подборки оперативной информации для городской газеты «Вечерний Ростов», где отражается ход реконструкции, отмечаются передовики и отстающие. Кроме того, члены комиссии регулярно информируют коллектив о строительстве новых объектов, об оснащении их оборудованием в ходе подготовки производства к выпуску комбайнов «Дон» в заводской газете «Ростсельмашевец». По инициативе комиссии на территории завода установлены стенды, рассказывающие о перспективах развития завода и стоящих перед машиностроителями задачах.

Особое внимание уделяется монтажу оборудования. Постоянный контроль за ходом выполнения планов ввода оборудования позволил значительно сократить сверхнормативный запас на складах УКСа, улучшить условия его складирования, сохранности. На заводе введена система учета движения оборудования с обработкой информации на ЭВМ. Все это дало возможность сократить сроки освоения вновь вводимых мощностей в 2-3 раза.

За годы одиннадцатой пятилетки на «Ростсельмаше» внедрено 86 автоматических и поточно-механизированных линий, 950 единиц нового, прогрессивного и модернизированного оборудования. В результате проведенных работ механизирован и облегчен труд 2 тысяч человек, степень механизации труда в целом по заводу доведена до 54%, в том числе в основном производстве – до 79%, во вспомогательном – до 42%. Трудоемкость комбайнов СК-5 «Нива» снижена на 40 нормо-часов, что позволило условно высвободить 3,6 тысячи человек, на 10,2% обеспечить рост производительности труда.

Партийный комитет завода уделяет пристальное внимание работе комиссий контроля деятельности администрации, повышению их авторитета, методической подготовке активистов. При парткоме создан постоянно действующий семинар партийного актива, в одной из секций которого занимаются члены комиссий контроля деятельности администрации. Им читают лекции, проводят обмен опытом, в том числе и по различным вопросам организации партийного контроля. Изучается и берется на вооружение опыт лучших комиссий других предприятий города, области, страны. Перед активистами партийного контроля выступают хозяйственные руководители, специалисты, руководители различных служб завода.

Хорошей учебой для активистов являются также отчеты комиссий на заседаниях партийного комитета, где внимательно и в то же время с доброжелательной требовательностью разбираются трудности и проблемы, встречающиеся в работе комиссий, даются практические рекомендации по совершенствованию организации контроля.

Важный момент в деятельности заводских и цеховых комиссий контроля – правильное планирование работы. Обращается особое внимание на то, что недопустимо дублировать другие звенья контроля – профсоюзные организации, посты и группы народного контроля, комсомольских прожектористов. В последние годы партийный комитет стал составлять единый поквартальный план контроля на заводе. Практика показала, что целесообразно применить систему разделения сфер приложения усилий, поскольку она позволяет избегать излишнего нагромо-

ждения проверок, ненужного дерганья работников, способствует созданию необходимых условий для их успешной работы.

Большая, целенаправленная работа по совершенствованию партийного контроля деятельности администрации, проводимая на «Ростсельмаше», приносит ощутимые результаты: завод в одиннадцатой пятилетке работает стабильно, выполняет все технико-экономические показатели. В Положении о комиссиях по осуществлению права контроля деятельности администрации сказано, что они должны систематически и глубоко изучать положение дел, причины недостатков, оперативно сообщать о них партийному комитету, бюро, хозяйственному руководству – и совместно с ними принимать меры к улучшению дела. Именно таким образом строит свою деятельность комиссия по внедрению новой техники и передовой технологии первичной партийной организации Ростовского завода газовой аппаратуры. Несколько лет назад это предприятие не справлялось с государственными заданиями по основным технико-экономическим показателям. Одной из главных причин была слабая работа администрации и соответствующих служб по реконструкции производства, внедрению нового, передового. Для того чтобы усилить влияние партийной организации на этом важнейшем участке производства, была создана комиссия по контролю деятельности администрации за внедрением новой техники и передовой технологии, в состав которой вошли пять коммунистов.

Первое, с чего начали они свою работу, – провели совместно с народными дозорными, комсомольскими прожектористами, другими общественниками рейд по выявлению узких мест в организации производства, недостатков в использовании мощностей. Результаты глубокой и всесторонней проверки были обсуждены со всеми его участниками, а выработанные предложения направлены в партийный комитет. На их основе администрацией были изданы соответствующие приказы и распоряжения, составлен и утвержден перспективный план перевооружения и реконструкции завода. В реализации намеченного активное участие приняли и члены комиссии. На гальваническом участке, например, долгое время не могли смонтировать автоматическую линию гальванопокрытия. Оборудование стояло на

заводском дворе, а работали гальваники вручную, в примитивных условиях. Члены комиссии контроля деятельности администрации Ю.Б. Зырянов и А.К. Крайников вместе с активистами Б.А. Ежовым и С.Д. Грушко изучили причины и пришли к заключению, что все это – следствие безразличного отношения к автоматизации производства службы главного механика предприятия и начальника сборочного цеха. По представленным членами комиссии материалам состоялся взыскательный, принципиальный разговор на заседании партийного комитета. По его рекомендации главный механик завода и начальник сборочного цеха были освобождены от занимаемых должностей. Пришедшие им на смену работники с большой добросовестностью отнеслись к порученному делу. Спустя несколько месяцев автоматическая линия гальванопокрытий вступила в строй. Годовой экономический эффект от ее внедрения превысил 10 тысяч рублей. Но самое основное – от тяжелого ручного труда освободились 24 рабочих. Несравненно лучше стали условия производства и на всем участке.

Другой пример. Дедовские способы труда применялись еще на одном участке – в окраске изделий. Члены комиссии контроля деятельности администрации обратились в партком с предложением внедрить прогрессивный метод окраски с помощью электростатического поля. Предложение партком принял и потребовал от администрации осуществления необходимых мер по его реализации. В итоге проделанной работы вместо 14 маляров установку стали обслуживать два оператора. При этом они избавлены от тяжелого физического труда, вредных для здоровья испарений. Экономический эффект в первый же год эксплуатации установки превысил 20 тысяч рублей. Немало сил и настойчивости приложили члены комиссии и для того, чтобы заработали наконец полуавтоматические сварочные аппараты, было модернизировано оборудование в сборочном цехе, улучшена организация межцеховой транспортировки узлов и деталей. Сегодня на заводе в полтора раза увеличился прирост объемов производства, коллектив регулярно справляется с государственными планами.

Предметом особого внимания партийных организаций области становится контроль за выполнением договорных обяза-

тельств в установленные сроки. Один из путей укрепления договорной дисциплины – развитие соревнования смежников. И в этом огромную помощь могут оказать комиссии контроля деятельности администрации.

Яркое тому подтверждение – деятельность комиссии по соблюдению дисциплины договорных поставок парторганизации Таганрогского завода «Красный котельщик». Как-то в котельном цехе № 1 возникла угроза срыва выполнения важного заказа – изготовления испарительных установок для Казанской ТЭЦ. Сбой произошел как по вине администрации этого цеха, так и ряда других цехов, поставляющих комплектующие детали для изделия.

Вот тогда-то и обратился к секретарю партбюро котельного цеха № 1 В.Л. Ковтуну председатель комиссии по контролю деятельности администрации заводской парторганизации Н.Ф. Гончаров. Он внес предложение: назначить ответственных от партбюро цеха, которые бы не только держали под контролем важный заказ, но и регулярно информировали коллектив о работе над ним. С таким же предложением члены комиссии обратились и к секретарям партийных бюро ряда других цехов завода, связанных с котельными смежными поставками.

Инициатива нашла живой отклик. Заказ повсюду был взят под особый контроль. Наряды по его изготовлению получили специальную пометку: «Пусковой объект». Кроме того, регулярно стали оформляться плакаты, сообщающие, какие бригады и в какой срок должны выполнить задания. Ежедневные «молнии» и «тревоги» извещали о тех, кто в срок и досрочно выполнил порученное или, напротив, по каким-либо причинам отстал.

Кроме этого по предложению комиссии и решению парткома завода агитаторы и политинформаторы провели в бригадах и на участках беседы, в которых рассказали о важности этого объекта для реализации намеченной XXVI съездом партии топливно-энергетической программы. Из бесед рабочие узнали, где и в каких условиях ведется строительство новых тепловых и атомных электростанций, какова их мощность, в какой стадии находятся стройки, что могут и должны сделать таганрогские котлостроители, чтобы не сорвать сроков ввода их в эксплуатацию. О положении дел с заказами пусковых объектов коллектив

регулярно информировали заводское радиовещание, многотиражная газета «Красный котельщик», где была заведена специальная рубрика: «Внимание пусковым объектам».

Члены заводской комиссии контроля деятельности администрации совместно с народными контролерами провели массовую проверку выполнения в цехах заданных объемов по изготовлению комплектующих деталей для испарительных установок. Результаты проверки были обсуждены парткомом. Сообща наметили меры по устранению недостатков. Все это в значительной мере помогло решению главной проблемы – ускорению изготовления заказа для Казанской ТЭЦ.

Следует отметить, что функции комиссий контроля деятельности администрации несколько шире самого слова «контроль». В практической работе членов комиссий контроля деятельности администрации функции контролера и организатора тесно переплетаются. Так, члены комиссии по соблюдению договорных поставок А.Ф. Воронин и В.Г. Каропищенко организовывали выпуск новой для завода продукции – парогенераторных установок для обработки нефтяных пластов, а электросварщики И.П. Григорьев, В.И. Шаблий – тоже члены комиссии – непосредственно участвовали в их изготовлении. Поэтому, когда на заседании комиссии возник вопрос о парогенераторных установках, выводы и предложения, представленные комиссией партийному комитету и администрации, охватывали все уровни организации работ: от выпуска распоряжения до своевременности отгрузки оборудования.

Партийный комитет завода «Красный котельщик» в своей каждодневной работе стремится полнее использовать возможности цеховых партийных организаций по контролю деятельности администрации. Года два назад обозначилось вдруг узкое место: цехи-смежники подводили друг друга, не поставляя своевременно изделия по кооперации. На одном из партийных собраний коммунисты цеха теплообменных аппаратов, который завершает цикл изготовления оборудования для атомных электростанций, обсудив положение дел, обратились к партийным организациям цехов-смежников с призывом взять под контроль изготовление деталей по кооперации. Эту инициативу поддержал партийный комитет. Между смежниками – бригадами, уча-

стками, цехами – были заключены договоры трудового сотрудничества.

Ход выполнения заказов по межцеховой кооперации взяли под пристальное внимание цеховые комиссии партийного контроля. Их предложения и информация регулярно рассматривались на заседаниях партийных бюро, партийных собраниях. О передовиках и отстающих рассказывали спецвыпуски наглядной агитации, стенные и многотиражные газеты. В настоящее время положение дел на предприятии резко изменилось. Выполнение заказов по межцеховой кооперации достигло 99%. В целом же по заводу выпуск продукции с учетом заключенных договоров составляет 99,7%.

Поучительный опыт в укреплении и развитии творческого содружества строителей, монтажников и эксплуатационников накоплен партийной организацией Новочеркасского электровозостроительного завода. Сегодня перед коммунистами, всеми тружениками завода стоят большие и ответственные задачи по обеспечению железных дорог страны высокоэффективными, мощными и надежными электровозами. В настоящее время полным ходом ведется реконструкция предприятия, техническое перевооружение действующих цехов. Ход реконструкции и освоение введенных мощностей находятся под постоянным контролем партийного комитета. Большую помощь парткому завода в этом деле оказывает комиссия контроля, которую возглавляет инженер-конструктор А.И. Омельченко. В составе комиссии 11 человек – это инженерно-технические работники, высококвалифицированные рабочие, передовики производства, хорошо знающие дело, способные реально оценить сложившуюся ситуацию. Каждый член комиссии с учетом квалификации и специфики своей работы контролирует выполнение определенного круга вопросов.

За последние два года комиссия провела 11 целенаправленных проверок. В ходе одной из них проверялся монтаж оборудования в тележечном, первом и втором электромашинных цехах. Было установлено, что ряд руководителей служб и цехов завода не занимаются делом так, как должно быть, допускают срывы графика пуска оборудования. По материалам проверки состоялось заседание бюро парткома, где были намечены кон-

кретные мероприятия по ускорению монтажа оборудования. На виновных в срыве графиков были наложены партийные взыскания. Проведенная членами комиссии повторная проверка цехов показала, что положение дел значительно улучшилось. Досрочно были запущены в эксплуатацию 160 новых станков, в том числе пять – с числовым программным управлением.

Активно работают на этом заводе и комиссии контроля деятельности администрации за освоением производственных мощностей. Тесно взаимодействуя с группами и постами народного контроля, «Комсомольским прожектором», другими общественными организациями, они глубоко изучают состояние дел, причины недостатков, оперативно вносят предложения по их устранению. Так, комиссия, которую возглавляет слесарь, член парткома Б.С. Кушнарев, проверила состояние дел по освоению нового оборудования. Было установлено, что администрация не добивается выполнения графика ввода в действие новых станков. По предложению комиссии вопрос был вынесен на обсуждение партийного собрания, на котором коммунисты строго спросили с виновных. Через месяц по предложению комиссии вопрос о ходе выполнения намеченных мер был заслушан на заседании партбюро. Такая целенаправленная работа комиссии способствовала тому, что коллектив цеха успешно справился со своими социалистическими обязательствами по досрочному освоению производственных мощностей.

В последние годы коллективы завода и Всесоюзного научно-исследовательского проектно-конструкторского и технологического института электровозостроения решают важную задачу по разработке и освоению производства новых магистральных двенадцатиосных электровозов типа ВЛ-85, которым предстоит работать и на трассе Байкало-Амурской магистрали. Ход этой работы с самого начала находится в поле зрения комиссии контроля деятельности администрации по вопросам внедрения новой техники, которую возглавляет коммунист В.В. Башмаков, грамотный инженер, член партийного комитета завода.

По предложению комиссии на заседании бюро парткома был рассмотрен вопрос о ходе работы по выпуску двух опытных образцов новых электровозов ВЛ-85. Для более оперативного решения возникающих вопросов по предложению комиссии решением бюро

парткома были созданы оперативные группы по контролю за изготовлением новых локомотивов. В состав групп вошли представители цехов, отделов завода и ВЭЛНИИ, члены заводской и цеховых комиссий контроля деятельности администрации. Получило поддержку и предложение комиссии о развертывании социалистического соревнования за досрочное изготовление опытных образцов. В это соревнование включились все трудовые коллективы завода и института.

В результате проведенной работы удалось раньше планового срока изготовить опытные образцы самого мощного в мире двенадцатиосного электровоза ВЛ-85, досрочно провести его испытания и уже в 1985 году, почти на год раньше установленного срока, изготовить промышленную партию этих высокоэффективных локомотивов.

Существенный вклад в решение этой задачи вносит и комиссия партийного контроля. В декабре 1984 года по ее материалам состоялось заседание бюро партийного комитета завода, на котором рассмотрен вопрос «О ходе подготовки к выпуску электровозов ВЛ-85 и ВЛ-86 «Ф» и намечены меры по ускорению этой работы. В заводской многотиражной газете «Вперед» появилась, в частности, рубрика «На контроле – новая техника». В опубликованных здесь материалах руководители, специалисты завода и ВЭЛНИИ освещают ход подготовки производства новых машин. Коллектив завода успешно справляется с выполнением планов по новой технике, выполняет взятые обязательства пустить электровозы ВЛ-85 в серийное производство к открытию XXVII съезда КПСС.

Особую важность в настоящее время, подчеркнул на встрече в ЦК КПСС с хозяйственными руководителями в апреле 1985 года М.С. Горбачев, приобретает проблема усиления режима экономии, борьба с расточительством, рациональное использование всего того, чем располагает трудовой коллектив, поиск наиболее эффективных путей достижения высоких конечных результатов. В области объявлен и успешно ведется Вседонской поход за экономию и бережливость. Немалую роль в его проведении играют и комиссии по соответствующему направлению. Они контролируют деятельность администрации по совершенствованию системы учета, разработки и применения научно обоснованных норм расхода топлива, горюче-смазочных материалов, электрической и тепловой энергии, вне-

дрение новых и совершенствование действующих технологических процессов, обобщают и распространяют передовой опыт по экономному использованию ресурсов.

С большой отдачей работает в этой области комиссия партийной организации Ростовского культиваторного завода имени Фрунзе «Красный Аксай», которую возглавляет кадровый работник коммунист И.И. Раевская. Начали с проверки расходования электроэнергии в цехах, на участках. Кроме членов общезаводской и цеховых комиссий в ней приняли участие народные контролеры, специалисты служб и отделов, члены партийных бюро, цеховых комитетов профсоюзов. Картина вырисовывалась не очень радостная: электроэнергию «жгли», не жалея.

На одном из очередных заседаний парткома на основе материалов, подготовленных комиссией, были заслушаны сообщения руководителей ряда цехов и отделов о мерах, принимаемых по наведению порядка в расходовании ресурсов. А через месяц члены комиссии произвели выборочную проверку по отмеченным ранее недостаткам. Многие из них были устранены. Но в некоторых подразделениях не спешили с этой работой. Пришлось поторопить руководителей в партийном порядке.

Однако были участки, где энергию пережигали «по технологии». По рекомендации комиссии ряд таких внешне неразрешимых вопросов по экономии энергоресурсов включили в темник рационализаторов. В результате внедренных разработанных предложений удельный расход электрической и тепловой энергии существенно сократился.

В практику работы комиссий прочно вошли регулярные встречи с членами парткома, беседы, взаимное информирование. Эти методы обеспечивают целенаправленную деятельность комиссий на своих участках, а партийный комитет имеет полную информацию о направленности работы комиссий.

Широко практикуются на заводе и заслушивания отчетов хозяйственных руководителей на партийных собраниях, заседаниях парткома. Одно время по вине производственно-диспетчерского отдела (ПДО) в работе завода произошли сбои, под угрозой оказалось выполнение государственного плана.

Комиссия контроля деятельности администрации по вопросам экономии и бережливости провела обстоятельный анализ работы

ПДО завода, производственных цехов, организаторской работы мастеров, бригадиров, всего производственного процесса. В результате были вскрыты причины отставания, которые заключались в слабо налаженных межцеховых связях, неритмичной поставке узлов и деталей по кооперации. Кроме того, при разработке оперативно-календарного графика производства ПДО завода заложило в план некоторым цехам изготовление деталей мелкими партиями. Это приводило к частым перестройкам, снижению производительности труда, потерям рабочего времени.

По предложению комиссии отчет руководителя отдела был заслушан на заседании партийного комитета завода. Члены парткома дали объективную и вместе с тем критическую оценку методам руководства в производственно-диспетчерском отделе. По материалам комиссии было принято постановление, направленное на совершенствование работы отдела, смежных служб заводоуправления. Так сообща дело было поправлено.

Постоянно заботится партийный комитет завода об учебе председателей комиссий. Для них периодически проводят семинары, занятия по обмену опытом, встречи с руководителями завода, цехов. Такие контакты хозяйственных руководителей всех звеньев с членами партийных комиссий дают положительные результаты. Надо сказать, что коллектив завода «Красный Аксай» работает стабильно, успешно справляясь с государственными планами и социалистическими обязательствами. И существенное тому подспорье – хорошо поставленная работа комиссии по контролю деятельности администрации.



Участие в массовом забеге на стадионе «Труд» в день физкультурника
1982, 12 сентября



Этот снимок был помещен на почтовую открытку, изданную массовым тиражом в Финляндии. «Приветствую вас, наши финские побратимы!»
1981, 12 августа



Вручение Почетных грамот обкома КПСС и облисполкома выпускникам Ростовского ракетного училища.
1985 г., июнь



Поздравление и вручение Почетной грамоты обкома КПСС и облисполкома олимпийской чемпионке, гимнастке Н. Шапошниковой.
1980, 8 августа



Вручение наград ветеранам Советской Армии на приеме в обкоме КПСС.
1983, февраль



В самолете при перелете в г. Волгодонск с главой делегации округа Гера из ГДР, членом ЦК СЕПГ, первым секретарем округа Г. Цигенханом.
1982, июнь



С Сергеем Ильичем Горшковым – генерал-лейтенантом, командиром 5-го гвардейского Донского казачьего кавалерийского корпуса



С красавицами Дона на XXVII съезде КПСС.
1986 г., февраль



Проводы на Ростовском железнодорожном вокзале члена Политбюро ЦК КПСС К.У. Черненко



Здравствуйте, Леонид Ильич!
1980 г., 28 апреля



Н.Д. Пивоваров, К.У. Черненко, И.А. Бондаренко, Л.И. Брежнев на Ростовском железнодорожном вокзале
1980 г., 28 апреля



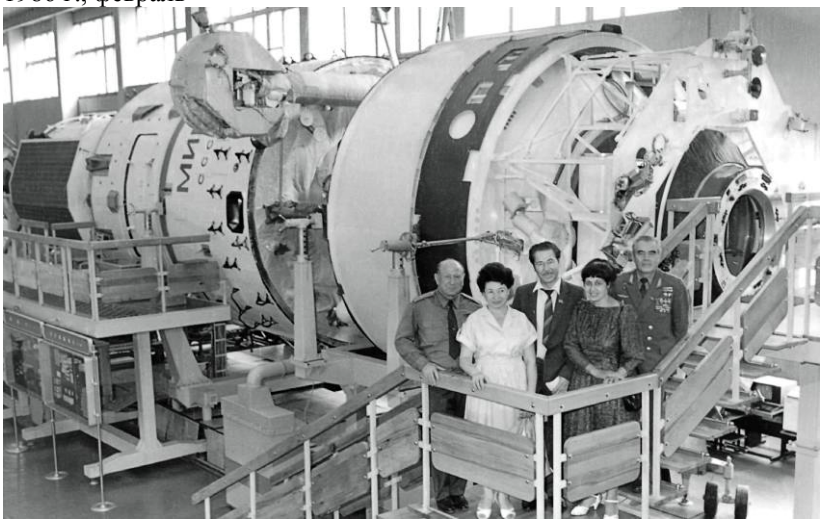
Горячие споры о перестройке делегации Ростовской области на XIX Всесоюзной партийной конференции.
1988 г., июнь



Группа космонавтов СССР – А.В. Филипченко и Ю.В. Глазков во главе с начальников Центра подготовки космонавтов им. Ю.А. Гагарина, летчиком-космонавтом СССР Г.Т. Береговым докладывает Н.Д. Пивоварову в его кабинете о прибытии в Ростовскую область для решения взаимополезных государственных вопросов



С маршалом авиации, заместителем министра обороны СССР А.Н. Ефимовым и главным конструктором проекта ОКТБ 5 «Орбита» генералом-майором авиации И.Н. Почкаевым в орбитальной космической станции «Мир».
1986 г., февраль



С летчиками-космонавтами СССР А.А. Леоновым и А.Г. Николаевым у орбитальной космической станции «Мир»



Пролетарии всех стран, соединяйтесь

Коммунистическая партия Советского Союз

ПРАВДА

Газета основана 5 мая 1912 года В. И. ЛЕНИНЫМ

Орган Центрального Комитета КПСС

№ 349 (24606) ◆ Воскресенье, 15 декабря 1985 года ◆ Цена 4 ко

Обмен опытом

С 9 по 14 декабря в соответствии с планом межпартийных связей КПСС и БКП в Народной Республике Болгарии находилась делегация партийных работников КПСС во главе со вторым секретарем Ростовского обкома КПСС Н. Д. Пивоваровым, которая знакомилась с опытом БКП в области совершенствования управления, планирования и стимулирования общественного производства.

Делегацию принял секретарь ЦК БКП К. Зарев.

ЦК КПСС

О ПОЕЗДКЕ ДЕЛЕГАЦИИ ПАРТИЙНЫХ РАБОТНИКОВ КПСС В НАРОДНУЮ РЕСПУБЛИКУ БОЛГАРИЯ

Представляем отчет делегации партийных работников КПСС, находившейся с 9 по 14 декабря 1985 года в НРБ для ознакомления с опытом работы БКП по совершенствованию управления, планирования и стимулирования общественного производства.

Проделанная делегацией работа позволила получить более полную информацию о проводимой в стране деятельности и намечаемых мерах по совершенствованию организационной структуры управления, инвестиционной политики в народном хозяйстве Болгарии. Судя по содержащимся в отчете оценкам и выводам в этой области достигнуты результаты, представляющие определенный интерес.

В связи с этим условлено с Минлегпромом СССР (т. Пушкиным), что министерство рассмотрит возможность использования опыта НРБ в области совершенствования организационных форм управления в легкой промышленности, обновления ее ас-

сортимента в рамках проводимого экономического эксперимента в Минлегпроме Эстонской ССР.

В Экономическом отделе ЦК КПСС с участием Отдела ЦК КПСС предусматривается в рабочем порядке проработать с представителями Госплана СССР, Минфина СССР, Госбанка СССР, Стройбанка СССР высказанные в отчете соображения об использовании полезного опыта НРБ в работе советских министерств и ведомств по дальнейшему совершенствованию хозяйственного механизма.

Зам. зав. Экономическим отделом ЦК КПСС

Зам. зав. Отделом ЦК КПСС по связям с коммунистическими и рабочими партиями социалистических стран

ЦК КПСС

ОТЧЕТ

руководителя делегации партийных работников КПСС **Н.Д. Пивоварова** о поездке в Народную Республику Болгария

В соответствии с планом межпартийных связей КПСС и БКП с 9 по 14 декабря 1985 года в НРБ для ознакомления с опытом работы БКП по совершенствованию управления, планирования и стимулирования общественного производства находилась делегация партийных работников КПСС в составе второго секретаря Ростовского обкома КПСС Пивоварова Н.Д. (руководитель), инструктора Экономического отдела ЦК КПСС Иваненко А.И., инструктора Отдела ЦК КПСС Крылова Ю.С., министра легкой промышленности Эстонской ССР Крафта Ю.А. Она была принята секретарем ЦК БКП К. Заревым, имела беседы с первым заместителем заведующего Отделом экономической и научно-технической политики ЦК БКП С. Кьосевым, первым секретарем Благоевградского окружного комитета БКП Л. Причкаповым, секретарями общинных комитетов гг. Станке Димитров и Петрич, руководителями министерства финансов, министерства производства и

торговли товарами народного потребления, Госплана, Болгарского народного банка, Комитета по труду и социальным вопросам, посетила ряд промышленных предприятий.

Беседы, проведенные делегацией, показывают, что работники партийного аппарата на всех его уровнях уделяют значительное внимание проблемам развития экономики. Болгарские товарищи считают, что имеющиеся темпы прироста национального дохода, продукции промышленности, недостаточны. Для преодоления определенных трудностей, имеющихся в развитии народного хозяйства страны, по их мнению, необходимо продолжить совершенствование хозяйственного механизма.

Основные направления его перестройки были изложены К. Заревым в ходе состоявшейся беседы. Имеется в виду – созданиие дополнительных стимулов для предприятий в максимальном удовлетворении потребностей рынка в производимой ими продукции, повышении ее качества. Предусматривается также усиление зависимости заработной платы членов трудовых коллективов, и в первую очередь, руководящих работников, от конечных результатов деятельности предприятий. Планируется усовершенствование финансовых отношений основных производственных звеньев с государством. Система налогообложения должна больше заинтересовывать трудовые коллективы в росте прибыли.

После февральского (1985 г.) Пленума ЦК БКП для подготовки мероприятий по совершенствованию методов хозяйствования в ЦК БКП создан ряд комиссий: центральная, под председательством Т. Живкова, и 5 комиссий по отдельным направлениям. Изменения в хозяйственный механизм намечено внести во второй половине 1986 года. Экономические министерства и ведомства НРБ ведут проработку конкретных мер по его перестройке, поиск наилучшей организации различных его частей.

Основным производственным звеном в промышленности являются государственные хозяйственные объединения (ГХО), обладающие значительной самостоятельностью. Некоторые руководители министерств и хозяйственных организаций высказывали мнение о целесообразности дальнейшего развития хозрасчетной самостоятельности объединений.

Много внимания уделяется созданию так называемых малых предприятий, выпускающих главным образом товары народного потребле-

ния. Так, например, в настоящее время в системе министерства производства и торговли товарами народного потребления создано около 200 таких предприятий. Курс на организацию малых предприятий в ближайшие годы будет продолжен. Отличительными чертами этих предприятий является высокая рентабельность производства, небольшое количестве занятых (до 200 человек) и размещение их там, где есть свободные трудовые ресурсы.

Представляется интересной такая форма управления развитием производства товаров народного потребления, как кооперация между предприятиями легкой и местной промышленности. Предприятия легкой промышленности оказывают своим партнерам техническую помощь в налаживании производства новых товаров, командируют специалистов, а в ряде случаев берут на себя функции снабжения их необходимыми материалами. По мнению руководителей министерства производства и торговли, товарами народного потребления эта мера позволила увеличить выпуск товаров высокого качества на предприятиях местной промышленности.

В Болгарии продолжается поиск эффективных форм управления производства и на уровне министерств. Примерно год назад были объединены министерство производства, товаров народного потребления и министерство торговли. Результаты объединения министерств неоднозначны, выявились определенные негативные последствия. Например, по мнению ряда руководителей министерства, снизилось влияние рынка на качество выпускаемых товаров, т.к. торговля стала меньше защищать интересы покупателей.

Вместе с тем, болгарские товарищи отмечали, что в легкой промышленности в целом достигнут неплохой уровень качества и обновления выпускаемой продукции. Ежегодно обновляется до 80% ассортимента, а на некоторых предприятиях – полностью.

В ходе бесед болгарские товарищи рассказывали об опыте образования фонда заработной платы и распределения прибыли предприятий и объединений, считая, что применяемые ими методы стимулируют достижение высоких результатов в производстве.

Фонд заработной платы формируется по результативно-остаточному принципу и слагается из двух частей: заработной

платы, включенной в себестоимость продукции, и части прибыли, остающейся у предприятий и объединений после платежей в бюджет и отчисления в установленные фонды. Как считают болгарские товарищи, особое стимулирующее воздействие на деятельность предприятий оказывает вторая часть фонда заработной платы, направляющая усилия коллективов на достижение высоких конечных результатов. Но знакомство с практикой на некоторых предприятиях, которые посетила делегация, показывает, что в ряде случаев эта часть занимает скромное место в общем объеме фонда заработной платы и не может оказать серьезного стимулирующего воздействия на работу коллектива.

Действующая система распределения прибыли предприятий предусматривает отчисление ее в бюджет по стабильным нормативам. Такой порядок, по мнению болгарских специалистов, способствует поиску предприятиями резервов повышения рентабельности, но не создает достаточных стимулов лучшего использования основных производственных фондов, и поэтому, как говорили руководители Министерства финансов, изучается вопрос о введении в практику платы за фонды, аналогично порядку, применяемому, в нашей стране.

Интересные формы применяются болгарскими товарищами в области планирования капитального строительства. Госплан определяет плановые задания только по важнейшим национальным стройкам. Остальные вновь начинаемые объекты включаются в план после прохождения конкурса. Преимущество получают те из них, которые имеют более высокую рентабельность, прогрессивную технологию. Учитывается также проектный срок окупаемости капитальных вложений, уровень использования имеющихся производственных мощностей, созданы ли условия для своевременного ввода в действие предлагаемого объекта. Болгарские товарищи намерены развивать и совершенствовать указанный порядок. Предполагается в дальнейшем перейти к конкурсу на предпроектной стадии, чтобы не допускать разработки излишних проектов. Представляется, что опыт распределения инвестиций на конкурсной основе интересен и заслуживает более подробного изучения.

При посещении предприятий по производству швейных и трикотажных изделий обратил на себя внимание их опыт сотрудничества с западными фирмами. Например, комбинат спортивной

одежды "Марек" (г. Станке Димитров) 50% моделей разрабатывает совместно с итальянской фирмой "Стратус", хозяйственное объединение "Руен" (г. София) сотрудничает с западногерманской фирмой "Пума" на лицензионной основе.

В беседах руководители предприятий "Марек" и "Руен" отмечали практически полное отсутствие сотрудничества с советскими предприятиями легкой промышленности и высказывали заинтересованность в скорейшем исправлении этого положения. При этом большие надежды возлагались на договоренности, достигнутые во время посещения в 1985 г. Болгарии министром легкой промышленности СССР т. Клюевым В.Г.

На встречах в ЦК БКП, в министерствах и ведомствах, на предприятиях, болгарские товарищи были проинформированы о работе, проводимой КПСС по изучению и обсуждению предсъездовских документов. Разъяснялось значение и сущность работы по внедрению новых методов хозяйствования, в том числе, на конкретных примерах деятельности партийных органов Ростовской области и министерства легкой промышленности Эстонской ССР.

Из проведенных бесед можно сделать вывод, что заслуживает дальнейшего изучения опыт работы партийных организаций БКП по совершенствованию управления народным хозяйством. Следовало бы подробнее изучить проводимую в НРБ работу по совершенствованию организационных форм управления производством в легкой промышленности, обновлению ассортимента ее продукции, созданию малых предприятий, а также опыт распределения капитальных вложений на основе конкурса проектов инвестиционных мероприятий. Эти вопросы могли бы представить интерес для нашей страны.

Н.Д. Пивоваров

ДОН 85|12

ПОРОШКОВАЯ МЕТАЛЛУРГИЯ[1]

Н.Д. Пивоваров,
второй секретарь Ростовского обкома КПСС

На Дону эта отрасль позволяет изготавливать надежные детали и для электровозов, и для зерноуборочных комбайнов. При новой технологии производительность труда возрастает в два раза, наполовину снижается трудоемкость.

...В одну из поездок на Сулинский металлургический завод мне показали карту-схему, где были отмечены адреса, куда идет важнейшая продукция этого старейшего предприятия Дона – металлический порошок – ценнейшее сырье машиностроения. Здесь ВАЗ и КамАЗ, Челябинский тракторный завод и Ростсельмаш, предприятия Львова и Еревана... Около сорока наименований деталей сходит с конвейера: самосмазывающиеся подшипники, шестерни, втулки, фланцы... Это и есть конкретное воплощение требований времени к внедрению новых технологий.

Развитие такого уникального производства в Ростовской области – одна из строк практического воплощения решений XXVI съезда партии о комплексном развитии и экономном подходе к использованию черных металлов.

Порошковая металлургия – отрасль сравнительно молодая, но заявила она о себе в последние годы твердо, весомо, убедительно, раскрыв и быстро доказав свои широкие возможности и преимущества.

Достоинства металлического порошка, широта его применения обязывают постоянно заниматься развитием данной отрас-

[1] Статья опубликована в литературно-художественном и общественно-политическом журнале «Дон». Ростов-на-Дону, 1985, № 12, с. 12-16.

ли, не допуская медлительности в освоении перспективных разработок. Речь, в сущности, идет о реализации требований партии о развитии, разработке и внедрении высокоэффективных методов повышения прочности свойств коррозийной стойкости, тепло- и хладостойкости металлов и их сплавов, о широком использовании новых технологий в выпуске машин нового поколения.

Сулинский металлургический завод упомянул я не случайно: именно здесь накоплен большой опыт по увеличению мощностей, расширению ассортимента и улучшению качества порошка. Недавно получен первый порошок в новом цехе по новой технологии. Теперь предстоит быстрыми темпами наращивать мощности. Поэтому областной комитет партии старается проявлять особую настойчивость, чтобы всесторонне обеспечить быстрое развитие этой ведущей отрасли нашего народного хозяйства. При этом решается, так сказать, двуединая задача: быстрыми темпами наращивать производство порошка и значительно улучшать его качество. Как новая перспективная отрасль промышленности порошковая металлургия представлена у нас полным циклом, на всех этапах, всеми звеньями: от получения железного порошка на самом Сулинском заводе до производства спеченных деталей и изделий на «Ростсельмаше» и других предприятиях. Это очень важное обстоятельство. Как видим, есть сложившаяся достаточно мощная база, на которой можно уверенно «прокатывать» смелые технические идеи и проекты, сформировались надежные кадры, способные неустанно совершенствовать технологию.

Массовым стало соревнование, которому в эти дни особую силу придает развернувшаяся подготовка к предстоящему XXVII съезду партия.

Ощутимы практические результаты трудового соперничества. Коллектив четвертого строительного треста, к примеру, заключил договор творческого содружества с Сулинским заводом, принял обязательство досрочно и с высоким качеством ввести новые объекты, а заводчане, в свою очередь, решили досрочно их освоить. Слова с делом не разошлись: первая очередь цеха металлокерамики была сдана раньше намеченного срока.

Новаторский поиск ведется здесь по важным конкретным перспективным направлениям. Так, для расширения номенклатуры изделий намечено внедрить прогрессивную технологию производства изделий методом динамического горячего прессования. Замечу, кстати, что планом предусматривается освоить этот процесс при пуске в эксплуатацию второй очереди цеха металлокерамики в 12-й пятилетке. Но сулинские металлурги и на этот раз не намерены откладывать первостепенное дело на «потом», а действуют со свойственной им деловитостью и предприимчивостью. О масштабности работы говорят такие цифры: в одиннадцатой пятилетке прирост мощностей по производству железных и легированных порошков должен почти в три раза превысить объем производства 1980 года. Завершается строительство первого комплекса по производству этого ценного сырья методом распыления жидкого металла водой под высоким давлением, где освоено более 70 миллионов рублей. И вот такой порошок получен!

Словом, новое производство должно и впредь идти вперед поистине семимильными шагами. Государство отпускает для этого большие средства: если за годы девятой пятилетки на строительстве завода было освоено 9,6 миллиона рублей, в десятой – 28,8 миллиона, то в одиннадцатой предстояло ввести объектов уже на 101,9 миллиона. Масштабы радуют, но мы не позволяем никому прикрываться внушительными цифрами ради оправдания каких-либо решений или действий, которые могут отрицательно сказаться на качестве продукции. Уровень требований тут самый высокий – соответствие продукции лучшим отечественным и мировым образцам. Добиться этого можно, разумеется, лишь при тесном единстве организаторской, хозяйственной и идейно-воспитательной деятельности, на основе укрепления дисциплины и повышения ответственности каждого за общее дело. В этом единстве, в повседневной, кропотливой работе с людьми – залог успеха. Областной комитет партии принял целый ряд мер, направленных на объединение усилий, концентрацию и улучшение взаимодействия научных, производственных и конструкторских сил. Еще в конце прошлой пятилетки по поручению партийных и советских органов ученые и производственники приступили к разработке целевой

комплексной программы «Порошковая металлургия». Ее главные положения определены решениями XXVI партийного съезда и постановлением Совета Министров СССР «О дальнейшем развитии порошковой металлургии в 1981-1985 гг. и на период до 1990 года». Их выполнение позволяет наращивать производство порошка и изделий из него, расширять номенклатуру, повышать эксплуатационные свойства изделий, используя для этого результаты теоретических и экспериментальных исследований, помогает координировать родственную деятельность научно-исследовательских, проектно-конструкторских и производственных коллективов, систематически пропагандировать новейшие достижения, способствует подготовке инженерных кадров высшей квалификации. В этой многогранной работе каждому определено свое место. Например, ощутимую отдачу дает творческое содружество производственного объединения «Ростсельмаш» с Новочеркасским политехническим институтом и Ростовским институтом сельхозмашиностроения, другими вузами. Они многое делают для совершенствования технологических процессов производства спеченных деталей для комбайнов. Это особенно важно сейчас, когда главный конвейер уже готов к выпуску новых зерноуборочных машин семейства «Дон». Кстати, первые сто таких уже серийных машин ростсельмашевцы отправят хлеборобам в канун XXVII съезда партии. Производственное объединение «Магнит» должно полностью обеспечивать предприятия изделиями сложной формы и спеченными магнитно-мягкими и твердыми материалами. Технико-экономическим советам при горкомах и райкомах партии вменено в обязанность систематически анализировать ход выполнения предприятиями, научными и конструкторскими организациями мероприятий по развитию порошковой металлургии. Хотя тон во всем задает коллектив Сулинского металлургического, в реализации программы «Порошковая металлургия» участвуют и другие заводы, в частности «Ростсельмаш», Таганрогский комбайновый, Новочеркасское производственное объединение «Магнит», НЭВЗ и ряд других.

Поэтому и сама эта целевая программа представляется как взаимосвязанный по ресурсам, срокам и исполнителям комплекс научно-технических, производственных и организацион-

ных мероприятий, объединенных глобальной, единой, главной целью: обеспечить высокое качество порошковых изделий, совершенствовать производство на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации процессов.

Конечный народнохозяйственный эффект целевой программы заключается в том, чтобы выпускать изделия повышенного качества, увеличивать надежность и долговечность продукции, получаемой методом порошковой металлургии, создавать материалы с заранее заданными свойствами, уменьшать трудоемкость и стоимость изделий, экономить металл, сокращать сроки освоения производства, повышать квалификацию кадров, занятых в порошковой металлургии.

Трудностей в развитии этой отрасли немало: ведь сама порошковая металлургия включает в себя и получение порошков, что является делом непосредственно металлургов, и изготовление деталей, а это уже область машиностроительного производства. Значит, это надо учитывать, с этим необходимо считаться при планировании и материально-технического снабжения, и при комплектовании штатов, формировании коллективов.

В связи с этим хотелось бы обратить внимание на следующее. Вернемся снова к той карте-схеме, о которой шла речь выше. Так вот, на ней прочерчено множество маршрутов, по которым расходится продукция Сулинского металлургического завода. Изделия из его порошка производят, можно сказать, по всей стране. В то же время выпуск продукции из этого сырья организован в нашей области только на 24 предприятиях. Это свидетельствует о том, что руководители машиностроительной, станкостроительной и других отраслей промышленности еще не поняли по-настоящему важности и значимости применения деталей и изделий из металлических порошков. А ведь они позволяют регулировать пористость в сплавах, связывать разнородные материалы, скажем, тугоплавкие с менее тугоплавкими. Нелишне напомнить, что порошки, состоящие из высококачественных сплавов, открывают новые возможности для производства деталей и изделий самого ответственного назначения.

В пользу более широкого применения этих изделий, а следовательно, и увеличения мощностей по их производству, говорят и такие факторы, как экономия металла, топливно-

энергетических и трудовых ресурсов: практически полностью сокращается припуск на механическую обработку, уменьшается потребление электроэнергии, экономится рабочая сила.

К примеру, на «Ростсельмаше» действует цех порошковой металлургии, проектная мощность которого составляет 2000 тонн изделий в год. Здесь решены вопросы автоматизации и механизации ручного труда, заметно поднялась культура производства. Цех оснащен современными специализированными прессами, печами и другим оборудованием, спроектированным и изготовленным прямо на заводе. Освоена номенклатура деталей для выпуска спеченных изделий на 350 тонн, что дает три тысячи тонн экономии черных металлов. Кроме того, намечено обеспечить подготовку производства деталей высокой степени сложности, объем этой программы – 450 тонн в год.

При активном участии группы ученых Новочеркасского политехнического института во главе с профессором Ю. Дорофеевым на «Ростсельмаше» создан участок горячей штамповки деталей. Эта новая технология имеет большую перспективу, так как использование изделий из железного порошка открывает огромные возможности для создания принципиально новых материалов, машин и механизмов, увеличения скоростей и нагрузок, для многократного повышения стойкости металлоконструкций, значительного продления сроков службы различных изделий.

Детали и узлы из металлического порошка выдерживают повышенные нагрузки не только в обычных условиях, но и в широком диапазоне температур, надежно противостоят коррозии, износу, усталости металла, обладают повышенной сопротивляемостью.

И, наконец, нельзя не отметить и такое немаловажное преимущество порошковой металлургии, как ее технологическая чистота, благодаря которой можно заметно повысить культуру труда и обеспечить образцовую эстетику.

Труд в любой отрасли, в том числе и в металлургии, должен быть и высокопроизводительным, и приятным, радостным, доставляющим истинное удовлетворение. Поэтому все ведущиеся разработки насущных технических проблем включают это справедливое обязательное требование.

Думаю, будет уместно привести некоторые сравнительные данные на этот счет. Выпуск деталей из металлического порошка взамен стального проката снижает трудоемкость изготовления на 50%, экономит 40-60% металла, обеспечивает высокую степень автоматизации.

Понятно, что это очень отрадные и важные показатели. Каждый специалист – металлург, машиностроитель, экономист, – конечно же, обратит на них внимание. Но здесь, как и при всяком ином новом, большом, сложном начинании, возникают определенные трудности, барьеры, мешающие на первых порах становлению новаторского дела.

Я имею в виду вот что: повышение цен на металлические порошки стимулирует их выпуск. Но одновременно это снижает заинтересованность предприятий машиностроения в замене деталей из проката порошковыми. Особенно это касается заводов автомобильной промышленности и сельскохозяйственного машиностроения, поскольку они являются наиболее крупными потребителями железного порошка. Следует совместно хорошо подумать над тем, как ликвидировать эту помеху на пути замечательного порошка, как убрать образовавшуюся «вилку».

Мы же у себя на Дону и впредь будем делать все для того, чтобы порошковое производство развивалось успешно повсюду, на различных предприятиях, во всех городах. К примеру, все большее применение находят металлические порошки на Таганрогском комбайновом заводе, где Ростовским научно-исследовательским институтом технологии машиностроения и Броварским заводом порошковой металлургии совместно разработан и внедрен процесс изготовления (методом порошковой металлургии) одной из сложных деталей – направляющего колпака гидроцилиндра. Применение этого новшества дало экономический эффект почти в полмиллиона рублей, высвобождено 108 станочников, сэкономлено 1300 тонн проката и 60 единиц металлорежущего оборудования.

Успешно развивается порошковая металлургия на Новочеркасском электровозостроительном заводе, Каменском машзаводе и других предприятиях. И везде коллективы находят, так сказать, свой сектор попадания, свой выход на магистральное направление развития этой отрасли.

Большой интерес вызывают работы, осуществляемые в Новочеркасском производственном объединении «Магнит». Там налажен выпуск постоянных магнитов методом порошковой металлургии. Это оказалось намного лучше, выгоднее, чем получение литых магнитов. На данном предприятии построен и уже несколько лет действует цех по изготовлению продукции новым способом. Основная его задача – поставлять магниты из порошка феррита бария взамен литых, которые требуют таких дефицитных материалов, как кобальт, никель, алюминий, медь, титан...

Постоянно расширяется сфера применения металлических порошков. Коснусь в связи с этим еще раз такой ведущей на Дону отрасли, как комбайностроение. Известно, что одной из главных ее задач является создание и выпуск более совершенных зерноуборочных машин.

Сделать такой комбайн современным, отвечающим повышенным требованиям, помогает и применение металлических порошков. Как показала проработка конструкции нового комбайна, объем порошковых деталей на нем возрастает до 30 килограммов на одну машину против 7,4 килограмма на комбайне СК-5 «Нива».

Сегодня перед порошковой металлургией открываются новые горизонты, за которыми – надежная реализация таких важнейших требований партии в области подъема экономики, как повышение производительности труда, экономное, бережливое использование трудовых, финансовых, материальных ресурсов. По данным ученых Института проблем материаловедения Академии наук УССР, каждые 10 тысяч тонн изделий из порошка высвобождают около одной тысячи рабочих, 500 металлорежущих станков и обеспечивают экономию 20 тысяч, тонн проката, а все вместе это дает экономический эффект в размере 10-13 миллионов рублей. При этом в два раза возрастает производительность труда, вполовину снижаются его затраты.

Сегодня, в пору ускорения научно-технического прогресса, роль и значение порошковой металлургии значительно возрастают, и эта отрасль требует к себе самого пристального внимания и постоянной заботы.

70-ЛЕТИЕ А.В. КАЛИНИНА

Выступление

на торжественном собрании, посвященном 70-летию
со дня рождения А.В. Калинина.
22 августа 1986 г. Станица Пухляковская

Н.Д. Пивоваров,
Председатель Ростовского облисполкома

Дорогие товарищи!

Есть писатели, чье творчество с первых же их литературных шагов получает всенародную любовь и призвание. К таким мастерам слова принадлежит и наш Анатолий Вениаминович Калинин, 70-летие со дня рождения которого мы сегодня отмечаем.

Дорогой Анатолий Вениаминович!
Уважаемые товарищи!

Родина высоко оценила заслуги Анатолия Вениаминовича в развитии советской литературы и его плодотворную общественную деятельность: в канун юбилея опубликован Указ Президиума Верховного Совета СССР о награждении писателя А.В. Калинина орденом Ленина. Этим отмечен вклад нашего земляка – славного знаменосца донской «литературной роты» в развитии шолоховских традиций, создание широких полотен-книг, ярко раскрывающих образы наших современников, тружеников села, героический подвиг советского народа в суровую годину войны.

Не только в стране, но и за рубежом широко известны повести «Эхо войны», «Возврата нет», удостоенных Государственной премии РСФСР, романы «Суровое поле», «Цыган», «Гремите, колокола!», очерки о творчестве Шолохова.

Совсем недавно многомиллионная телевизионная аудитория следила за трудной судьбой Будулая в многосерийной экранизации романа «Цыган». Свидетельством творческой молодости писателя – освоением необычного для себя жанра – стала поэма «По кругу совести и добра», вышедшая полтора года назад отдельной книгой. На днях «Литературная газета» опубликовала публици-

стическое выступление писателя, посвященное событиям в Чернобыле. Скажу, что в пору и молодым позавидовать такой творческой неуемности, интересу к жизни, чувству современности.

70 лет – это немалый путь – и по творческим меркам, и почеловеческим. Возраст осмысления и мудрости. Часто и усталости... Но нашему юбиляру она не свойственна. По-прежнему, он много работает как депутат Верховного Совета республики. Глубоко вникает в жизнь и проблемы своего хутора, района, страны. Здесь нет для него главного и второстепенного. Новое пианино для Пухляковской школы искусств и газопровод в хуторе, боль за судьбу донской песни и донского виноградарства, проблемы рыбоводства и стабильной работы Усть-Донецкого порта, возрождение хуторов и станиц – все это требует участия и волнует писателя.

По депутатским наказам, данным избирателями писателю А.В. Калинину, построены в станице Пухляковской средняя школа и межсовхозная музыкальная школа, вырос целый новый микрорайон хутора.

Одним словом, Анатолий Вениаминович Калинин встречает сегодняшний свой славный юбилей в расцвете творческих сил, полным новых задумок и творческих планов. Пусть же они сбудутся на радость всем почитателям самобытного таланта донского писателя!

Разрешите, дорогой Анатолий Вениаминович, от имени бюро обкома и облисполкома, горячо и сердечно поздравить Вас с 70-летием и награждением орденом Ленина, и передать Вам пожелания счастливого творчества, крепкого здоровья, долгих лет жизни, радости и удач.

Советские архивы
научно-теоретический и научно-практический журнал
ГЛАВНОГО АРХИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ при СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР
ИЗДАЕТСЯ С 1923 ГОДА
ПРИ УЧАСТИИ ИНСТИТУТА МАРКСИЗМА-ЛЕНИНИЗМА при ЦК КПСС и ИНСТИТУТА ИСТОРИИ СССР АКАДЕМИИ НАУК СССР
№ 6 1987

ХРАНИТЬ И ИСПОЛЬЗОВАТЬ[1]

Н.Д. Пивоваров,
председатель Ростовского облисполкома

Государственный архив Ростовской области – один из крупнейших в Российской Федерации по количеству и ценности хранящихся в нем документов. Облгосархив хранит документы по истории Дона, начиная с XVIII в. до наших дней.

В этом государственном архиве сконцентрировано более 1,5 млн. документов. Многие из них уникальны. В них содержатся сведения о возникновении донского казачества, приводятся славные героические страницы его истории, связанные с именами А.В. Суворова, М.И. Кутузова, М.И. Платова. Особый интерес представляют документы, характеризующие борьбу за власть Советов на Дону. Фонды советского периода отражают историю советского строительства, экономики, культуры, социальных отношений на Дону и Северном Кавказе с 1917 г., включая период первых пятилеток, Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. и послевоенных пятилеток. Многие документы госархива связаны с именем В.И. Ленина. Большая группа материалов показывает связь трудящихся Дона со странами социализма.

Проблемы организации хранения, пополнения и использования такого большого информационного массива в повседневной и перспективной организаторской работе Советов, их исполко-

[1] Статья опубликована в научно-теоретическом и научно-практическом журнале Главного архивного управления при Совете Министров СССР «Советские архивы». М., 1987, № 6, с. 28-35.

мов и подразделений весьма актуальны и одновременно сложны.

Использование архивных документов в работе Советов стало одной из основных задач государственных архивов. Облгосархив, его филиалы и райгоргосархивы активно и целеустремленно используют документы в научных, агитационно-пропагандистских, народнохозяйственных целях. В последние годы значительно укрепились и расширились связи госархивов области с партийными органами, исполкомами местных Советов, хозяйственными организациями. Тематика использования архивных материалов, его формы определяются важнейшими событиями в жизни страны и области.

Широко привлекались данные архивов при подготовке сессий, заседаний исполкомов областного, городских, районных, поселковых и сельских Советов области.

Облгосархивом были подготовлены обширные информации: «Дон в братской семье народов СССР»; «Из истории социалистического соревнования на Дону в годы первых пятилеток и в послевоенный период»; «Из истории большевистских организаций Дона (1899-1920 гг.)»; «Из истории первых коммунистических субботников на Дону»; «Документы Государственного архива Ростовской области по истории Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.»; «Из истории революции 1905-1907 гг. на Дону»; «Об участии женщин Дона в Великой Отечественной войне и в народном хозяйстве в годы войны и после нее» и др.

Только в 1986 году облгосархивом и его филиалами было направлено в учреждения, организации и предприятия 17 инициативных информаций.

По заданию облисполкома большая работа была проведена по выявлению документов по истории станицы Вешенской. Они вошли в экспозицию созданного Музея-заповедника М.А. Шолохова.

Архивисты привлекаются к подготовке материалов о побратимских и дружественных связях области.

После опубликования 1 июня 1985 г. Указа Президиума Верховного Совета СССР «О борьбе с пьянством и алкоголизмом» облгосархивом была подготовлена информация «Из истории противоалкогольного движения на Дону. 1920-1930 гг.»

В изучении проблем сельскохозяйственного производства, продовольственного обеспечения населения облисполкомом и аппаратом облагропрома были использованы различные архивные информации.

Сведения, содержащиеся в информациях, были использованы исполкомами в практической работе, анализе обстановки. Фактические данные по истории области, динамике развития народного хозяйства включены в доклады и сообщения руководителей области.

Исполкомы, хозяйственные органы, испытывая растущую потребность в получении сведений по архивным документам, направляют в архивы большое количество тематических запросов. За последнее пятилетие облгосархивом и филиалами исполнено свыше 800 тематических запросов, райгоргосархивами около 750. От облисполкома, исполкомов соседних краев и областей получено более 50 запросов. Значительная часть их касается вопросов административно-территориального деления, истории населенных пунктов, образования колхозов и совхозов, предприятий и организаций.

Учитывая большую потребность исполкомов местных Советов в информации по истории городов и районов области, госархивы области провели работу по сбору сведений, подготовке книги очерков «Города и районы Ростовской области». Облгосархив ведет также подготовку справочника по истории административно-территориальных преобразований Ростовской области в 1920-1924 гг. Это даст возможность улучшить выполнение социально-правовых запросов граждан, работу паспортных столов.

Растут потребности в ретроспективной информации научных и общественных организаций. Стабильные связи сложились у архивистов с Северо-Кавказским научным центром высшей школы, с научно-исследовательскими институтами, Ростовским госуниверситетом и другими вузами области.

Ежегодно на базе облгосархива проходят практику студенты исторического факультета РГУ, сотрудники облгосархива ведут спецкурсы со студентами филологического факультета (отделение журналистики).

В программу занятий слушателей Ростовской ВПШ ежегодно включаются семинарские занятия в облгосархиве.

Многие вопросы научного информирования облгосархив решает совместно с Ростовским областным музеем краеведения, управлением культуры облисполкома, областной организацией ВООПИК. Большой общественный интерес вызывают проводимые ими совместные конференции.

Растет число выставок, подготовленных архивистами. Ежегодно их проводится более 20. Из последних выставок следует отметить: «Дон в братской семье народов СССР», «Битва за Дон (к юбилею освобождения Ростовской области от фашистских захватчиков)», «Из истории архивного строительства на Дону (к Международной неделе архивов)», «Дон в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.» и др.

Ежегодными стали выставки по теме: «Наш календарь» (о выдающихся революционерах, деятелях культуры и науки Дона). Выставки, подготовленные облгосархивом, экспонируются в кинотеатрах городов, музеях, вузах, школах, клубах и др. С выставками Новочеркасского филиала архива «Подвиг народа бессмертен» и «В памяти народной», развернутыми в музеях донского казачества и имени М.П. Грекова, ознакомились 60 тыс. человек, в том числе 3 тыс. иностранных туристов.

В рамках Международной недели архивов на ВДНХ на межотраслевой тематической выставке «Использование документов Государственного архивного фонда СССР для дальнейшего развития советской культуры» экспонировалась выставка «В.И. Ленин и Северный Кавказ», подготовленная облгосархивом совместно с архивами Северного Кавказа.

Успешно ведется публикация документов. Совместно с партийным архивом и научной общественностью подготовлено и издано за прошедшую пятилетку 6 сборников документов.

В прошлом году подготовлены и сданы в «Ростиздат» сборники документов и очерков «Города и районы Ростовской области», «Город – селу», «За власть Советов» и др., объемом более 50 печатных листов.

В фондах облгосархива обнаружены путем целевого выявления ценнейшие документы, относящиеся к деятельности В.И. Ленина как за дореволюционный, так и за советский пери-

од. Некоторые из них ранее не были известны научной общественности.

Шире используются документы госархивов в воспитательной работе с учащимися школ и профтехучилищ.

Значительно выросло количество архивных материалов, подготовленных для печати и опубликованных в областной и городских газетах, журналах, активно идет работа на радио и телевидении. Только в прошлом году госархивом и филиалами подготовлено свыше 120 статей, более десяти радиопередач.

В связи с ростом интереса исполкомов Советов, учреждений, организаций и предприятий области к документам облгосархива по народнохозяйственной тематике сюда обращаются работники аппарата облисполкома, представители отделов и управлений райисполкомов, промышленных предприятий.

В среднем за год облгосархивом и филиалами исполняется около 1,5 тыс. запросов социально-правового характера. Среди них значительное количество запросов о местах захоронения в период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.

В 1986 г. в читальных залах облгосархива и его филиалов работали сотни научных работников, исполнено 455 тематических и около 2,2 тыс. социально-правовых запросов.

Ежегодно из 2,7 тыс. фондов облгосархива используется свыше 300 фондов, приблизительно 11%, во временное пользование учреждениям выдается в среднем до 1 тыс. дел.

Облисполком нацеливает архивистов на активизацию научно-информационной деятельности по документам, на необходимость шире информировать общественность об архивных документах при проведении юбилейных областных, городских, районных мероприятий. Для этого выбираются различные формы использования документов. Особое внимание стало уделяться использованию документов в военно-патриотической работе с молодежью.

Интересный опыт использования архивных материалов был накоплен при проведении дней Ростова-на-Дону. В оформлении города к этому празднику были широко использованы фотокопии документов облгосархива, раскрывающие историю города Ростова в XVIII-XIX вв.

Увеличенные фотокопии документов выставлялись в витринах зданий и на площадях.

В фондах облгосархива содержится ценная информация по истории Ставропольского и Краснодарского краев, а также Украины. Интересные сведения о событиях первой российской революции и распространении Программы партии в названных регионах были направлены в прошлом году в органы печати этих областей и краев и опубликованы там.

Облгосархив совместно с отделом пропаганды и агитации Кировского райкома КПСС Ростова провел семинар пропагандистов района по теме «Борьба за власть Советов на Дону». Было подготовлено 13 статей и публикаций документов в газеты «Вечерний Ростов», «Молот», «Комсомолец» для рубрик «Борцы революции», «Октябрьские страницы», «Великий Октябрь на Дону – хроника событий». В журнале «Социалистическая законность» опубликована статья «Установление Советской власти в Новочеркасске, учреждение нового революционного суда».

По областному радио прошли радиопередачи «Хроника 1917 года».

Подготовлена выставка «Борьба за власть Советов на Дону».

Для творческого фотообъединения «Журналист» областной организации Союза журналистов для выставки «Курс на коммунизм» переданы ценные негативы фотодокументов.

По документам облгосархива архивисты подготовили лекцию «Ленин и Дон». Она распространена Кировским отделением общества «Знание». Тексты лекции переданы во все райкомы партии, исполкомы Ростова-на-Дону и райгоргосархивы.

Использование архивных документов стало составной частью планов по проведению важнейших мероприятий историко-юбилейного характера.

Необходимо шире использовать возможности показа с помощью архивных документов истории городских районов, улиц при проведении таких мероприятий, как юбилеи районов, праздники улиц. Здесь многое могут сделать архивисты по воспитанию патриотизма, чувства гордости за свой край, свою родину, свою историю.

Большой интерес вызывает история местных Советов.

В связи с 70-летием Великой Октябрьской социалистической революции облгосархив провел большую организационную работу по расширению сферы использования документов с тем, чтобы с документами о борьбе за власть Советов на Дону смогли ознакомиться трудящиеся городов и районов области.

Серьезные сдвиги к лучшему происходят в работе райгоргосархивов. Госархивы провели большую работу по усовершенствованию научно-справочного аппарата к основным фондам, создав тем самым основу для развития информационной работы по документам. Улучшается кадровый состав заведующих архивами по образовательному и профессиональному уровню. Подавляющее большинство заведующих имеют высшее или среднее специальное образование. Преданные, влюбленные в свое дело, вкладывающие в него всю душу люди работают в наших архивах.

Архивный отдел облисполкома (его возглавляет опытный работник А.И. Дьяченков), Госархив Ростовской области (директор Н.А. Чумакова) и его отдел информации, публикации и научного использования усиливают организационно-методическое руководство по использованию документов в райгоргосархивах и филиалах.

Главное место среди поступающих в райгоргосархивы запросов занимают вопросы по развитию различных отраслей народного хозяйства, о социальном развитии городов и районов. Как правило, советские, плановые и другие органы нуждаются в информации за большой хронологический период с тем, чтобы увидеть динамику, проследить процесс развития. На основе архивных документов принимаются решения, определяющие дальнейшее экономическое развитие городов или районов, изменения в административно-территориальном делении.

Документы госархивов сейчас дают ответы на запросы по новой тематике, например, экологии и охране окружающей среды. Готовятся сведения о посадке лесополос, проведении противоэрозийных мероприятий и пр.

Но при анализе работы архивных учреждений области отчетливо видно, что далеко не все резервы использованы в их информационной работе. Они заключены и в более активных деловых контактах с исполкомами Советов народных депута-

тов, другими потребителями архивной информации, в согласовании тематики информирования с учетом содержания фондов и потребностей организаций.

Необходимо искать новые формы использования архивных документов, с тем, чтобы о прошлом, отраженном в них, знало как можно больше трудящихся. Необходимо разнообразить формы ознакомления общественности с прошлым области. Прежде всего архивы должны принимать участие в живой организаторской работе, в организационно-массовой и политико-воспитательной деятельности Советов, помогать организации содержательного досуга населения, выступать инициаторами проведения массово-пропагандистских мероприятий.

Совершенно очевидна зависимость уровня работы по использованию документов от состояния материально-технической базы государственных архивов.

В вопросах материально-технического оснащения хранилищ госархивов область пока отстает от своих соседей – Краснодарского и Ставропольского краев, где вопросы материально-технического оснащения практически полностью решены.

В улучшении материально-технического оснащения нуждаются различные участки работы архивов, включая использование документов облгосархива, который не располагает множительной и копировальной техникой.

Есть много нерешенных вопросов и трудностей в работе по сохранности архивных документов, находящихся на ведомственном хранении. Организация архивного дела во многих учреждениях не отвечает современным требованиям. Это относится и к деятельности экспертных служб, и к организации внутриведомственного контроля, и к обеспечению архивов учреждений нормативно-методическими документами, и к хранению документов в ведомственных архивах. Руководители многих учреждений еще небрежны в работе с документами, слабо контролируют выполнение распорядительных документов министерств и ведомств по архивному делу. Только 63% ведомственных архивов имеют отдельные помещения. Не развивается сеть объединенных

архивов в отделе здравоохранения, управлениях торговли и жилищно-коммунального хозяйства и др.

Архивный отдел и облгосархив принимают меры к укреплению деловых контактов с исполкомами местных Советов, оказывают методическую помощь в работе с документами. Хороший эффект в обучении методам работы с документами дают семинары с секретарями сельских и поселковых Советов, проводимые в ряде районов области.

Положительную роль играют в пропаганде архивного дела отчеты архивного отдела о работе перед трудящимися области, в трудовых коллективах.

Ростовская область, располагающая наиболее многочисленной сетью госархивов, наибольшим объемом архивных документов на Северном Кавказе, не имеет ни одного специально построенного здания для хранения документов. Вот почему укрепление материально-технической базы госархивов стало сейчас главной заботой и архивистов, и местных Советов области. За годы прошлой пятилетки заменены, капитально отремонтированы и оборудованы хранилища Новочеркасского филиала облгосархива и 20 райгоргосархивов, проведен капитальный ремонт еще в 13 госархивах.

Кроме того, в 1986 г. заменены помещения ряда госархивов и выделены дополнительные, проведен ремонт нескольких хранилищ. Однако многие вопросы еще не решены. Не имеет помещения госархив нового Волгодонского района, его документы рассредоточены в госархивах Волгодонска и Цимлянского района, что осложняет удовлетворение запросов граждан и не позволяет проводить прием дел и работу с фондами.

Самая большая наша тревога: не соответствует требованиям пожарной безопасности, перегружен и не может производить прием документов облгосархив. Документы областных организаций вот уже 17 лет остаются в ведомственных архивах. Все это не позволяет ввести в научный оборот новые материалы, проводить научные разработки исследователям, подготавливать сборники документов, охватывающих современные события.

Отсутствие свободных площадей в облгосархиве и филиалах привело к тому, что райгоргосархивы хранят документы с 1943 г. и ни разу не передавали их в госархивы с постоянным составом, это ограничивает возможности комплексного использования фондов.

В целях улучшения условий хранения архивных документов принято решение о передаче здания партийного архива общей площадью свыше 1,2 тыс. кв. метров областному государственному архиву. Предусмотрено также выделение в 1988 г. средств на капитальный ремонт переданного здания, приобретение и установку стеллажного оборудования, мебели, множительной и микрофильмирующей техники.

Выделенное здание позволит разгрузить хранилища нынешнего помещения облгосархива, вывести из хранилищ рабочие комнаты, обеспечить обособленное хранение особо ценных документов, микрофильмов страхового фонда, начать замену деревянных стеллажей на металлические, принять около 0,5 млн. дел из госархивов области.

Но эта мера временная, позволяющая создать относительно нормальные условия по сохранности документов на ближайшие 10-15 лет. Необходимо проектирование и строительство нового, современного здания облгосархива объемом до 4 млн. дел.

Длительное время не проводили капитальный ремонт и оборудование хранилищ госархивов исполкомы г. Батайска, Боковского, Октябрьского и некоторых других районов, неоправданно затянут ремонт в Каменском райгосархиве. Хранилища 16 райгоргосархивов оборудованы деревянными стеллажами, 23 архива не имеют охранно-пожарной сигнализации, ни один райгоргосархив не имеет контрольно-измерительных приборов, следящих за температурой и влажностью воздуха.

Исполкомы Советов стали предметнее и глубже заниматься вопросами работы архивов.

С целью усиления внимания руководителей учреждений к обеспечению сохранности архивных документов по инициативе Новочеркасского филиала облгосархива рассмотрен

вопрос «О невыполнении отдельными руководителями решения горисполкома «Об итогах проведения общественного смотра сохранности архивных документов в государственном и ведомственных архивах города». Намечены конкретные меры и определены сроки по ликвидации недостатков в обеспечении сохранности документов.

Приобщение депутатского актива к нуждам и заботам архивных учреждений стало одной из форм воздействия Советов на эти проблемы через депутатское звено. Так, в Дубовском районе постоянная комиссия по социалистической законности и охране общественного порядка рассмотрела вопрос об улучшении учета и сохранности документов в совхозах «Комиссаровский», «Мирный» и колхозе «Ленинский путь». Комиссия, учитывая факты утрат, предупредила руководителей хозяйств и обязала принять конкретные меры по улучшению сохранности дел.

Но все же, соизмеряя сделанное с масштабами и сложностью задач, поставленных XXVII съездом КПСС, надо признать, что содержание и методы совместной работы советских органов и госархивов еще не в полной мере отвечают его установкам.

Обеспечение сохранности памятников истории культуры – обязанность исполкомов, а архивы – это служба, которая выполняет функцию сохранности самых многочисленных памятников – документов, созданных в деятельности учреждений, предприятий на территории, на которой действует Совет. Есть многочисленные примеры, когда исполкомы творчески руководят работой госархивов, решают вопросы развития архивного дела наряду с другими вопросами, относящимися к их компетенции. Это исполкомы городских и районных Советов народных депутатов Новочеркасска, Таганрога, Азова, Гуково, Миллерово, Новошахтинска, Сальска, Дубовского, Заветинского, Кашарского, Обливского, Сальского и других районов. Но ряд исполкомов рассматривает госархивы как второстепенную службу. Некоторые руководители не отказались от представления об архивах как о складах бесполезных бумаг, недооценивают их работу, значение документов, не интересуются состоянием исполь-

зования документов по истории района, города в интересах развития экономики и культуры.

Есть еще советские руководители, забывающие об архивной службе, о нуждах и заботах ее работников. Работа архивистов области отмечается в основном архивными органами, а не исполкомами местных Советов.

Отдельные исполкомы сводят свою деятельность лишь к принятию решений по архивному делу, которые не подкрепляются конкретными делами.

Вопросы развития архивного дела еще практически не рассматриваются сессиями Советов. Хотя есть и другие примеры. Так, в прошлом году Усть-Донецкий райгосархив подготовил материалы о состоянии архивного дела в районе к докладу на отчетную сессию районного Совета. Доклад обсуждался в 27 трудовых производственных коллективах и по месту жительства в сельских Советах, постоянной комиссией по соцзаконности и охране общественного порядка.

В совершенствовании архивного дела, работе райгоргосархивов есть ряд проблем, требующих решения.

В неопределенном юридическом положении находятся объединенные межведомственные архивы при райгорисполкомах, созданные для хранения документов по личному составу. (В области действует 11 таких архивов).

Принимая Закон об архивном деле в стране, желательно четко определить обязанность и ответственность министерств и ведомств, руководителей предприятий, организаций и учреждений за постановку делопроизводства и архивного дела, а также обеспечение сохранности документов ГАФ СССР и их использование.

Необходимо создание системы подготовки кадров для делопроизводственной службы в каждой отрасли народного хозяйства.

В июне – июле 1987 г. по решению облисполкома проводилась аттестация секретарей райгорисполкомов. При аттестации секретарям, как кураторам архивного дела и делопроизводства, были высказаны членами аттестационной комиссии серьезные замечания за упущения в работе по улучшению состояния материально-технической базы ар-

хивного дела на местах. Причем о недостатках было не только сказано, но многим секретарям о их недоработках было записано в аттестационные листы.

Облисполком предполагает на одном из заседаний президиума рассмотреть вопрос о работе исполкомов местных Советов по улучшению архивного дела в свете решений XXVII съезда КПСС. Это станет стимулом в улучшении работы по сохранности документов, будет способствовать их более широкому использованию.

Документы госархивов несут не только познавательный, но и большой идеологический потенциал, который может и должен быть использован в интересах перестройки[1].

[1] Подведены итоги конкурса на лучший материал, опубликованный в журнале в 1987 г.

Первая премия и диплом присуждены **Колотову О.Б.** за статью «Преемственность в работе и сотрудничество ведомственного и государственного архивов» (№ 1).

Вторая премия и диплом присуждены **Пивоварову Н.Д.** за статью «Хранить и использовать» (№ 6).

Третьи премии и дипломы присуждены **Пархоменко Т.А., Муравьеву В.А.** за публикацию документов «1905 год с точки зрения либерала (из дневника В.М. Голицина)» (№ 1), **Пшеничному А.П.** за статью «О подготовке декрета «О реорганизации и централизации архивного дела в РСФСР» (№ 6).

ДОН 87|11

ВРЕМЯ ОБНОВЛЕНИЯ[1]

с председателем Ростовского облисполкома
Н.Д. Пивоваровым ведет беседу журналист Г. ГУБАНОВ

– Николай Дмитриевич, донской край, как вся страна и все передовое человечество, отмечает историческое событие – 70-летие Великой Октябрьской социалистической революции. Прогресс, начавшийся с выстрела крейсера «Аврора», всегда, во все времена был связан с великим процессом становления личности гражданина Страны Советов. Старшим поколениям есть что вспомнить, а молодым надо знать историю Отчизны, родного края... В народе говорят, что из песни слова не выкинешь. Продолжая эту мысль, можно сказать, что и к истории Октября ничего лишнего не припишешь. Особенно в пору всеобщей гласности и активной перестройки всей нашей жизни. Давайте вспомним: откуда пошла Советская власть на Дону...

– Нелегко зарождалась новая жизнь на Дону. Самые трудные и трагические страницы революции и гражданской войны связаны с казачьим краем. Как известно, сообщение о том, что 25 октября 1917 года в Петрограде совершилась социалистическая революция, и большевики взяли власть в свои руки, принял радист стоявшей в порту Ростова яхты «Колхида» Кузьменко. На созванном тут же экстренном заседании Ростово-Нахичеванского Совета большинством голосов была принята предложенная большевистской фракцией резолюция о признании власти Совета Народных Комиссаров. Из состава большевистской фракции Совета и представителей солдат гарнизона

[1] Интервью опубликовано в литературно-художественном и общественно-политическом журнале «Дон». Ростов-на-Дону, 1987, № 11, с. 3-17.

был избран Военно-революционный комитет для борьбы с контрреволюцией.

Преданными борцами за дело Октября стали шахтеры Александро-Грушевских рудников, железнодорожники Владикавказской железной дороги, рабочий класс Ростова, Таганрога, Сулина.

Не дремали и силы контрреволюции. Тотчас по получении в Новочеркасске известия об установлении Советской власти войсковой атаман генерал Каледин заявил, что намерен «оказать полную поддержку Временному правительству». На Дон, к Каледину, устремились свергнутые трудящимися массами капиталисты, помещики, генералы царской армии. Организаторами масс на борьбу против Каледина выступили большевистские организации Дона. Правдивая большевистская агитация открывала глаза трудовым казакам на Советскую власть, существо ее первых Декретов о мире и о земле.

В.И. Ленин, большевистская партия рассматривали калединщину как одну из важных сил контрреволюции, противодействующую упрочению Советской власти в стране. Под руководством Владимира Ильича был разработан и осуществлен план разгрома контрреволюции на Дону.

В обращении Совнаркома от 9 декабря 1917 года «Ко всему трудовому казачеству» говорилось, что Советское правительство в ближайшее время разрешит земельный вопрос в казачьих областях в интересах трудового казачества. Познав тяготы войны, сблизившись с солдатской массой, под воздействием большевистской пропаганды казаки на фронте были в основном настроены против Войскового правительства, которое опять пыталось втянуть их в войну, теперь уже гражданскую.

В январе в Каменске прошел съезд фронтового казачества. Подавляющее большинство участников съезда от имени своих частей говорило, что они выступают против калединского Войскового правительства, которое развязало гражданскую войну. Делегаты выражали мнение фронтовиков установить на Дону Советскую власть. Съезд ознаменовал открытый разрыв масс фронтового казачества с калединской контрреволюцией. Делегация донских казаков-фронтовиков, прибывшая на III Всероссийский съезд Советов, была принята В.И. Лениным и

Я.М. Свердловым. Идеи большевизма помогли основной массе трудового казачества порвать с контрреволюцией и перейти на сторону Советской власти.

После разгрома белогвардейских банд большевистские организации на Дону вышли из подполья и приступили к созданию органов новой государственной власти и организации социалистического строительства.

Глубокий след в революционной истории Дона оставили ближайшие сподвижники В.И. Ленина – С.И. Гусев, П.А. Джапаридзе, Р.С. Землячка, М.И. Калинин, Г.К. Орджоникидзе, И.В. Сталин. Учениками В.И. Ленина и пламенными борцами за его идеи были и работавшие на Дону А.А. Андреев, А.С. Бубнов, С.М. Буденный, К.Е. Ворошилов, С.В. Косиор, А.И. Микоян, М.Н. Тухачевский, Н.М. Шверник. Каждый из них внес свою лепту в укрепление большевистских организаций Дона, в упрочение их связей с массами рабочих, трудящихся крестьян и казаков, в осуществление ленинской политической линии на различных этапах строительства и борьбы партии Ленина.

Трудно назвать всех поименно. Соратники великого вождя, верные сыны выпестованной им Коммунистической партии у нас на Дону – все они прошли славный жизненный путь, путь борьбы за идеалы рабочего класса и трудящегося крестьянства, за социализм и коммунизм.

– Наши деды и отцы были участниками и свидетелями тех грозных, обновляющих мир и землю событий. О них с революционных позиций поведал всему миру наш великий земляк писатель Михаил Александрович Шолохов. Мы помним и о том, сколько донских казаков сражалось за Революцию под командованием Буденного, Думенко, Миронова... А разве можно забыть, как голодающий Дон посылал Ленину, рабочему классу хлеб, уголь...

– Вы, безусловно, правы: нам в наследство досталось все, что было с нашими дедами и отцами... Сейчас идет «переоценка некоторых ценностей». Иные удивляются: как это получается – и в гражданскую «не так» воевали, и коллективизацию вроде бы следовало проводить «другими» методами, чуть ли в Великую Отечественную сражались и побеждали «как-то не так»...

Может быть, не надо ничего – об ошибках, перегибах, репрессиях, застое? Надо! Вспомним В. Маяковского: «Я себя под Лениным чищу, чтобы плыть в революцию дальше». Надо учиться извлекать уроки из прошлого, из пережитого. В этом залог движения вперед.

– Всему миру известно, что первыми декретами Советской власти были Декреты о мире и земле. Советы сразу же во весь голос заявили, что основа их программы – забота о человеке труда, о жизни на Земле без захватнических войн и порабощения других народов, программа построения новой жизни... Расскажите хотя бы вкратце, как крепла и росла экономика Дона в годы индустриализации, коллективизации, накануне нападения фашистов на нашу страну...

В осуществление ленинского плана индустриализации по всей стране строились новые и реконструировались старые предприятия. На Дону были полностью восстановлены и введены в эксплуатацию Таганрогский и Сулинский металлургические заводы. В 1926 году началась подготовка к строительству гиганта отечественной индустрии – Ростсельмаша. В эти же годы шла реконструкция паровозоремонтного завода имени В.И. Ленина. На территории области более интенсивно начали разрабатываться угольные месторождения. Социалистическая индустриализация была неразрывно связана с планом ГОЭЛРО. В феврале 1926 года Донской исполком принял решение о сооружении крупной ГРЭС имени Артема в г. Шахты.

Основные вложения шли на развитие тяжелой промышленности, машиностроения. Но наряду с этим строились предприятия легкой и пищевой промышленности. В мае 1926 года вступила в строй Ростовская обувная фабрика. Производилось техническое перевооружение на Донской государственной табачной фабрике. В марте 1927 года в Ростове начал работать новый механизированный хлебозавод.

Важным этапом в борьбе за социалистическую индустриализацию явился первый пятилетний план. Одной из основных его задач было вовлечение широких трудовых масс крестьянства и казачества в колхозы, строительство совхозов – расширение социалистического сектора в сельском хозяйстве. В результате выполнения первого пятилетнего плана объем промышленной

продукции более чем вдвое превысил уровень 1923 года. «Ростсельмаш» превратился в крупнейшее предприятие сельскохозяйственного машиностроения, стал гордостью донского края. С 1930 по 1932 год завод изготовил 25 тысяч тракторных плугов, 21 тысячу сенокосилок, более двух тысяч комбайнов и других сельскохозяйственных машин, завод «Красный Аксай» после технической реконструкции освоил производство кукурузоуборочных комбайнов, кукурузных молотилок и новых культиваторов. На международной сельскохозяйственной выставке в Болгарии завод «Красный Аксай» был награжден золотой медалью.

В ноябре 1932 года в Новочеркасске началась закладка главного корпуса паровозостроительного завода. В том же году завершилось сооружение одной из крупнейших электростанций Дона – Шахтинской ГРЭС имени Артема. Шахты Дона превращались в механизированные предприятия, оснащенные передовой горной техникой. На смену труду саночника пришли конвейеры, на смену отбойщику-навальщику – горный комбайн.

С ростом социалистической экономики повышался и жизненный уровень трудящихся. Сократился рабочий день. Предприятия переходили на семичасовой рабочий день, а в каменноугольной промышленности – на шестичасовой. Увеличился фонд заработной платы и социального страхования.

В городах и поселках Дона расширялось жилищное строительство. Города Дона меняли свой облик. Росло их коммунальное хозяйство, улучшилось культурно-бытовое обслуживание трудящихся. В Каменске, Шахтах, Красном Сулине, Миллерове и Сальске были сооружены водопроводы. В Таганроге и Шахтах открылось трамвайное движение. Повсюду, в городах строились школы, техникумы, клубы, больницы.

Социалистическая индустриализация создала материально-технические предпосылки для развития колхозного движения. После XV съезда партии на Дону, как и по всей стране, усилился рост колхозов. Большое значение для коренного переустройства донской деревни имели и совхозы.

В 1928 году на целинных землях образовался совхоз «Гигант». Этот совхоз, оснащенный техникой, убедительно демонстрировал преимущества социалистического производства.

А.М. Горький, посетивший это хозяйство в 1929 году, восхищенный им, сказал: «Рабочий класс выдвинут историей для решения ответственнейших задач – создания нового общественного строя – социализма. Взяв в свои руки власть, рабочие показали, что они – настоящие хозяева земли».

Опорными пунктами социализма в деревне являлись машинно-тракторные станции, призванные коренным образом перестроить сельское хозяйство. В сентябре 1928 года был создан первый тракторный отряд при машинном товариществе в селе Александровском Донского округа. Сеть машинно-тракторных станций с каждым годом расширялась.

Авангардную роль в социалистическом переустройстве донской деревни сыграли рабочие-двадцатипятитысячники. На призыв партии о посылке в деревню лучших производственников откликнулись коллективы предприятий всей страны. На Дон было послано около тысячи рабочих.

Опираясь на бедняцко-середняцкий актив, двадцатипятитысячники решительно добивались укрепления колхозов.

К концу 1932 года удельный вес социалистического сектора в донской деревне значительно возрос. В области было организовано более двух тысяч колхозов, действовало 27 крупных совхозов, оснащенных сельскохозяйственными машинами. На Дону работало 40 МТС, являвшихся материально-технической базой колхозов.

Социалистическая перестройка сельского хозяйства стала великой революцией в деревне, в экономическо-бытовом укладе жизни трудящихся масс крестьянства.

В годы второй пятилетки на Дону была завершена коренная техническая перестройка промышленности и сельского хозяйства. Промышленная продукция стала преобладать в общем объеме производства народного хозяйства. Ростовская область из аграрной превратилась в аграрно-индустриальную.

Важным шагом в борьбе за упрочение и развитие социализма в СССР стали годы третьей пятилетки. Быстрое развитие промышленности сделало Ростовскую область развитым экономическим регионом страны.

Повышение жизненного уровня советских людей нашло свое отражение в значительном увеличении государственных расхо-

дов на социальное обеспечение и жилищное строительство. За три года пятилетки государственные ассигнования на социально-культурные нужды возросли в 1,5 раза.

На Дону были построены десятки новых больниц, поликлиник и амбулаторий. Благодаря улучшению медицинского обслуживания населения резко снизились заболеваемость и смертность, повысилась средняя продолжительность жизни.

– Николай Дмитриевич, я полагаю, говоря о наиболее значительных событиях из биографии страны, Дона, мы не можем не сказать о тех, кто отстоял свободу и независимость нашей великой Родины, о тех, кто водрузил Знамя Победы над рейхстагом, кто ковал победу на мирных донских полях, поднял из руин города и станицы донского края.

– Мужественно прошли трудящиеся Дона через суровое испытание Великой Отечественной. Тысячи наших земляков, служивших в частях Красной Армии, сформированных накануне войны в Северо-Кавказском военном округе, с первых дней стойко сражались с фашистскими захватчиками.

На Дону, как и во всей стране, развернулось формирование новых воинских частей и соединений. В ряды защитников Родины встали тысячи донских шахтеров, рабочих заводов и фабрик, колхозников. На митинге в станице Вешенской, провожая односельчан в действующую армию, с теплой напутственной речью к ним обратился М.А. Шолохов. «В этой Отечественной войне, – сказал писатель, – мы будем победителями. Донское казачество всегда было в передовых рядах защитников священных рубежей родной страны. Мы уверены, что вы продолжите славные боевые традиции и будете бить врага так, как ваши отцы били германские кайзеровские войска».

В станицах развернулось движение за создание казачьих сотен и полков народного ополчения из молодежи и стариков непризывного возраста. Часть кавалерийских дивизий в конце июля была направлена на Западный фронт и приняла участие в боевых действиях. В них отличилась 52-я кавдивизия полковника Н.П. Якунина, сформированная в Персиановских лагерях под Новочеркасском. Дивизия закончила свой боевой путь, участвуя в Берлинской операции... Казачьи, дивизии вели боевые действия на Южном фронте. Особенно отличились воины 38-й

дивизии под командованием генерала Н.Я. Кириченко, которая в мае 1942 года была награждена орденом Красного Знамени.

В июле 1941 года бюро обкома ВКП(б) приняло постановление о создании в области донской казачьей добровольческой кавалерийской дивизии. Основу ее составили колхозники Сальского, Мартыновского, Цимлянского, Зимовниковского, Багаевского и Ремонтненского районов. Около половины добровольцев ранее служило в частях Первой и Второй Конных армий. Возглавил формирование 116-й Донской добровольческой казачьей дивизии ветеран Первой Конной армии полковник П.В. Стрепухов.

В конце октября – начале ноября 1941 года развернулись ожесточенные бои на Ростовском направлении. Высокое мастерство и отвагу в оборонительных боях показали воины Отдельного кавалерийского корпуса Южного фронта, сформированного в районе станции Лихая Ростовской области. Гитлеровцы бросили на них десятки танков и несколько полков пехоты. Несмотря на нехватку артиллерии и противотанковых средств, донцы-кавалеристы, сражаясь насмерть, выполнили задачу, поставленную командованием фронта. Стойко сражалась в районе Ростова и Новочеркасска 68-я кавалерийская дивизия, сформированная из жителей Сальского, Пролетарского, Шахтинского, Азовского и Таганрогского районов. Из оборонявшихся соединений 56-й Отдельной армии только она не отступила за Дон, отстояла Новочеркасск и обеспечила тем самым плацдарм для наступления на Ростов.

В ноябре 1941 года Красная Армия перешла в наступление на Ростов, 68-я казачья кавалерийская дивизия вошла в город с севера.

Стойкость казачьих частей в борьбе с фашистскими захватчиками разрушала планы гитлеровского командования использовать казачье население Северного Кавказа и Дона в качестве своей опоры в установлении оккупационного режима в захваченных районах. По этому поводу геббельсовская пропаганда разразилась злобными выпадами против донских и кубанских казаков.

В ноябре 1942 года на основании директивы Ставки был сформирован 5-й гвардейский Донской казачий кавалерийский

корпус. В период Сталинградской битвы он участвовал в контрударах на правом крыле Закавказского фронта.

После победы на Волге главное наступление Красной Армии развернулось на юге. В феврале 1943 года войска Южного фронта перешли в наступление на Ростов. Засевшие в городе гитлеровцы оказались в полу-окружении. Лишь путь на Таганрог соединял ростовскую группировку противника с остальными войсками. Но донские бойцы совместно с другими частями, форсировав по льду Дон и Мертвый Донец, перерезали железную дорогу и шоссе Ростов – Таганрог. При этом 11-я гвардейская Донская казачья кавалерийская дивизия под командованием генерала С.И. Горшкова стремительной атакой ворвалась в пригород Ростова-на-Дону – станицу Нижнегниловскую и удерживала ее до прихода стрелковых частей фронта.

В конце декабря 1943 года 5-й гвардейский кавалерийский корпус совершил 700-километровый марш для участия в Корсунь-Шевченковской операции. Его бойцы приняли активное участие в разгроме окруженной группировки противника. Дважды в приказах Верховного Главнокомандующего отмечались отличные боевые действия Донского казачьего корпуса. За успешные боевые действия он был награжден орденом Красного Знамени, 11-я гвардейская Донская Краснознаменная кавалерийская дивизия – орденом Богдана Хмельницкого, а 12-я гвардейская Донская Краснознаменная кавалерийская дивизия, 63-я кавалерийская дивизия и два полка получили наименование «Корсуньских».

5-й гвардейский Донской корпус принимал участие в Яссо-Кишиневской операции, в освобождении города. В приказе Верховного Главнокомандующего по случаю освобождения Будапешта отмечались отличные действия генерал-лейтенанта Горшкова. Корпусу было присвоено почетное наименование «Будапештского».

Боевой путь корпуса простирался от Кизляра до Вены. Наши земляки сражались в составе Северо-Кавказского, Закавказского, Западного, Южного, 2-го, 3-го и 4-го Украинских фронтов, участвовали в боях за освобождение Северного Кавказа, Дона, Донбасса, Таврии, Украины, Молдавии, громили врага в Румынии, Венгрии, Югославии, Австрии.

Нельзя не сказать о тех, кто ковал Победу, – тружениках тыла, наших женщинах. В первые недели войны тяжелое положение сложилось в колхозах и совхозах: не хватало техники, специалистов, большую часть которых забрал фронт. Обком партии направил партийных организаторов в те колхозы, где мобилизовали в армию всех коммунистов. В партию были приняты многие передовые труженики донских полей.

Трудности и тяготы военного времени усилились в конце 1941-1942 годов, когда немецкие войска вторглись на Дон. В этих условиях партийные организации мобилизовали колхозников на быстрейшую уборку урожая. Колхозное крестьянство в прифронтовых районах проявляло высокий патриотизм и делало все, чтобы помочь фронту.

Обком партии уделял большое внимание созданию подпольных партийных органов и партизанских отрядов. Осенью 1941 года на Дону было сформировано 83 партизанских и подпольных отряда численностью более трех тысяч человек. Ими руководили 13 секретарей и заведующих отделами райкомов партии, более 20 председателей колхозов и директоров совхозов, предприятий. Наши земляки проявляли массовый героизм, не щадили своих жизней ради Победы. Приведенная гестаповцами на казнь к стволу шахты одна из участниц Шахтинского подполья в годы оккупации – коммунист Ольга Андреевна Мешкова схватила карателя и вместе с ним бросилась в шурф.

Одновременно с активными боевыми действиями против вражеских гарнизонов и немецких частей донские партизаны и подпольщики распространяли среди населения сообщения Совинформбюро, листовки Ростовского обкома партии, в которых содержалась правда о положении на фронтах и жизни страны, совершали диверсии на предприятиях и железной дороге, спасали советских воинов, оказавшихся в окружении, срывали угон молодежи в Германию, собирали для советского командования ценные разведывательные данные.

Самоотверженно выполняя свой священный долг перед Родиной, труженики Дона жили одной мыслью с воинами, сражавшимися с врагом, всячески помогали Красной Армии. Взнос средств в Фонд обороны из личных сбережений или средств, заработанных на субботниках и сверхурочных работах, с пер-

вых военных дней приобрел массовый характер. Всего за военные годы трудящиеся Ростовской области сдали государству из своих сбережений 110 миллионов рублей.

Стремясь как можно быстрее возродить экономику края, патриоты Дона за неполный трудный 1943 год восстановили более 300 промышленных предприятий. Уже в 1944 году выпуск валовой продукции превзошел уровень 1943 года более чем в три раза. Успешно восстанавливалось и сельское хозяйство. В короткие сроки из руин и пепла поднимались города, села, заводы, фабрики, колхозы, МТС и совхозы области. Фронт и тыл начали получать продукцию возрожденного к жизни народного хозяйства Дона, внесшего значительный вклад в общую победу над фашистской Германией. С окончанием войны сотни тысяч воинов вернулись к мирному труду.

– *Николай Дмитриевич, укрепление социалистического строя оказывало огромное влияние и на развитие нашей культуры, литературы и искусства. Эти процессы неразрывны и естественны для Страны Советов...*

– Безусловно. В годы первых пятилеток на Дону, как и по всей стране, широко развернулась культурная революция. Ее основными задачами были полная ликвидация неграмотности и всеобщее обязательное семилетнее образование. Борьба с неграмотностью стала массовой. Это имело огромное политическое значение. В ликбезовской работе участвовали тысячи комсомольцев, студенты вузов, техникумов, все городское, сельское учительство.

В предвоенные годы наша область была в числе первых по числу вузов, готовивших кадры для промышленности, сельского хозяйства и культуры: в 1940 году в вузах обучалось 18,4 тысячи студентов. Большую армию специалистов средней квалификации готовили техникумы.

Подъем грамотности трудящихся повысил их культурные запросы, активность, самодеятельность. Росло число клубов, дворцов культуры. Одних массовых библиотек в Ростовской области насчитывалось почти полторы тысячи.

В 1930-е годы на Дону организовалось отделение Союза советских писателей. Членами его были А. Бусыгин, П. Максимов, А. Оленич-Гнененко, Г. Шолохов-Синявский, И. Сталь-

ский, В. Ставский, П. Яковлев. М.А. Шолохов заканчивал в эти годы роман «Тихий Дон».

Дон также был строкой в творческой биографии А. Фадеева, М. Шагинян, А. Софронова, Н. Погодина, Н. Доризо.

Важным событием в культурной жизни области было открытие Ростовского театра имени Горького, которое состоялось в 1935 году, в дни 18-й годовщины Великого Октября. В крупнейшем театре на юге страны работали выдающиеся актеры Ю. Завадский, В. Марецкая, Н. Мордвинов, Г. Леондор, П. Лобода, Р. Плятт и другие. Их искусство ныне продолжают М. Бушнов, К. Абашина, Е. Кузнецова и др. В Ростове существовал и Театр рабочей молодежи (ТРАМ).

В годы третьей пятилетки успешно осуществлялось всеобщее среднее обучение в городе и всеобщее семилетнее обучение в деревне. Возросла сеть средних специальных школ, техникумов и высших учебных заведений, были созданы десятки исследовательских институтов и научных учреждений, готовивших для народного хозяйства высококвалифицированные кадры по многим специальностям. Были открыты областные отделения Союза композиторов и Союза советских художников.

После войны широкую известность получили произведения писателей Дона: «Волгины» Г. Шолохова-Синявского, «Товарищи» А. Калинина, «Кавказские записки» и «У моря Азовского» В. Закруткина, «Степные рассказы» и «Повести» М. Никулина. «Донские исторические песни» и «Старинная казачья свадьба» А. Листопадова. Ряд произведений был отмечен Государственной премией. В их числе повесть «Звездочка» И. Василенко, романы «Искры» М. Соколова и «Плавучая станица» В. Закруткина.

Среди известных произведений тех лет – рассказ Шолохова «Судьба человека», в котором писатель показал стойкость и мужество советских людей во время войны. В эти годы М. Шолохов работал также над завершением романа «Поднятая целина». Популярность получили романы В. Закруткина «Сотворение мира» и Д. Петрова-Бирюка «Юг в огне», повесть Б. Изюмского «Алые погоны».

Среди созданного в последние годы донской «литературной ротой» – широко известные романы П. Лебеденко, повести

А. Калинина и П. Шестакова, поэмы и стихотворения А. Гарнакерьяна, Н. Скребова, А. Рогачева, Б. Куликова и многих других.

Ряд замечательных по мастерству и содержанию полотен создали художники нашего края. Современная тематика заняла ведущее место в творчестве донских композиторов. Широко известно и за пределами области исполнительское мастерство симфонического оркестра областной филармонии, Ансамбля песни и пляски донских казаков и хоровых коллективов. Звание академического было присвоено драматическому театру имени Горького. Интересными постановками известны наши ТЮЗ, кукольный театр, театр музыкальной комедии. В городах и районах Дона действуют десятки самодеятельных народных театров, многочисленные хоры и оркестры.

– *Николай Дмитриевич, один вопрос личного характера. А как Октябрь отразился в вашей жизни, в судьбах ваших близких, друзей, товарищей*?

– Примечательно, что шахта, где я рос, формировался как человек, названа именем Октябрьской революции. Дед мой по отцу был рабочим. Отец трудился рабочим на шахте, потом шоферил, работал кочегаром. Дед по матери – крестьянин. Мать работала в колхозе. Мои двоюродные братья тоже работали на шахте. Один сейчас на пенсии, другой продолжает трудиться. Младший брат также шахтер. Был слесарем, горным мастером, секретарем парткома шахты. Сейчас на профсоюзной работе.

Октябрь открыл широкую дорогу в жизни простым рабочим людям. И потому моя личная биография и судьба неотделима от судьбы и истории нашей страны. Она неразрывно связана с теми, с кем подростком в двенадцать лет пахал на коровах, с кем учился в ремесленном училище, в горном техникуме, институте, высшей партийной школе. Убежденно могу сказать: если бы не Октябрь, я бы лично никакого высшего образования не получил. Судите сами: до революции в трех вузах области обучалось пятьсот студентов, а в нынешних семнадцати – 95 тысяч человек.

У меня много товарищей по труду, радостям и заботам прожитых лет. Жаль, встречаться с ними удается реже, чем хоте-

лось бы... Знаете, как-то трудно называть их фамилии – боюсь кого-то выделить, а кого-то – обидеть, обойти вниманием и добрым словом. Одно скажу, все они – преданные Отечеству люди, увлеченные делом, настоящие труженики. Но о некоторых все же скажу. Несколько недель назад ушел из жизни Юрий Алексеевич Федоров, с которым учился в техникуме, в институте. Всю жизнь свою проработал он на шахте. Работал, как и я, горным мастером, начальником участка, заместителем главного инженера. Никогда не жалел сил, кипел, горел в работе. Мои товарищи по институту Григорий Михайлович Водяник и Витольд Трофимович Завгороднюк стали докторами наук, профессорами. Сейчас они заведуют кафедрами в НПИ, уважаемые, авторитетные люди.

Но самые дружеские и теплые чувства связывают меня с горняками моей шахты. Дружбе этой и временем испытанному товариществу уже тридцать с лишним лет. Вот почему всегда с вниманием прислушиваюсь к тому, что говорят шахтеры с «Октябрьской революции» о наших сегодняшних делах и проблемах, о пережитом и увиденном, о том, что уже стало историей страны и Дона, Николай Иванович Лыков, Евгений Данилович Буравлев, Иван Павлович Черный и многие другие. Все они, независимо от занимаемой должности – рядовые шахтеры или инженеры-руководители, остались моими товарищами, и встречи с ними всегда греют мне душу, дают хороший заряд мыслей и идей.

С горечью скажу откровенно и о другом. Не все те, с кем сталкивала жизнь, выдержали экзамен карьерой, благополучием, заработками, властью. Иные так и не прошли суровое испытание на прочность, свернули с пути. Один сорвался от упоения властью, другой разменял себя на мелочи жизненных благ и удобств, для иного широкий и светлый мир наш сузился до размеров отверстия бутылочного горлышка...

Одно скажу: Октябрь сделал каждого человека в нашей стране полновластным хозяином своей судьбы и страны. И надо быть стойким и верным этому пути, достойным того, что нам дал Октябрь.

– Нам мало было отстоять свободу, восстановить народное хозяйство... Надо было идти дальше, добиваться большего ради укрепления могущества Родины, улучшения жизни советских людей. В пору гласности, развития демократии и перестройки важно не перечеркнуть пройденный путь, видеть достигнутое. Расскажите, что было сделано за последние три-четыре пятилетки, у нас, на Дону, в экономике, в развитии культуры, в сфере социального прогресса...

– Считавшийся некогда окраиной России, Донской край превратился ныне в крупнейший индустриально-аграрный и научно-культурный регион страны. Сегодня Ростовская область дает около 80% выпускаемых в стране зерновых комбайнов, значительную часть мощных магистральных электровозов, около половины тракторных культиваторов и энергетических котлов большой мощности, в том числе для атомной промышленности, более трети добываемого антрацита, значительную часть кузнечно-прессовых машин, железного порошка, мебели, консервов детского питания. Изделия донских предприятий экспортируются почти в 60 стран мира.

Еще в год рождения нашей области, пятидесятилетие которой мы отмечали недавно, на весь мир гордо прозвучало название флагмана отечественного сельхозмашиностроения – «Ростсельмаш». Напомню, что тогда, в 1937 году, на международной выставке в Париже комбайну завода «Ростсельмаш» была присуждена высокая награда – диплом «Гран при». Сегодня наряду с «Ростсельмашем» славу индустрии Дона приумножают коллективы «Атоммаша», НЭВЗа, Таганрогского, Сулинского и Белокалитвинского металлургических заводов, объединений «Красный Аксай» и «Красный котельщик», Азовского комбината консервов детского питания, шахты «Майская» и другие.

Агропромышленный комплекс области по объему производства продукции занимает второе место в Российской Федерации. Производственный потенциал хозяйств облагропрома постоянно возрастает.

Большие перемены произошли на всех видах транспорта. Проложено 450 километров железнодорожных магистралей. Электрифицировано 846 километров путей, которых в 1940-1950-е годы вообще не было. Общая длина асфальтиро-

ванных автомобильных дорог увеличилась в 20 раз и превысила 8,3 тысячи километров. Особо заметные перемены произошли на водном и воздушном транспорте. Волго-Дон соединил пять морей – Белое, Балтийское, Каспийское, Азовское и Черное, на этой важнейшей водной артерии появились мощные речные порты. Или взять такой факт: в 1925 году в Ростовском аэропорту приземлился первый самолет рейсом из Харькова. Сегодня из Ростова воздушные лайнеры летают в 90 городов страны, а также Польшу, ГДР и ФРГ.

Серьезные изменения произошли и в социальной сфере. Только за последние двадцать лет в области введено более 32 миллионов квадратных метров жилья, т.е. построено 570 тысяч новых квартир. Открылись почти 3900 новых магазинов и предприятий общественного питания. За этот же период в новые школы пошли 365 тысяч учеников, 161 тысяча дошкольников получила современные детсады и ясли. Приняли пациентов новые больницы на 22,5 тысячи коек и поликлиники на 31,5 тысячи посещений. Построено клубов и домов культуры на 173,7 тысячи мест. У нас действует сегодня более 1,9 тысячи библиотек с книжным фондом 37 миллионов экземпляров, работают 25 государственных музеев и их филиалов, более двухсот народных музеев. Широко известны Новочеркасский музей истории донского казачества, Старочеркасский музей-заповедник, музеи Ростова, Азова, Таганрога. Не так давно в станице Вешенской создан Государственный музей-заповедник Михаила Александровича Шолохова.

В области около 200 научно-исследовательских и проектно-конструкторских институтов, их филиалов и КБ, 17 вузов, в которых обучается 95 тысяч студентов, высшая партийная школа. Скоро к числу донских вузов прибавится еще один – архитектурный институт. Ведущее место в организации научных исследований занимает Северо-Кавказский научный центр высшей школы, координирующий работу 46 учебных заведений, свыше 240 научно-исследовательских институтов, лабораторий и станций. Ученые области сотрудничают в международных программах «Интеркосмос», «Интермозг», «Термоядерный синтез» и других. В области действуют отделения всех творческих союзов, издается журнал «Дон».

Но главное наше богатство – это наш человек – беззаветный труженик и боец. Ныне в области живут 85 Героев Советского Союза и более 200 Героев Социалистического Труда.

Однако все сказанное вовсе не означает, что мы можем остановиться на достигнутом, убаюкивая себя магией цифр, достижений. Как не раз отмечалось на последних пленумах обкома КПСС и сессиях областного Совета народных депутатов, нам не удалось пока обеспечить существенных сдвигов в ускорении экономического и социального развития области, преодолеть остаточный принцип в решении вопросов социально-культурного строительства.

Надо признать, что в последние годы в связи со строительством новых и реконструкцией крупнейших ведущих промышленных предприятий снизилось внимание к социальной сфере.

Приведу пару цифр. В области сейчас более 8,3 тысячи магазинов. Казалось бы немало. Но обеспеченность торговыми площадями в городах лишь 86% нормы. И такие же примеры можно привести в развитии системы народного образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения и спорта.

Отсюда ясно, как жизненно важно для нас осуществить коренной поворот и разрубить сложный узел проблем социальной сферы, затрагивающий каждого жителя области.

– Николай Дмитриевич, в перестройке весьма важно определить и выбрать главные направления. В общих чертах они определены в решениях XXVII съезда партии, последующих Пленумов ЦК КПСС, конкретизированы в партийных и советских решениях на уровне области. Расскажите о них поподробнее.

– Партия выдвинула грандиозную программу революционных преобразований буквально во всех сферах жизни общества. В этой огромной созидательной работе четко определена роль партийных организаций, местных органов власти. Советы могут и должны стать одним из наиболее эффективных звеньев мобилизации масс на ускорение социально-экономического развития.

Какие главные, приоритетные направления я бы выделил? На основе обеспечения комплексного социально-экономического развития подведомственной территории, ускорения темпов роста и повышения эффективности общественно-

го производства решение таких животрепещущих проблем, как продовольственная, жилищная, наращивание производства товаров народного потребления, совершенствование здравоохранения, коммунального, торгового, бытового, транспортного обслуживания населения. Словом, едва ли не каждая грань повседневной жизни и быта людей находится в поле зрения Советов.

Взять такой остро интересующий каждого вопрос, как продовольственное снабжение. Учитывая особую важность проблемы, ее всесторонне рассмотрела и проанализировала сессия областного Совета народных депутатов. Сессия наметила конкретную программу действий по увеличению продуктивности полей и ферм, расширение мощностей по переработке и хранению сельхозпродуктов, совершенствованию торгового обслуживания населения.

Определены практические меры по реализации требования XXVII съезда партии – «Каждой семье – отдельную квартиру или индивидуальный жилой дом». Они конкретизированы в региональной программе «Жилище-2000», в которой четко отмечены направления работы по социально-экономическому развитию городов и районов области до двухтысячного года. Вместе с жильем предусмотрено комплексное строительство социально-бытовых объектов. Среднегодовые объемы ввода превысят два миллиона квадратных метров. Ускоряются темпы строительства школ и дошкольных учреждений, больниц и поликлиник, других объектов.

Преодолевается остаточный принцип выделения средств на развитие социальной сферы. Практически все министерства и ведомства увеличили объемы и удельный весь социально-бытового строительства. Четкие и конкретные мероприятия намечены по увеличению производства, расширению ассортимента и повышению качества товаров народного потребления. Здесь основной упор делается на реконструкцию и обновление отраслей легкой промышленности, увеличение удельного веса товаров для народа на предприятиях группы «А», максимальное использование сырья и материалов, местных и вторичных ресурсов.

Совершенствуется система управления народнохозяйственным комплексом. Создается ряд новых производственных объ-

единений. Существенно меняется структура управления строительством.

На решение проблем социального обустройства жизни населения, создание хороших условий для труда и быта направлены комплексные программы «Здоровье», «Трудовые ресурсы», мероприятия по укреплению материально-технической базы и совершенствованию работы учреждений народного образования, культуры, жилищно-коммунальных служб, предприятии торгового, бытового обслуживания, связи, пассажирского транспорта.

Все, что за год-полтора удалось сделать, первые реальные плоды перестройки связаны с удовлетворением нужд и забот людей. Решаются вопросы увеличения продажи населению строительных и лесных материалов, перевозок грузов населения ведомственным автотранспортом в попутном направлении, расширения льгот участникам войны, выделения по потребности земли под коллективные сады и огороды, развития фирменной торговли, создания кооперативов и расширения индивидуальной трудовой деятельности, перевода предприятий, в первую очередь, перерабатывающих и пищевых, на двухтрехсменную работу и другие. Стали привычными вечерние и студенческие базары.

Программа наших действий не только четкая и конкретная, она, что особенно важно, реалистична, хотя и достаточно напряженна. Но по-иному в наше переломное время и нельзя строить работу.

– Когда определены основные направления, очень важно найти и сплотить единомышленников, отобрать и взять на вооружение наиболее эффективные формы и методы претворения намеченного в жизнь.

– Вы совершенно правы: планы могут так и остаться лишь планами, если не с кем будет воплощать их в жизнь. Собственно, ведь и раньше составлялись правильные планы и развернутые программы по актуальным вопросам. Но часть запланированного оставалась невыполненной.

Со временем нередко главенствующую роль стала играть именно «бумага» – решения, мероприятия. На щит нередко поднимались те, кто бросал более громкий лозунг, измышлял

«почин». Но оставалась в тени необходимость совместной напряженной и заинтересованной повседневной работы трудовых коллективов, руководителей и специалистов всех рангов.

Мы должны более умело опираться на главную нашу силу– на коммунистов, депутатов, специалистов, руководителей и уж конечно на самих рабочих, колхозников, интеллигенцию. Не погрешу против истины, если скажу, что у нас есть, на кого равняться, есть с кого брать пример.

В авангарде всех наших дел и свершений идет областная партийная организация, объединяющая более 330 тысяч коммунистов Дона.

В областной, городские, районные, поселковые и сельские Советы области на минувших выборах избрано более 28 тысяч депутатов. Это лучшие из лучших представителей трудового Дона, которым под силу решать любые, самые сложные вопросы. Особенно сегодня в обстановке самой широкой и активной демократизации и гласности. Почему я говорю – лучшие? Потому, что при выдвижении обсуждалось более 42 тысяч кандидатур.

В своей повседневной работе партийные комитеты, местные Советы Дона опираются на помощь самодеятельных формирований трудящихся – народных контролеров, женских советов, народных дружинников, профессиональных и творческих союзов, уличных и домовых комитетов.

Масштабы и сложность выдвинутых партией задач, активность и энтузиазм трудящихся, всем сердцем принявших идеи перестройки, настоятельно потребовали глубоких качественных перемен в стиле работы партийных и советских органов, ее формах и методах. Видимо, не будет преувеличением сказать, что именно стиль деятельности органов партийной и Советской власти во многом определяет успех перестройки в самом широком ее понимании.

Четко держать руку на пульсе жизни, стать ближе к людям, вместе с ними искать и находить оптимальное и нетрадиционное решение всех назревших проблем – в этом видится суть перестройки в работе партийных и советских руководителей всех рангов.

Мы считаем, что любые, самые высокие и красивые слова о перестройке советской работы так и останутся словами, если не активизировать деятельность народных депутатов. Исполкомы Советов области добиваются этого на таких важнейших направлениях, как работа депутата непосредственно в Совете и в своем трудовом коллективе, своем избирательном округе.

Много нового и интересного появилось в подготовке и проведении сессий, работе постоянных комиссий, которые согласно своему названию должны работать постоянно, а не только перед сессиями. Задолго до сессии формируются депутатские группы, которые изучают положение дел в отделах и управлениях, на предприятиях и в организациях. Их замечания и предложения затем входят в материалы и решения сессий.

В результате – депутаты глубже вникают в обсуждаемые вопросы, чаще выступают с дельными и аргументированными предложениями. Проекты решений, которые раньше, чего греха таить, были «обречены» на автоматическое принятие, теперь тщательно обсуждаются, вносится немало поправок.

Так, на сессии в сентябре доклад о подготовке народного хозяйства области к работе в зимних условиях активно обсуждался в постоянных комиссиях, где заинтересованно выступило более двухсот депутатов.

Свидетельством расширения гласности, совершенствования избирательной системы стали выборы по многомандатным округам в Зернограде и Зерноградском районе.

Все более заметные перемены происходят в стиле работы исполкомов местных Советов. Суть перестройки здесь – подняться на новый уровень демократии, научиться по-новому жить и работать в новых условиях. Вот почему решительно ломаются старые стереотипы и обветшалые догмы. Многие исполкомы переходят от заседательской суеты, кабинетного «рассмотрения вопросов» к практической работе в гуще масс. А решения, без которых все-таки нельзя обойтись, становятся более четкими, конкретными, экономически и организационно обоснованными.

И главное – все внимание теперь сосредоточивается на контроле исполнения. Понимая это как основу основ организаторской работы, исполкомы Советов привлекают к контролю, пре-

жде всего, депутатов и депутатские формирования, ставят под их контроль деятельность отделов и управлений, ведомств.

Главным условием успеха в партийной и советской работе, важнейшим инструментом перестройки становится гласность: публикация докладов и проектов решений и периодическая отчетность исполкомов, их отделов и управлений, депутатов перед населением, более тщательный контроль за реализацией высказанных трудящимися замечаний и предложений. Словом, наши усилия устремлены на практическое воплощение в жизнь ленинского требования о том, что Совет должен работать на виду у масс, под контролем масс.

Совершенствование форм работы не требует капитальных вложений. Ну какие средства и затраты нужны, чтобы ввести в практику регулярные встречи-отчеты с населением руководителей и работников прилавков непосредственно в магазинах? Такие же встречи на остановках работников пассажирского транспорта? Что надо, чтобы все проекты, связанные с жизнеобеспечением населения, предварительно обсуждались в трудовых коллективах, по месту жительства граждан?

Сейчас совершенствуется работа по подбору и воспитанию партийных и советских кадров. Вопрос о выдвижении работников решается в первичных партийных организациях, на собраниях трудовых коллективов, на сельских сходах. Все это направлено на то, чтобы к руководству пришли способные, компетентные работники, обладающие высокими деловыми и политическими качествами, единомышленники, бойцы перестройки.

Важнейшее требование перестройки – критическое отношение к достигнутому. Вот почему важно критично и строго оценивать сделанное и отчетливо понимать, что это лишь первые шаги. Но твердо можно сказать, что перестройка из идеи претворяется в реальные дела, она приобрела необратимый характер и с каждым днем набирает темпы.

– Николай Дмитриевич, у советских людей в характере: не жить одним днем, видеть перспективу, работать ради будущего. Давайте заглянем в XXI век. И выделите, пожалуйста, особо перспективы социального развития области, строительства жилья, больниц, школ, детских дошкольных учреж-

дений, дворцов культуры, спортивных сооружений. Что ожидает наших земляков в улучшении продовольственного обеспечения, совершенствования бытового обслуживания, в сфере заботы о человеке от рождения до глубокой старости?

– Масштабы намечаемого велики. Это и понятно, ведь к началу нового тысячелетия в области будет жить около пяти миллионов человек, вырастут запросы людей. Предстоит решить много больших и острых проблем. И главное – решать их комплексно, на основе использования уже имеющегося большого производственного потенциала и ускоренного развития социальной сферы. Чтобы решить проблемы надежного водоснабжения Ростова и Таганрога, намечается строительство водовода стоимостью почти в 100 млн. рублей. Начато проектирование Ростовского метро, которое позволит снять транспортные проблемы донской столицы. С учетом демографической ситуации будет обеспечиваться комплексное развитие средних и малых городов всех населенных райцентров, пунктов области.

Вырастут объемы машиностроения, мощности строительного комплекса. Область по-прежнему будет одним из важнейших индустриально-аграрных регионов, дающих большой вклад в экономику страны.

Значительные перемены ждут нашу энергетику. Темпы роста электропотребления будут опережать темпы суммарного потребления топливно-энергетических ресурсов примерно в 1,3 раза. Более высокие темпы роста электроэнергетики связаны с вводом мощностей Ростовской атомной электростанции. Она должна обеспечить покрытие дефицита мощности в энергосистеме области и передачу электроэнергии в соседние энергосистемы – Краснодара и Волгограда.

Осуществление программы строительства и реконструкции шахт и обогатительных фабрик позволит восточному Донбассу и в XXI веке оставаться в числе крупных угледобывающих районов страны, дающих высококачественный антрацит.

Важнейшее значение для преодоления территориальных диспропорций в развитии экономики области будет иметь создание в XXI веке на востоке области на базе производственных мощностей атомного энергетического машиностроения Волгодонского территориального промышленного узла.

До начала нового века второе рождение получит перерабатывающая, пищевая и легкая промышленность. Будут реконструированы и модернизированы все хлебозаводы, мол- и мясокомбинаты, пищекомбинаты, обувные, швейные и текстильные фабрики и другие предприятия отраслей, непосредственно работающие на человека.

К 2000 году все населенные пункты области будут связаны асфальтированными дорогами с постоянно действующими пассажирскими линиями.

Развитие автоматизированной телефонной связи даст возможность жителям области звонить в любой населенный пункт Дона и страны. В наши дома придет 3-я программа телевидения.

Главной задачей агропромышленного комплекса области является неуклонное повышение уровня обеспечения населения области продуктами питания. Валовой объем производства АПК к началу нового века планируется довести до 5 миллиардов рублей.

В сельском хозяйстве разработан и осуществляется целый ряд долговременных комплексных программ: «Орошение», «Корма», «Зерно» и др. На основе их реализации намечено к 2000 году поднять урожайность зерновых до 30 центнеров с гектара, а годовой валовой сбор – до 9-10 миллионов тонн. Планируется довести среднегодовое производство овощей к 2000 году до 800 тысяч тонн.

Значительно вырастет продуктивность скота и птицы, эффективность общественного животноводства.

На основе динамичного и пропорционального развития промышленной индустрии и агропромышленного комплекса будет ускоренно развиваться социальная сфера, улучшаться продовольственное обеспечение, бытовое, транспортное, медицинское, культурное обслуживание, возрастет уровень и качество заботы о человеке от рождения его до старости.

В соответствии с разработанной и утвержденной бюро обкома КПСС и исполкомом областного Совета народных депутатов региональной комплексной программой развития производства товаров народного потребления и сферы услуг намечено

увеличить объем производства непродовольственных товаров к 2000 году в 1,7 раза, а выпуск новых товаров – в два раза.

Намечено всемерно развивать прогрессивные формы торговли: самообслуживание, продажу товаров по каталогам, образцам, предварительным заказам с доставкой на дом; завершить специализацию розничной сети; открыть сеть фирменных магазинов промышленных предприятий, выпускающих товары народного потребления.

Будет развиваться общественное питание, укрепится материально-техническая база отрасли. Вес общественного питания в общем объеме реализации продовольствия будет расти.

Последовательное улучшение жилищных условий предполагает к 2000 году решение важнейшей социальной задачи по обеспечению практически каждой семьи отдельной квартирой или индивидуальным домом. В ближайшие два-три года необходимо решить проблему детских дошкольных учреждений, поднять обеспеченность предприятиями торговли и общественного питания, клубами и ДК.

В комплексе с жильем, объектами социально-бытовой и инженерной инфраструктуры намечено ввести садов и ясель более чем на 109 тысяч мест, школ на 222,5 тысячи учеников, больниц на 33,4 тысячи коек.

Развитие коммунального хозяйства предусматривает полную газификацию городов и сел Дона, повышение обеспеченности городов и других населенных пунктов централизованным тепло- и водоснабжением, улучшение их благоустройства, озеленения и санитарного состояния.

Выполнение намеченного в целевой комплексной программе «Здоровье» позволит выйти на нормативное обеспечение больницами, роддомами, поликлиниками, поднять уровень медицинского обслуживания, поднять качество лечебно-профилактической работы, снизить заболеваемость, улучшить здоровье трудящихся.

Расширится сеть театров, кинотеатров, музеев, цирков, концертных залов, детских музыкальных и художественных школ, возрастет роль клубных учреждений и организаций досуга населения, особенно на селе. Планируется до 2000 года обеспечить в каждом городском и сельском районе создание физкуль-

турно-оздоровительных комплексов и плавательных бассейнов; создать во всех городах и районах области зоны отдыха и здоровья трудящихся, а на крупных промышленных предприятиях – оздоровительные комплексы послетрудовой реабилитации.

Важные задачи будут решены в области экологии. К этому же сроку предстоит посадить до 270 тысяч гектаров лесов. Госагропром области до минимума сократит применение в сельском и лесном хозяйстве химических веществ, токсичных для полезной фауны.

Станут совершенствоваться формы кооперации отраслей и ведомств в целях комплексного развития производственной и социальной сферы районов и городов, развиваться формы агропромышленной интеграции, производственных объединений, внедряться новые прогрессивные формы связи науки с производством, программно-целевые методы планирования и организации научно-технического прогресса, развития производительных сил, решения проблем социального и культурного строительства.

В практику управления народным хозяйством широко войдут компьютерная технология, информатика, системный анализ, современные экономно-математические методы.

Одним словом, масштабы свершений будут соответствовать XXI веку.

80-ЛЕТИЕ В.А. ЗАКРУТКИНА

Выступление

на торжественном собрании, посвященном 80-летию
со дня рождения В.А. Закруткина.
5 июня 1988 г. Станица Кочетовская

Н.Д. Пивоваров,
Председатель Ростовского облисполкома

Дорогие станичники, родные и близкие
Виталия Александровича! Уважаемые гости!

Сегодня на земле станицы Кочетовской – праздник. Мы с вами отмечаем 80-летие со дня рождения нашего земляка Виталия Александровича Закруткина – писателя большого таланта и человечности, мужественного солдата, гражданина и патриота своей Родины, известного ученого и исследователя. Есть что-то символичное в том, что этот праздник принял эстафету от «Шолоховской весны», проходившей в конце мая, в станице Вешенской.

Книги Шолохова всегда были близки и волновали Виталия Александровича. Они вообще были близки в целостности и силе творчества, любви к своему Донскому краю, партийной принципиальности и убежденности, увлеченности своим делом, даже и жили в станицах на берегу нашего славного Тихого Дона.

Нынешний юбилей дает нам возможность еще раз обратиться к многогранной личности Виталия Александровича, его большому вкладу в развитие советской литературы, борьбе за мир, демократизацию нашего общества.

Закруткин и сегодня с нами на самой передовой революционных преобразований, коренных перемен в судьбах людей.

Нелегок был его жизненный путь – от сельского избача до ученого-филолога, выдающегося писателя, секретаря правления Российского писательского Союза, крупного общественного деятеля.

Жизнь Закруткина – это жизнь всего его поколения, на долю которого выпало тяжелейшее испытание – Великая Отечествен-

ная война. И блестящий литературовед-пушкинист, в тяжкий для Родины час, как истинный патриот, идет добровольцем в действующую армию. Он был уже известен читателям как автор первого романа «Академик Плющов», научного труда «Пушкин и Лермонтов», автор антигитлеровского очерка «Коричневая чума».

Талант Закруткина-писателя ярко раскрывается в годы войны и особенно в послевоенное время. К мирной жизни Закруткин вернулся, пройдя дорогами сражений от Кавказского хребта до Праги и Берлина и проявив себя не только как военный корреспондент и писатель, но и как смелый, отважный воин. Не случайно военный корреспондент В. Закруткин за проявленную личную храбрость при штурме Берлина был награжден орденом боевого Красного Знамени. И мало кто знал тогда, что в его походном вещмешке лежали созданные в дни войны рассказы и очерки: «На переднем крае», «Сила», «Человек со шрамом» и другие. А вскоре появились и «Кавказские записки», принесшие ему широкую известность на Родине и зарубежом.

И с этого времени в донской писательской роте прочно занимает майор запаса Закруткин свое место в ряду правофланговых. В те же годы связывает он свою судьбу с судьбой Донщины, со станицей Кочетовской, с вами, дорогие кочетовцы.

И это был счастливый выбор. Он как-то быстро сошелся со станичниками, органически вошел, сроднился с жизнью односельчан, простых людей, полностью включился в круг их забот и интересов. Он вошел в духовную жизнь сельской интеллигенции, сам стал настоящим сельским интеллигентом. Он дружил с людьми самых разных профессий – комбайнерами и агрономами, учителями и комсомольскими работниками, доярками и виноградарями. И по праву мог сказать о себе: «Я до конца своих бренных дней буду связан с деревенским народом. Я умею и пахать, и сеять, и косить, и ухаживать за яблонями, смогу оказать первую помощь корове или лошади... И моя общественная работа не угнетает меня тем, что отнимает время, наоборот, я рад ей. Широкое общение с людьми приносит мне только пользу».

Именно здесь в Кочетовской пришел к Виталию Закруткину настоящий писательский успех. За роман «Плавучая станица», написанный здесь, он был удостоен звания лауреата Государственной премии СССР. Всю силу любви к своим станичникам, береж-

ного отношения к Тихому Дону вложил он в эту книгу. Наверное и сегодня по улицам вашей станицы ходят прототипы его героев, да и не исчезли проблемы отношения к природе-матери. Актуальна эта книга и в наши дни.

Я записал важную, на мой взгляд, мысль В. Закруткина: «Глубок и значителен по смыслу тезис о стирании граней между городом и деревней. Тем не менее деревня еще долгие годы будет оставаться местом, где люди связаны непосредственно с землей, с природой». Эти слова – своего рода ключ к пониманию целого ряда очерково-публицистических выступлений писателя и к пониманию той любви к колхозной деревне, к крестьянству и крестьянскому труду, которой дышат многие художественные творения писателя.

Эту тему продолжает и книга под названием «Лик земли», проникнутая глубоким чувством к людям труда, окружающей нас природе. Очерки, вошедшие в эту книгу, как никогда современны. Они еще раз как бы призывают нас всмотреться в окружающий мир природы, напоминают, что хрупка и нежна окружающая нас кормилица-земля, и мы, живущие на ней сегодня, должны беречь ее и охранять.

Любовь к человеку проходит через все произведения Закруткина. Темы войны и земли с большой силой проявляются в рассказе «Подсолнух» и особенно в повести «Матерь человеческая». Писатель создал высокую песнь о женщине-матери, навечно прославил своим творчеством одну из многих героинь Великой Отечественной.

Вспоминая его роман-эпопею «Сотворение мира», хочется сказать словами Виталия Александровича: «Смею думать, этот роман – основное, что мне надлежит исполнить». И действительно, одна из самых больших и ответственных работ, совершенных писателем, – это, несомненно, его роман «Сотворение мира».

Более двух десятилетий трудился писатель над этим большим художественным полотном. В романе мы сталкиваемся с историей семьи Ставровых – историей обычных человеческих судеб в эпоху сотворения мира социализма.

В этом произведении ярко раскрылся не только талант писательский, но и талант Закруткина как отличного историка, знатока быта, характера, психологии народной.

Говоря о писательском таланте, хотелось бы подчеркнуть и талантливость Виталия Александровича как человека, гражданина. Он долгие годы являлся бессменным депутатом областного и районного Советов народных депутатов, много сил и энергии отдавал донскому краю и своим землякам-станичникам. Есть в народе такие уважительные слова – «беспартийный коммунист». Таким вот и был наш Виталий Александрович.

Война навсегда осталась с теми, кто ее пережил. Смерть друзей, фронтовое братство, кровь, пролитая в борьбе со смертельным врагом – германским фашизмом – это незабываемо. Может быть потому навсегда и в мирных послевоенных годах оставался Виталий Закруткин фронтовиком – стройным, подтянутым, в неизменном фрейче, в военной гимнастерке или в офицерской шинели. Таким вот скромным, сдержанно-вдумчивым с неизменной дымящейся папироской он остался в нашей памяти.

Первая моя встреча с Виталием Александровичем Закруткиным произошла в 1961 году – 27 лет назад. В райком партии города Шахты он зашел своей стремительной походкой, в шинели и сапогах до невозможности измазанных, забрызганных дорожной грязью. И на мой вопрос, где же так перепачкался, Виталий Александрович сказал: «Вот ты все сам понял, секретарь. За доро́гой к тебе приехал, за доро́гой. Помогай строить». Потом депутат Закруткин хлопотал и о школе, и о Дворце культуры и о многом другом, нужном своим землякам – избирателям: в укреплении берегов Дона, пароме, асфальтировании станицы, и о транспорте для района, о путевках и о здании для писателей и т.д.

И вот сегодня мы ехали по этой дороге к вам с первым секретарем обкома партии Борисом Михайловичем Володиным и думали с ним о том, что памятником писателю Закруткину стали не только его книги, но и его постоянная забота о главном нашем богатстве – людях, его добрые дела и как большого художника и как Человека с большой буквы.

Жизнь большого мастера слова, публициста оборвалась при написании им повести «На золотых песках». Нескольких месяцев не хватило мастеру для отшлифовки своего произведения. Но, несмотря на это, повесть стала завещанием Виталия Александровича Закруткина, книгой-призывом по предотвращению ядерной угрозы, избавлению человечества от домоклова меча третьей мировой.

И в этот день, в его юбилей, вспоминая нашего большого мастера-писателя, воина, гражданина, мы говорим ему слова признательности за книги, которые и сегодня в первых рядах бойцов перестройки.

В истории нашей страны, в самые сложные, переломные ее моменты писатели откликались на зов времени книгами, которые помогали народу осознать неповторимость эпохи, создавали нравственную атмосферу в обществе.

Время подарит нам еще немало новых книг, новых писательских имен. Но всегда рядом с этими творениями будут стоять книги Виталия Александровича Закруткина, выросшие из самой нашей жизни. Они будут учить нас понимать жизнь такой, какой она есть, воспринимать ее без иллюзий и прикрас, мужественно идти навстречу трудностям. И верить в прекрасное в людях, в их золотые сердца и прекрасные помыслы и устремления. Таким вот и останется в наших сердцах Виталий Закруткин – и в жизни, и в книгах.

ВТОРАЯ СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР
БЮЛЛЕТЕНЬ № 17
СОВМЕСТНОГО ЗАСЕДАНИЯ
СОВЕТА СОЮЗА
и
СОВЕТА НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ
18 октября 1989 г.

Заседание семнадцатое

Зал заседаний палат Верховного Совета СССР в Кремле. 18 октября 1989 года. 10 часов утра.

Председательствует Председатель Совета Национальностей Верховного Совета СССР Р.Н. Нишанов.

Председательствующий. Доброе утро, товарищи депутаты! Просьба зарегистрироваться… Присутствует 367 депутатов. Кворум есть, можем начать работу.

Товарищи депутаты, сегодня на рассмотрение Верховного Совета СССР внесен проект Закона об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР. Проект Закона вам роздан.

Слово для доклада предоставляется председателю Комитета Верховного Совета СССР по вопросам работы Советов народных депутатов, развития управления и самоуправления товарищу Пивоварову Николаю Дмитриевичу[1]. Желающих принять

[1] Доклад опубликован в «Бюллетени № 17 совместного заседания Совета Союза и Совета Национальностей». Издание Верховного Совета СССР. М., 1989, 18 октября, с. 3-17.

участие в обсуждении прошу подавать записки. Если у кого из депутатов есть запросы, просьба подавать в письменном виде. Пожалуйста, Николай Дмитриевич.

Пивоваров Н.Д.[1] Уважаемые товарищи депутаты! Сегодня Комитет Верховного Совета СССР по вопросам работы Советов народных депутатов, развития управления и самоуправления представляет проект Закона СССР об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР. Его принятия ждет практически вся страна, и особенно более 50 тысяч местных Советов и два миллиона их народных депутатов.

О повышении роли местных Советов, их власти немало громких и авторитетных слов говорилось и прежде. Все мы были свидетелями принятия многих постановлений, направленных на повышение роли Советов. Но ни одно из них не реализовано до конца, и прежде всего потому, что в них не предусмотрен механизм реальной власти Советов, а декларативное пожелание типа – они могут привлекать средства, обязаны заботиться, должны активно участвовать, имеют право внести предложения в проекты планов и подобное – конечно же, реальной власти не дает. В этих постановлениях были заложены административно-нажимные методы руководства Советами, а по своей природе Советы являются органами широкой демократии и гласности. Повседневная жизнь подсказывает нам, что основой реальной власти могут стать только принципы самоуправления и хозрасчета. Чтобы решать все вопросы труда и жизнеобеспечения населения, Советы должны располагать необходимыми материальными и финансовыми средствами.

Сегодня же бесправие местных органов государственной власти, особенно их низовых звеньев, – факт очевидный и давно известный. Советы в большом и малом оказались материально зависимыми от министерств и ведомств, а также от расположенных на их территории предприятий и организаций. А ведь известно, кто платит деньги, тот и заказывает музыку.

Советы, как система органов власти оказались второстепенными не только перед партийными комитетами, но и перед хо-

[1] Доклад опубликован во всех газетах Советского Союза.

зяйственными организациями. Предприятия, являясь градообразующей базой, пока не стали источником развития и социального обустройства городов и рабочих поселков. Это привело к очевидному для всех городов перекосу: чем больше развита территория в промышленном отношении, тем беднее ее социальная сфера. Но это лишь одна сторона дела. А в каком положении тот Совет, на территории которого вообще нет никаких предприятий? Ситуация усугублялась еще и тем, что почти все крупные решения по вопросам социально-экономического развития регионов не подкреплялись какими-либо реальными мерами для укрепления экономической базы Советов. Оказались обескровленными бюджеты Советов. В настоящее время все местные бюджеты составляют менее 15% от объема государственного бюджета СССР, а бюджеты сельских Советов – 0,8%. Давайте вдумаемся, товарищи, только 0,8%, в то время как на территории около 43 тысяч сельских Советов проживает треть населения страны. Именно этим можно объяснить, что за последние 18 лет утрачено более ста тысяч сельских населенных пунктов. Дело дошло до того, что в некоторых республиках чуть ли не единственной статьей расходов в сельских бюджетах стали расходы на содержание штатных работников сельских исполкомов, численность которых в среднем составляет всего-то где два, где пять человек. А бедность, как известно, и мудрого смиряет.

Сельские Советы на практике превратились в придатки администрации колхозов и совхозов. Они не в состоянии принять решения ни по одному сколько-нибудь значимому вопросу местной жизни. Их полномочия, включая вопросы землевладения, сугубо декларативны. Именно поэтому в ряде мест развернулась дискуссия о целесообразности сохранения сельских Советов. Сложившийся в стране остаточный принцип финансирования социальных проблем особенно остро отразился на низовых органах власти. Подчеркиваю, отношение к ним центральных органов как к второстепенным звеньям.

Решение о создании нормальных условий для работы исполкомов сельских Советов не выполняется в течение двух десятилетий. Более трети из них размещены в неприспособленных, нередко аварийных помещениях. Не решаются далее такие во-

просы, как: обеспечение их пишущими машинками, не говоря уже о транспорте и оргтехнике. В отдельных сельских Советах трудно найти приличный стул, чтобы предложить его посетителям.

Сам принцип формирования местных бюджетов оказался перевернутым с ног на голову. Взимаемые на территории платежи поступают в бюджет вышестоящих организаций. Часть из них затем распределяется, зачастую обезличенно, по всем территориям. Половина же всей суммы подоходного налога с населения вообще оседает в союзном бюджете. А до бюджетов городов, районов, сельских Советов доходит всего одна треть его. Местные органы свою энергию вынуждены тратить на выбивание этих средств в Москве, в столицах республик.

Казалось бы, чего проще: все штрафы, особенно за антисанитарное состояние городов и сел и загрязнение окружающей среды, а также за административные правонарушения, оставлять в местном бюджете и расходовать на те же цели в этих же городах и районах.

Приведу такой пример. В городской бюджет Нью-Йорка ежегодно поступает от штрафов (только за нарушения парковки автомобилей) более 177 млн. долларов. А в Гонконге, как сообщило наше телевидение, – более половины дворников содержатся за счет штрафов, поступающих в бюджет за нарушение санитарии. У нас же в решении повседневных вопросов местные Советы и их исполкомы нередко вынуждены выступать в роли просителей, когда дело касается благоустройства, водоснабжения, строительства и ремонта социально-культурных объектов и так далее.

Особенно тяжелое положение сложилось в сельских Советах пригородных зон, где практически все взрослое население работает на городских предприятиях. Администрации этих предприятий как будто нет никакого дела до обустройства населенных пунктов, где проживают их работники. В плачевном, можно сказать, бедственном положении находятся многие города районного подчинения. Очевидно, что принцип демократического централизма в системе Советов народных депутатов уже давно выродился на практике в централизм и диктат вышестоящих

Советов, министерств и ведомств. В ряде случаев это было даже закреплено в законодательстве.

Получается та ситуация, о которой говорят: и сила есть, да воли нет. Местные Советы лишены реальных рычагов влияния на результаты экономической деятельности предприятий и организаций, расположенных на их территории. Они не в состоянии противостоять ведомственным интересам, которые подрывают порой не только основы жизни населения, но и саму веру в провозглашенный Конституцией СССР принцип о том, что вся власть в СССР принадлежит народу. Во второй ее статье сказано, что народ осуществляет государственную власть через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу СССР. Все другие государственные органы подконтрольны и подотчетны Советам народных депутатов.

Записано правильно, лучше и не надо, но жаль, что на практике все не так.

Товарищи, я надеюсь, что сказанного достаточно, чтобы еще раз привлечь ваше внимание к бесправию в решении ряда проблем органов власти на местах. Недавние события в Кузбассе и Донбассе и в других регионах, где в результате забастовок руководители некоторых местных органов власти фактически были отстранены от работы, еще раз свидетельствуют об острой необходимости незамедлительного принятия принципиально новых законодательных решений, выражающих волю народа, обеспечивающих полновластие Советов народных депутатов.

Предложенный Советом Министров Союза ССР проект Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР», безусловно, является значительным шагом вперед в переосмыслении значения местных органов власти. Комитет полностью поддерживает заложенные в проекте основные целевые установки, направленные на достижение высокой социальной активности населения через формирующуюся полнокровную систему органов самоуправления, при обеспечении ведущей роли местных Советов. На создание эффективного механизма управления региональной экономикой, включающего использование принципов хозяйственного расчета, ориентирующих местные органы самоуправления на развитие местного хозяйства. На вовлечение в хозяйственный оборот

территориальных резервов и ресурсов, на предоставление надежной гарантии реализации полномочий органов местного самоуправления, прав и свобод граждан. В представленном Советом Министров СССР проекте Закона заложена основа для решения этих вопросов. Разосланный всем народным депутатам СССР, Президиумам Верховных Советов союзных и автономных республик, исполкомам краевых, областных Советов, он положил начало коллективному поиску наиболее оптимальных путей решения назревших проблем. Однако члены нашего Комитета сосредоточили свое внимание не на преимуществах представленного проекта, а на его слабых местах. Они сводятся к тому, что проект имеет недоработки концептуального характера, ряд его формулировок декларативен и неконкретен. Законопроект излишне детально регулирует отношения в сфере местного самоуправления, неоправданно ограничивается компетенция союзных и автономных республик.

В нем не сформулированы достаточно точно многие основополагающие понятия, такие, как местное самоуправление, экономическая основа местного самоуправления, местного хозяйства. Более однозначно, на наш взгляд, должно быть изложено положение о независимости местного бюджета. Для обеспечения полновластия Советов предстоит рассмотреть вопрос о включении в бюджеты местных Советов твердо закрепленных источников доходов, разграничить источники формирования доходов бюджетов Советов разных уровней.

В проекте необходимо заложить правовой механизм, гарантирующий защиту интересов проживающего на территории населения, право местных Советов принимать экономические санкции в случае нарушения правил экологической безопасности. С этой целью комитет обратился ко всем народным депутатам СССР с просьбой прислать свои конкретные предложения. В настоящее время получены и проанализированы сотни предложений, поступивших от народных депутатов СССР, от республиканских и местных Советов, советских органов, научных коллективов, объединений, от избирателей. Вот четыре тома – это только то, что поступило от депутатов.

Всестороннее обсуждение предложений с участием представителей науки, работников Советов различных звеньев привело

нас к мысли о необходимости представить на ваше рассмотрение проект Закона в несколько иной редакции. В доработанном Комитетом проекте есть логическая преемственность с первоначальным текстом. Он выражает, прежде всего, концептуальную конкретизацию главной цели Закона. Мы исходим из того, что, приступая к глубокому лечению всего демократического механизма, прежде всего, следует четко представить весь процесс перехода власти к Советам на местах, формирования местного самоуправления в устойчивых формах, видеть все гарантии, которые необходимо создать для того, чтобы и власть Советов, и местное самоуправление стали реальностью, важнейшими чертами демократической организации общества обновленного социализма. Пора отрешиться от мысли, что полновластие низовых звеньев можно обеспечить, не прокладывая одновременно путь местному самоуправлению, являющемуся органическим соединением всех форм представительной и непосредственной демократии.

Стремление рассматривать любые проявления непосредственной демократии лишь как придаток органа власти как нечто необязательное, второстепенное еще бытует и в центре, и в республиках, и на местах. Это по сути не что иное, как противодействие демократической перестройке общественных отношений на территориях. Нам нужны в городах и селах полновластные Советы. Дать же им власть, по ленинской мысли, может только живая сила. Такой силой, и это уже показывает практика, становятся граждане, проживающие в низовых территориальных ячейках. Дело за тем, чтобы поддержать, стимулировать их организацию в территориальные коллективы, призванные стать социальной основой сельского и городского самоуправления.

Эти коллективы на своих собраниях, а также с помощью местных референдумов могли бы решать наиболее важные вопросы развития соответствующей территории. С формированием коллективов территорий, естественно, будет возрастать роль и ответственность сельских и городских Советов – как основных звеньев местного самоуправления.

Принципиально новых подходов требует решение наиважнейшей для эффективного местного самоуправления задачи –

создание условий формирования его надежной материально-финансовой базы. Речь идет о новом понимании местного бюджета как финансовой основы всей системы местного самоуправления в рамках села, поселка, города, а не только местного Совета. Формировать этот бюджет, в чем убеждает и общемировая практика, целесообразнее всего путем уплаты в него соответствующих налогов общегосударственного и местного характера всеми хозяйственными организациями и гражданами.

У нас исторически сложилась другая практика. И не потому ли сегодня зачастую так убого выглядят наши сельские и городские поселения, так не устроен быт людей? Если же налоги не только с предприятий, но и уплачиваемые гражданами, пойдут прежде всего в местный бюджет, то люди будут знать, что от результатов их труда зависит состояние их дома, улицы, города, что именно они содержат обслуживающий их аппарат. Тогда требования к себе и спрос с аппарата будут иными.

У нас же линия получается несколько искривленной. Да, налоги от населения идут в бюджет, финансируется промышленность, а потом мы хотим из промышленности взять эти же деньги на развитие территории. Не проще ли упростить эту систему? У территориальных коллективов должен быть хозяйский интерес ко всем местным делам. Однако одними призывами его не вызовешь. Поэтому представляется обоснованным предложение – дать этим коллективам возможности иметь свою собственность. А объектами ее могли бы стать предприятия местного хозяйства, финансовые средства, созданные в результате труда и взносов граждан, добровольное участие трудовых коллективов и общественных организаций.

Формирование местного самоуправления в низовых территориальных ячейках потребует и переоценки роли таких крупных административно-территориальных единиц, как район, область, край. Прежде всего, придется отказаться от прежнего руководства нижестоящими советскими органами со стороны вышестоящих, сохранив законодательно установленную экономическую основу взаимодействия Советов. Иначе местное самоуправление может быть подавлено любыми вышестоящими инстанциями, не успев родиться.

Суть дела в том, чтобы вышестоящие звенья управления создавались по инициативе, по решению нижестоящих, чтобы «наверх» передавались исключительно те функции, которые нужны «низам», но не могут эффективно ими осуществляться. Только при таком подходе административно-управленческий аппарат будет фактически находиться на службе народа.

Нам надо разграничить функции. Кто сейчас занимается распределением жилья? И сельский Совет, и поселковый, и городской, и областной, и Совет Министров республики, и Совет Министров СССР. Наверное, надо найти разграничение уровней работы местных Советов в этом направлении, их функций. Если не оградить интересы территорий, а значит, и интересы всех советских граждан от экспансии ведомств, любых вышестоящих контор, независимо от их уровня, если не дать местному самоуправлению должный политико-правовой статус и механизм эффективного хозяйствования, то задачу возрождения подлинного народовластия на местах нам не решить. Без твердой законодательной гарантии, и прежде всего конституционной, это новое звено нашей общественной жизни не сможет занять своего достойного места в политической системе. Как отмечал В.И. Ленин, Закон о пределах прав местных самоуправлений должен быть издан центральным парламентом, иного порядка нельзя себе и представить.

Сегодня это наша с вами задача. Мы обязаны сделать все возможное, чтобы Закон об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР стал действенным инструментом дальнейшей демократизации общественной жизни. По своему содержанию он должен быть таким актом, который не позволил бы подправлять его в министерствах и других органах, создавал бы реальные условия для выражения и учета всех здоровых общественных интересов.

В Комитете мы постарались изучить имеющиеся материалы зарубежного опыта. Сегодня в принципе децентрализация власти, укрепление местных органов управления и самоуправления характерны для большинства развитых стран мира. Зарубежный опыт показывает, что почти повсеместно (будь то Финляндия, Швейцария, Англия или Франция, Китай, Нидерланды или Италия) завершены или идут процессы расширения компетенции

коммун, уездов, округов, провинций, кантонов, регионов в решении их внутренних проблем, повышения роли общественных региональных учреждений, усиления внимания экономике территории.

Децентрализация стала основным направлением нового этапа региональной политики многих стран на рубеже 1970-1980-х годов. Если взять, например, Францию – страну, по общему мнению, с ярко выраженными центристскими позициями, где местное управление находится под полным руководством центрального правительства, – то и там еще в 1982 году был принят закон о правах и свободах коммун, департаментов, регионов, а в 1983 году дополнительным законом определены принципы и порядок разграничения полномочий между местными органами и государством. Если во Франции коммунальные бюджеты департаментов составляют 20% от государственного, то в другой стране с развитой системой местного самоуправления – в ФРГ – бюджет округов и коммун составляет более половины федерального бюджета. Коммунальная администрация Финляндии сегодня базируется на принципах самоуправления граждан, живущих на данной территории, а коммунальный совет обладает высшим правом принятия решений, касающихся этой коммуны. Переезжая по какой-либо причине из большого города в отдаленную провинцию, финские граждане, как правило, не опасаются потери благ и преимуществ, которые были гарантированы им на прежнем месте жительства. И заслуга в этом в значительной степени принадлежит органам местной власти. Финское законодательство точно и конкретно регулирует взаимоотношения между государством и местными органами власти, исходя из правила, которое гласит: нельзя лишать коммуны каких-либо функций или, наоборот, возлагать на них новые обязанности иначе как в законодательном порядке, то есть по решению парламента.

Или возьмем Канаду. Городской совет там имеет все необходимые юридические гарантии для того, чтобы противостоять давлению любого ведомства и даже вышестоящих органов государственной власти, если ущемляются его интересы. Город, как и ведомство, заинтересован в развитии, поэтому вопросы размещения новых объектов или производств, расширения тер-

риторий, городских самоуправлений решаются в Канаде исключительно на самых выгодных (с точки зрения экономики) условиях. Получая разрешение на строительство, ведомство обеспечивает приток средств в городской бюджет, выполнение жестких условий городского совета по развитию инфраструктуры города, охране окружающей среды, занимает свободную рабочую силу. Сформировав на ближайшие два года социально-экономическую программу города, определив для нее сумму средств, городской совет сам устанавливает ставки налогов для граждан, фирм, компаний. Правительство провинции не вмешивается в проекты, осуществляемые городской властью, за исключением тех случаев, когда для реализации проекта город намерен взять долгосрочную ссуду, превышающую 42% от размера его бюджета. И хотя, как и у нас, органы власти в городах Канады называются городскими советами, разница их в правовом положении, как видите, есть. Сегодня, после того как мы изучили также и опыт законопроектной деятельности по проблемам самоуправления союзных республик, нам стали понятны требования к общесоюзному закону, который должен создаваться в рамках общих начал. Концепция такого закона, и это общее мнение Комитета, представляется нам следующей.

Первое. Права местного самоуправления должны принадлежать сообществу жителей (территориальному коллективу) и реализовываться через представительные органы, другие органы местного самоуправления, а в необходимых случаях посредством местных референдумов. Они полностью автономны в принятии любых решений, относящихся к их компетенции. Могут быть отменены только те из них, которые нарушают закон.

Второе. Руководство новыми образованиями может осуществляться исключительно с помощью закона. При этом органы управления областного уровня выступают не в качестве вышестоящих органов, а в роли координаторов при решении задач, выходящих за пределы возможностей отдельных городов, районов, населенных пунктов, а также благодаря наличию у них аппарата специалистов.

Третье. Необходимо обеспечить экономическую базу для системы самоуправления. Предлагается создать местное хозяйство, составляющее коллективную собственность населения

территории. Система финансового регулирования должна при этом стимулировать собственную хозяйственную и предпринимательскую деятельность местных органов самоуправления. Жизнь нам, товарищи, уже подсказала: не надо бояться расширения полномочий местного самоуправления по изысканию средств на социальное развитие территорий. Нам, видимо, надо бояться только одного: чтобы диктат власти не перешел из ныне существующих высоких кабинетов в кабинеты местных Советов. Вот, вкратце, чем руководствовался наш Комитет, вынося на ваше рассмотрение новый текст проекта Закона, который сложился в результате анализа и обобщения всех предложений, поступивших от народных депутатов СССР и с мест, учета опыта других государств.

Итак, в чем же конкретные особенности предлагаемого варианта? Прежде всего – последовательное утверждение тезиса о том, что законопроект содержит общие принципы организации местного самоуправления, местного хозяйства, признание суверенного права союзных и автономных республик самим определять формы и методы решения большинства вопросов, связанных с организацией местного самоуправления и местного хозяйства. В представленном проекте оставлены лишь те положения, в которых сформулированы общие подходы; количество статей, как вы видите, сокращено с 29 до 18. Это согласуется с предложениями народных депутатов СССР товарищей Лопатина, Прудникова, Осипова и ряда других, с мнением ассоциации сибирских городов и социально-правовой секции городского политического дискуссионного клуба города Ульяновска.

С принципиально новых позиций подошел Комитет к понятию системы местного самоуправления. Сама жизнь требует кардинального расширения круга субъектов, входящих в эту систему. По нашему глубокому убеждению, уже сегодня понятие системы местного самоуправления объединяет как местные Советы народных депутатов, так и объединения граждан, органы общественного территориального самоуправления, обеспечивающие необходимые условия для реализации каждым гражданином СССР конституционного права на участие в управлении государственными и общественными делами. В проекте поиному дана трактовка нормы, рамок, в которых осуществляется

местное самоуправление. В предлагаемом проекте в качестве одного из основных принципов местного самоуправления закреплена самостоятельность, независимость Советов народных депутатов разных уровней в пределах установленной им в законодательстве компетенции. Это означает признание суверенности местного самоуправления одного уровня относительно другого. Законодатели, Верховные Советы союзных и автономных республик, должны оградить нижестоящие органы местного самоуправления от диктата вышестоящих. В предлагаемом членами Верховного Совета СССР проекте в более широком, обобщенном виде представлено понятие экономической базы местного самоуправления. Мы полагаем, что экономическую базу местного самоуправления должны составлять природные ресурсы, земля, ее недра, воды, леса, воздушное пространство, собственность субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность на соответствующей территории, а также собственность граждан, проживающих на данной территории.

Сказанное не означает, что землю, воду, собственность предприятий и граждан предполагается однозначно, безоговорочно передать в собственность местного самоуправления. Речь идет лишь о том, что экономическая база местного самоуправления складывается из всех видов собственности, имеющейся на данной территории, с которых в местные бюджеты или во внебюджетные фонды поступают те или иные платежи.

В проекте введено новое понятие «территориальные коллективы». Это социалистические самоуправляющиеся содружества с собственной компетенцией и самостоятельной ответственностью, обеспечивающие решения социально-экономических, политических и культурных задач на основе сочетания местных и общенародных интересов.

В представленном проекте дана иная трактовка местного хозяйства. Оно отнесено к коллективной собственности, населению территории, собственности территориального коллектива, права распоряжаться, которое закреплено за местными Советами. По нашему мнению, власть, принадлежащая народу, должна основываться на принадлежащей ему же собственности, иметь под собой реальную материальную основу.

Предполагается, что собственность территориального коллектива должна формироваться из собственности, передаваемой безвозмездно государством и мини-субъектами, а также собственности, создаваемой и приобретаемой местным Советом, другими органами местного самоуправления.

Важным, по нашему мнению, является положение о том, что хозяйственные отношения местных Советов с предприятиями и организациями, не входящими в состав местного хозяйства, строятся на договорной основе. Эти отношения должны быть партнерскими, основанными на экономических принципах, а не силовом давлении.

Существенные изменения претерпел раздел «Финансовая база местного самоуправления». Сделана попытка заложить здесь юридические нормы, которые гарантировали бы органам местного самоуправления нормальную самостоятельную экономическую деятельность по удовлетворению запросов населения.

Такие пожелания содержались, например, в предложениях народных депутатов СССР Ковалева, Разбивной, Толстоухова, исполкомов областных Советов – Новгородского, Кемеровского, Винницкого, Курганского, Омского, Пензенского и ряда других Советов.

Далее. Второе чтение Закона будет, видимо, уже после принятия законов о налогообложении, о собственности, о земле и о землепользовании, о социалистическом предприятии, и, соответственно, излишняя конкретизация из нашего проекта уйдет. В проекте закреплена мысль о том, что местные Советы самостоятельно разрабатывают и утверждают свои бюджеты и в интересах местного самоуправления определяют их минимум. Что бюджеты Советов различных уровней являются независимыми, вмешательство вышестоящих органов в процессе разработки и утверждения бюджетов местными Советами не допускается. Принципиально важной Комитет считает норму о зачислении в полном объеме в местный бюджет подоходного налога с рабочих и служащих, проживающих на территории местного Совета. Только такая мера, на наш взгляд, поможет поднять на ноги многие города, поселки, сельсоветы со слаборазвитым хозяйственным потенциалом.

Мы предлагаем снять всякую регламентацию в отношении расходов местных бюджетов, полагая, что местные Советы вправе самостоятельно расходовать бюджетные средства, устанавливать размеры расходов на содержание аппарата управления, надбавки к должностным окладам и тарифным ставкам работникам этого аппарата, а также учреждениям народного образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения.

Товарищи депутаты! В ходе дискуссии по 4-му разделу проекта Совета Министров СССР «Основные полномочия органов местного самоуправления в хозяйственном и социально-культурном строительстве» Комитет пришел к выводу, что в Законе об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР не должна столь подробно регламентироваться деятельность органов местного самоуправления в вопросах социально-экономического развития. Поэтому в предлагаемой вашему вниманию редакции проекта такого раздела, как вы заметили, нет. Отдельные его нормы, заслуживающие внимания, вошли в другие разделы. Такая постановка вопроса согласуется с предложениями депутатов: товарищей Таланчука, Сависаара, Викторóвича и других; институтов экономики, организации промышленного производства Сибирского отделения Академии наук СССР.

Несколько иначе изложен раздел «Гарантии местного самоуправления». Существенными гарантиями, по нашему мнению, должны стать такие нормы: ни один вопрос создания или преобразования экономических и социальных объектов на соответствующей территории не может быть решен без согласия местного Совета народных депутатов. Решение местного Совета народных депутатов, если оно противоречит законодательству, вправе отменить только суд. Думается, что такая норма будет способствовать углублению социалистической законности.

Вместе с тем мы должны сказать, что в силу сложности и принципиальности поднимаемых в проекте Закона проблем, обилия многочисленных разноречивых, а порою и диаметрально противоположных предложений еще не удалось отработать всех его положений. Пока не найдено окончательного ответа на вопрос о пределах регулирования местного самоуправления

Союзом ССР, о разграничении компетенции местного самоуправления по его уровням, о взаимоотношениях государственных органов управления с органами местного самоуправления. Не удалось еще обеспечить необходимой гарантией формирование крепкой материально-финансовой базы местного самоуправления.

В проекте нет окончательной отработки механизма реализации этих вопросов. Это естественно, так как их окончательное решение зависит от того, как они будут изложены в законах о собственности, о земле, о налогообложении, о социалистическом предприятии, об аренде, об общих началах руководства экономикой и социальной сферой в союзных республиках.

Товарищи депутаты! Сегодня наш Комитет представил вам проект, может быть, несколько лаконичный по форме, не до конца юридически чистый в части отдельных формулировок, но, как нам представляется, концептуально прогрессивный по своей сути. И мы в этом видим главное. Главное, на наш взгляд, это его направленность на кардинальную перестройку работы Советов, полное переосмысление роли, возможностей и функций всех органов местного самоуправления.

Мы понимаем, что в предлагаемом проекте практически речь идет о ломке существующей бюджетной системы, системы налогообложения, понятия собственности. По нашему мнению, это неизбежно, если мы действительно хотим стать на путь самоуправления народа. И если, товарищи депутаты, в этом главном вы нас поддержите, то мы предложили бы продолжить работу над проектом в комитетах и комиссиях, в Совете Министров СССР. Все замечания и предложения, которые у вас возникнут и поступят в наш Комитет, мы смогли бы вместе с Правительством СССР учесть и представить Верховному Совету СССР доработанный проект для опубликования в печати в ноябре для всенародного обсуждения. В преддверии выборов в местные Советы это важно, так как местные органы власти должны формироваться с учетом принципиально новой правовой и экономической роли, которую им предстоит занять в обществе в соответствии с Законом СССР об общих началах местного самоуправления, местного хозяйства СССР.

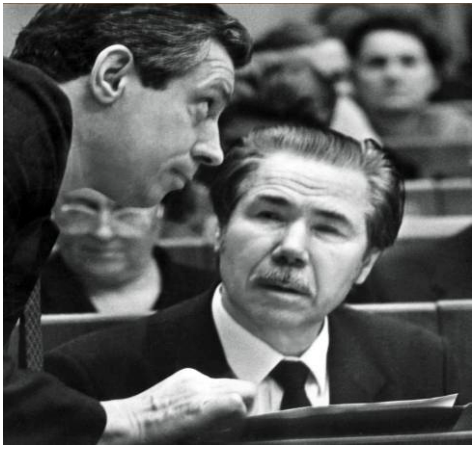
Товарищи депутаты! Мы также надеемся, что подходы, заложенные в проекте, будут вами учтены при обсуждении и доработке вышеперечисленных проектов. Я еще раз их перечислю. Это законы о собственности, о земле, о налогообложении, о социалистическом предприятии, об аренде, об общих началах руководства экономикой и социальной сферой в союзных республиках. Поэтому самым правильным, на наш взгляд, было бы все эти семь законов, в том числе и предлагаемый нами, принимать одним пакетом, да и вводить одновременно.

Спасибо за внимание!





Интервью телекомпании по пути на открытие I съезда народных депутатов СССР.
1989, 25 мая



На заседании сессии Верховного Совета СССР

ПРАВДА 8 сентября 1990 года ● № 251 (26334) ● 3

ТРИБУНА НАРОДНОГО ДЕПУТАТА

Третья сессия Верховного Совета СССР приняла закон «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Он вступил в действие 1 июля нынешнего года. О том, какие изменения в деятельности местных органов власти произошли после утверждения этого закона, беседуют председатель Комитета Верховного Совета СССР по вопросам работы Советов народных депутатов, развития управления и самоуправления Н. ПИВОВАРОВ и парламентский обозреватель «Правды» М. БУЖКЕВИЧ.

Власть взяли. А дальше?



— Что является, Николай Дмитриевич, главным достоинством нового закона? В чем выигрыш местных Советов от его введения в действие?

— Коротко говоря, определена законодательная основа полновластия Советов, их самодолю своих прав, которые не может выполнить, что вполне естественно. Это не означает, что облсовет может вмешиваться в деятельность горсовета, касающуюся его суверенных прав, влезать в те вопросы, за которые полностью отвечает последний. Наоборот, надо всячески поддерживать его, привлекать к решению областных проблем, но не командой, а тактично. Ну а если тот же горсовет допустит перехлест, примет решение, превышающее его компетенцию, то разрешать такой конфликт надо

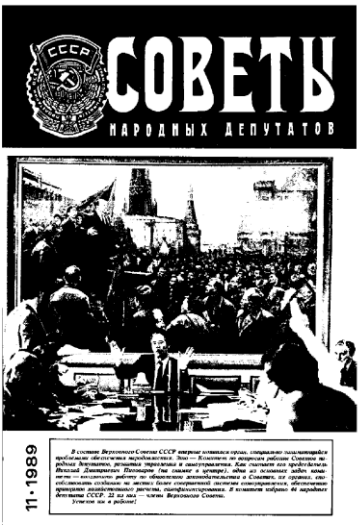
— Прежде всего отмечу, что депутатский корпус в результате выборов заметно изменился. Если можно так выразиться, поднялся уровень его качества. Ибо в Советы пришло много умных, образованных людей. Те люди, которые в ходе избирательной кампании весьма жестко (и не без оснований) критиковали командно-административный стиль, придя в Советы, сами стали прибегать к такому стилю. Что противоречит


ИНСТРУМЕНТ ДАЛЬНЕЙШЕЙ ДЕМОКРАТИЗАЦИИ

Доклад Председателя Комитета Верховного Совета СССР по вопросам работы Советов народных депутатов, развития управления и самоуправления Н. Д. Пивоварова

Советская Белоруссия
Советская Латвия
Советская Молдавия
Социалистик Казакстан
Туркменская искра
Московская правда
Звезда
Забайкальский рабочий
Молот
Красное знамя

Этот доклад был напечатан во всех газетах Советского Союза



Подлежит опубликованию в "Ведомостях",
центральной и республиканской печати

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА СОЮЗУ РАДЯНСЬКИХ СОЦІАЛІСТИЧНИХ РЕСПУБЛІК
УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА САЮЗА САВЕЦКІХ САЦЫЯЛІСТЫЧНЫХ РЭСПУБЛІК
СОВЕТ СОЦЫАЛИСТИК РЕСПУБЛИКАЛАРЫ ИТТИФОКИ ПРЕЗИДЕНТИНИНГ ФАРМОНИ
СОВЕТТІК СОЦИАЛИСТІК РЕСПУБЛИКАЛАР ОДАҒЫ ПРЕЗИДЕНТІНІҢ УКАЗЫ
ᲡᲐᲑᲭᲝᲗᲐ ᲡᲝᲪᲘᲐᲚᲘᲡᲢᲣᲠᲘ ᲠᲔᲡᲞᲣᲑᲚᲘᲙᲔᲑᲘᲡ ᲙᲐᲕᲨᲘᲠᲗᲐ ᲞᲠᲔᲖᲘᲓᲔᲜᲢᲘᲡ ᲣᲙᲐᲖᲘ
СОВЕТ СОСИАЛИСТ РЕСПУБЛИКАЛАРЫ ИТТИФОҒЫ ПРЕЗИДЕНТИНИН ФӘРМАНЫ
ТАЙҖЫҚ SOCIALISTIҺIҢ RESPUBLIKӘ SԘJLӘRINDӘ PREZIDENTIN ՏԘRԘՏԘ



ДЕКРЕТУЛ ПРЕЗИДЕНТУЛУЙ УНИУНИЙ РЕСПУБЛИКАЛОР СОВЕТИЧЕ СОЦИАЛИСТЕ
РАДОМЪЯ SOCIĂLISTEASCĂ REPUBLICAN SAVIEȚEASCĂ PREZIDENTA DEKRĒTS
СОВЕТТИК СОЦИАЛИСТТИК РЕСПУБЛИКАЛАР СОЮЗУНУН ПРЕЗИДЕНТИНИН УКАЗЫ
ФАРМОНИ ПРЕЗИДЕНТИ ИТТИҲОДИ РЕСПУБЛИКАҲОИ ШӮРАВИИ СОЦИАЛИСТӢ
ᲛᲐᲠᲗᲕᲘᲜᲘᲡᲐᲮᲐᲚᲘ ᲡᲝᲪᲘᲐᲚᲘᲡᲢᲣᲠᲘ ᲠᲔᲡᲞᲣᲑᲚᲘᲙᲔᲑᲘᲡ ᲙᲐᲕᲨᲘᲠᲗᲐ ᲞᲠᲔᲖᲘᲓᲔᲜᲢᲘᲡ ᲣᲙᲐᲖᲘ
СОВЕТ СОЦИАЛИСТИК РЕСПУБЛИКАЛАРЫ СОЮЗЫНЫҢ ПРЕЗИДЕНТЫНЫҢ УКАЗЫ
ЙӨКМӨСӨӨЗ SOTSIALISTLIKTE VABARIIKIDE LIIDU PREESIDENDI SEADUS

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

О совершенствовании управления г.Москвой

В связи с разработкой Союзного договора и Федеративного договора РСФСР, необходимостью правового оформления положения г.Москвы как столицы Союза ССР и Российской Федерации, нормализации жизнеобеспечения и функционирования города постановляю:

1. Для рассмотрения материалов, подготовленных комиссией Президента СССР, предложений Московского городского Совета народных депутатов, трудовых коллективов и отдельных граждан по вопросам совершенствования управления г.Москвой как столицей СССР и РСФСР образовать совместную комиссию из представителей Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР во главе с председателем Комитета Верховного Совета СССР т.Пивоваровым Н.Д.

Поручить комиссии в месячный срок разработать проект Закона СССР о статусе г.Москвы - столице СССР и РСФСР.

2. Рекомендовать Верховному Совету СССР и Верховному Совету РСФСР рассмотреть проект Закона и принять его в установленном порядке.

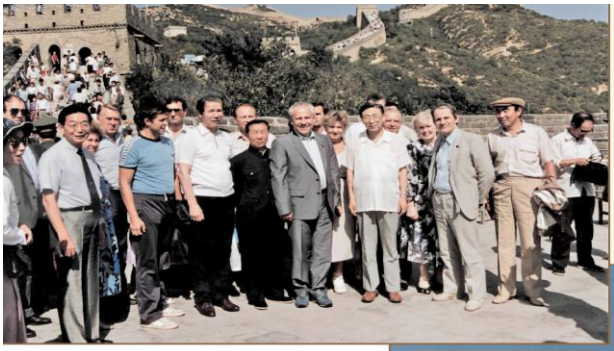
Президент
Союза Советских Социалистических Республик М.ГОРБАЧЕВ

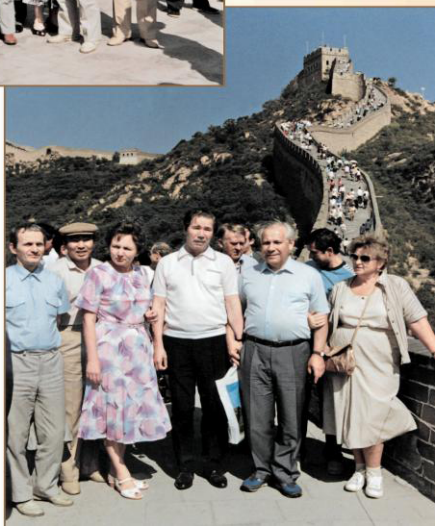


Москва, Кремль
23 января 1991 г.
№ УП-1344

Возврату не подлежит

Разослано: т.т.Горбачеву, Янаеву, Лукьянову, Ельцину, Павлову, Силаеву, Лущикову, Попову, Лужкову, Пивоварову, Рубцову, Шкабардне





Делегация
Верховного Совета СССР
у Великой Китайской стены.
Сентябрь 1989 г.



Н.Д. Пивоваров с президентом Аргентины Карлосом Менемом в его резиденции. Справа посол СССР в Аргентине О.К. Квасов.
1990 г., август



Член Президиума Верховного Совета СССР Н.Д. Пивоваров представляет высшую государственную власть СССР на официальном приеме в посольстве Филиппин по случаю национального праздника этой страны. В белом костюме – посол Филиппин в СССР.
1990 г.



Глава делегации СССР Н.Д. Пивоваров от имени Советского Союза поздравляет Луиса Альберто Лакалье по случаю вступления его в должность президента Уругвая.
1990 г., 2 марта



Прием в Кремле государственной делегации Вьетнама.
1990 г.



Прием в Кремле парламентской делегации Бельгии
1990 г., сентябрь



Подписание договора о дружбе и социально-экономическом сотрудничестве между Дагестаном и Ростовской областью. На снимке: В.Ф. Чуб, Н.Д. Пивоваров и М.М. Магомедов.
1997 г., 10 апреля



На открытии заседания Совета Ассоциации «Северный Кавказ» в г. Ростове-на-Дону. Слева направо: Н.Д. Егоров – глава администрации Краснодарского края, А.В. Попов – председатель Законодательного собрания Ростовской области, В.Ф, Чуб – глава администрации Ростовской области, Н.Д. Пивоваров, Д.Г. Завгаев – представитель Администрации Президента Российской Федерации, представитель Государственной Думы Российской Федерации, А.А. Джаримов – президент республики Адыгея.
1994 г., 25 августа



Вручение от имени Президента Российской Федерации мэром г. Москвы Ю.М. Лужковым медали «В память 850-летия Москвы». 1997 г.

МЕДАЛЬ „В ПАМЯТЬ 850-ЛЕТИЯ МОСКВЫ“



Б № 0324429

Тивоваров
Николай
Дмитриевич

НАГРАЖДЕН(А)

МЕДАЛЬЮ „В ПАМЯТЬ 850-ЛЕТИЯ МОСКВЫ“

М.П. Президент Российской Федерации

Указ от 26 февраля 1997 года

ВТОРОЙ СЪЕЗД НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР
БЮЛЛЕТЕНЬ № 16
21 декабря 1989 г.

З а с е д а н и е ш е с т н а д ц а т о е

Кремлевский Дворец съездов.

21 декабря 1989 года. 16 часов.

Председательствует Первый заместитель Председателя Верховного Совета СССР А.И. Лукьянов.

Председательствующий. Товарищи депутаты! Продолжаем работу. В течение всего утра и во время перерыва работала Редакционная комиссия, были рассмотрены предложения по проектам законодательных актов, определяющих статус народных депутатов. Комиссия изучала в связи с этим все пожелания, дополнения, которые поступили от депутатов. Слово для сообщения предоставляется председателю Редакционной комиссии товарищу Пивоварову[1].

Пивоваров Н.Д., *Председатель Комитета Верховного Совета СССР по вопросам работы Советов народных депутатов, развития управления и самоуправления* (*Каменский территориальный избирательный округ, Ростовская область*).

[1] Доклад опубликован в «Бюллетени № 16 заседания второго Съезда народных депутатов СССР». М.: Издание Верховного Совета СССР. М., 1989, 21 декабря, с. 3-12.

Уважаемые товарищи депутаты! Второй день мы с вами обсуждаем проекты законов, по которым нам с вами, всему депутатскому корпусу страны придется жить и работать в предстоящие годы, определять свои отношения с избирателем. Поэтому совсем не случайно на Редакционную комиссию обрушился большой поток предложений и поправок. Рабочая группа начала изучать их вчера в первой половине дня – по сути дела, не поднимались из-за стола в Грановитой палате до сегодняшнего утра – и только сейчас завершила работу. У меня лишь предложения по поправкам. Честно скажу, не хотелось бы попасть под острый критический обстрел, как это случилось с моими коллегами докладчиками по обсуждаемым ранее вопросам, мы представляем на суд Съезда то, что наработали.

В докладе Р.Н. Нишанова, представившего законопроекты, в выступлениях депутатов вчера и сегодня дано аргументированное обоснование необходимости принятия Закона о статусе народных депутатов в СССР, Закона о порядке отзыва народного депутата СССР, а также Закона о статусе народного депутата СССР. Внесены конкретные предложения, порою «разнополярные». Надо сказать, что Редакционной комиссии было не просто. Дело осложнялось тем, что в отличие от других комиссий пришлось работать сразу с тремя проектами. Более того, проект Закона о статусе народного депутата СССР был представлен только в ходе работы Съезда. Мы внимательно рассмотрели замечания и предложения, содержащиеся в письменных обращениях и устных выступлениях народных депутатов. Вместе с учеными комиссия обстоятельно проанализировала их. В Редакционной комиссии было рассмотрено свыше 200 предложений и замечаний к проектам, поступивших почти от 100 народных депутатов. Надо сказать, что в работе комиссии принимало участие около 20 депутатов, не являющихся ее членами.

Текст уточнений и дополнений по проекту Закона о статусе народных депутатов в СССР вам роздан. Это освобождает меня от необходимости оглашать положения, которыми комиссия предлагает дополнить проект. Остановлюсь только на наиболее существенных.

Если придерживаться структуры и последовательности разделов проекта, то Редакционная комиссия предлагает учесть следующие предложения и замечания. По предложению депутата Евтушенко из преамбулы исключено указание о том, что депутатская деятельность является высшим проявлением гражданского долга. По предложению депутатов Бурбулиса, Лубенченко и других в статье 1 подчеркивается роль депутата как участника законотворческого процесса. Имеется в виду, что одним из главных направлений деятельности Советов и соответственно депутатов является принятие законов и иных решений, в которых концентрируются воля и интересы народа.

Правда, депутаты местных Советов в точном смысле этого слова не занимаются законотворчеством. Законы принимают только высшие органы власти. Поэтому мы не записали, как предлагали товарищи, что все депутаты участвуют в создании и принятии законов. Записали так: «Участвуя в работе Съездов народных депутатов, Верховных Советов, местных Советов народных депутатов и их органов, депутаты... принимают законы и другие решения Советов...» Здесь же опустили слова «организуют выполнение», чтобы подчеркнуть разделение власти законодательной и исполнительной. Таким уточнением мы показали роль депутатов в высших органах власти и местных Советах.

Следующее уточнение мы сделали на основе предложений депутатов Недужко, Губина и других. Оно касается возможности рассмотрения в Совете вопроса о невыполнении депутатом своих обязанностей, нарушении им установленного порядка работы представительного органа, требований депутатской этики. Редакционная комиссия считает, что такое право следует закрепить исключительно за Советом как представительным органом власти или специально образованной им комиссией. Таким образом, исключается указание на возможность рассмотрения этого вопроса каким-либо иным органом Совета, в том числе и Президиумом.

Вы все, товарищи, уже хорошо убедились, насколько важно организованное, дисциплинированное отношение всех нас к выполнению высоких депутатских обязанностей. Это требование относится к работе депутатов Советов всех без исключения уровней. Исходя из этого, а также учитывая предложение депу-

тата Недужко и других, предлагается вторую часть статьи 9 изложить в следующей редакции: «Депутат обязан присутствовать на заседаниях Съезда народных депутатов, сессиях Совета и их органов, в состав которых он избран, активно участвовать в их работе».

Депутаты Енокян, Темирбаев, Рогожина и другие высказали различные предложения по уточнению или конкретизации положений, касающихся права депутата на постановку вопроса о доверии составу органов, образованных или избранных Советом, и должностным лицам. Этот институт впервые получает право гражданства в нашем законодательстве, что, естественно, вызвало пристальное внимание к нему со стороны депутатов. Вместе с тем депутаты предлагают не детализировать, не обставлять его какими-либо предварительными условиями в данном Законе, поскольку предстоит его проверка на практике. Комиссия с этим согласна.

В условиях возрождения полновластия Советов, естественно, возрастает роль депутатов в осуществлении контрольной функции. В этой связи особо пристальное внимание вызвало положение проекта Закона о праве депутата проводить расследование. Об этом в комиссию поступили предложения и замечания депутатов Акаева, Енокяна и других.

Комиссия на своем заседании отмечала, что при трактовке этого права речь ни в коем случае не должна идти о подмене депутатами следственных и других правоохранительных органов, о присвоении депутатам каких-либо надзорных и других несвойственных им функций, о недопустимости необоснованного вмешательства депутатов в деятельность органов государственного управления, суда, прокуратуры и так далее.

В результате состоявшегося обсуждения решено уточнить статью 16, имея в виду, что в ней речь идет о так называемых парламентских расследованиях. Мы решили назвать их «депутатские расследования», чтобы ограничить этот вид деятельности Совета и его депутатов от иных форм работы государственных органов.

Прошу также обратить внимание на то, что в статье 16 речь идет об участии депутатов в проведении депутатских расследований по поручению Совета или его органов, а не о тех провер-

ках, которые депутат имеет право проводить в соответствии со статьей 17 по собственной инициативе в избирательном округе.

Одной из главных обязанностей депутата любого ранга является прием граждан. В проекте Закона записано, что депутаты ведут прием не реже одного раза в месяц. Однако вопрос о том, с какой периодичностью он должен осуществляться, зависит во многом от местной практики, от реальных условий, от уровня Совета. Поэтому Редакционная комиссия сочла возможным записать в первой части статьи 19, что депутаты ведут такой прием регулярно. Если здесь потребуется более конкретное регулирование, то оно, на наш взгляд, могло бы быть осуществлено союзными и автономными республиками, а применительно же к народному депутату СССР – в Законе о его статусе. На это, в частности, указывали депутаты Себенцов, Левыкин и другие.

В этом же плане можно было бы рассматривать и предложенное комиссией уточнение в третьей части статьи 20 об отчетах депутатов перед избирателями или избравшими их общественными организациями.

Предполагается, что для народных депутатов союзных и автономных республик, местных Советов это будет определяться самими республиками без каких-либо предварительных условий, оговоренных в союзном Законе.

Редакционная комиссия считает, что нет необходимости детализировать порядок проведения отчетов применительно к депутатам различных звеньев, а нужно установить принцип, согласно которому такие отчеты (кроме обязательных ежегодных отчетов народного депутата) могут быть проведены также «по требованию избирателей или членов избравшей его общественной организации в порядке, установленном законами Союза ССР, союзной, автономной республики». Такая формулировка заменяет то, что было изложено в третьей части статьи 20.

В проекте Закона о статусе народных депутатов в СССР, как известно, впервые закрепляется такая форма взаимоотношений депутатов с избирателями, как конференция избирателей. Напомню, что об этом уже есть соответствующие записи в конституциях и законах ряда союзных республик. Поэтому по предложению депутата Бурбулиса вряд ли целесообразно было бы упоминать об этом и в статье 17 проекта Закона о статусе на-

родного депутата СССР, которая является головной в установлении прав депутатов в связи с их работой в избирательном округе.

Предметом особого внимания нашей комиссии были предложения и замечания об усилении гарантий деятельности депутатов в местных Советах. В этой связи, в частности, предлагается предоставить депутатам краевых, областных, автономных областей и округов, районных Советов право бесплатного проезда не только на автомобильном, водном и городском транспорте (как это предусмотрено в проекте), но и на железнодорожном и воздушном. Естественно, что данное право может быть реализовано только в пределах территорий соответствующего Совета. Это уточнение внесено, как вы знаете, по предложению депутата Рогожиной.

Учитывая важность повышения статуса автономных образований и ответственности депутатов их Советов, комиссия предлагает Съезду новую редакцию статьи 33 проекта. Суть ее заключается в том, чтобы расширить территориальные границы, в пределах которых гарантируется неприкосновенность депутатов автономных областей и округов. Имеется в виду распространить эти гарантии на всю территорию края или области, куда входит автономный округ, или на территорию союзной республики, края, в состав которых входит автономная область. Думаю, что это уточнение отвечает той поправке, которую Съезд внес в статью 89, Конституции СССР. Усилению гарантий депутатской неприкосновенности послужит также уточнение, внесенное по предложению депутата Ментешашвили: статью 39 дополнить положением о праве депутата участвовать в рассмотрении Советом вопроса о его депутатской неприкосновенности. Депутаты Губин, Искалиев, Круглов и другие предлагали более детально отрегулировать в этом законопроекте условия освобождения депутата от выполнения служебных и производственных обязанностей. Депутатом Губиным предлагалось также определить более подробно порядок взаимоотношений народных депутатов СССР, избранных от общественных организаций, с населением.

Ряд интересных предложений об организации работы с наказами народным депутатам СССР внесен депутатом Миргазямо-

вым. Вносились и другие предложения, замечания, касающиеся совершенствования правового регулирования статуса народного депутата. Они отражены в проекте Закона о статусе народного депутата СССР, подготовленном комитетами Верховного Совета СССР.

Хотелось бы особо сказать о сочетании деятельности народных депутатов СССР с выполнением производственных или служебных обязанностей, необходимых им для осуществления депутатских функций. Это положение уже прошло определенную апробацию после принятия Верховным Советом СССР Временного положения об обеспечении деятельности народных депутатов СССР.

Вместе с тем надо заметить, что и трактуется, и воспринимается оно не однозначно. Это, думаю, неудивительно. Путь к оптимальной профессионализации высшего органа власти страны и не может быть другим. Редакционная комиссия в этой связи рассмотрела предложения большой группы депутатов, в их числе – Бобаджанов, Матийко, Битунец, Барабанов, Рубикс и другие. Суть их предложений заключается в том, чтобы предоставить решение вопроса о полном освобождении народного депутата СССР от производственных и служебных обязанностей Верховному Совету СССР, его комитетам и комиссиям палат.

В нашей комиссии по этому поводу состоялось оживленное обсуждение. Хочу доложить Съезду, что Редакционная комиссия по этому вопросу к единому мнению не пришла. Необходимого консенсуса достигнуто не было. Поэтому комиссия приняла решение оставить вторую часть статьи 33 законопроекта в представленной Съезду редакции. Но вопрос остается.

Не мешает прислушаться к мнению депутата Громова. Он обращает внимание на то, что немало депутатов, не членов Верховного Совета, проводят значительную часть времени в Москве, отрываются от своих избирателей. Депутат Громов предлагает ограничить время пребывания в столице таких депутатов. Это предложение, думается, можно рассмотреть при подготовке проекта Закона об обеспечении деятельности народного депутата СССР.

Как вы знаете, товарищи, в нашем депутатском статусе, в статье 36, впервые сказано об охране служебных прав депутатов

вне зависимости от их должностного, служебного или иного положения. Естественно, нельзя допускать никаких ограничений в отношении реального статуса депутата, находящегося на военной службе. Депутаты Ерохин, Иванов, Цавро, Акентьев, Кольцов, Фальк и другие внесли предложение об усилении гарантий деятельности этой всеми нами уважаемой группы народных депутатов. Думаю, что эти предложения заслуживают самого пристального внимания и их можно было бы по возможности учесть при доработке Закона о статусе народного депутата СССР.

Отдельно необходимо сказать о тех замечаниях и предложениях депутатов по законопроекту о статусе народного депутата СССР, принятие которых комиссия посчитала нецелесообразным. Депутаты Губин и другие говорили о необходимости предоставления депутату права запроса как в вышестоящие, так и в нижестоящие органы, а также должностным лицам. Комиссия считает это предложение нецелесообразным. Депутатский запрос, как заявляемое на сессии Совета требование к государственным органам и должностным лицам, является таким правом депутата, которое он реализует только в рамках компетенции того Совета, в который он избран. Другое противоречило бы взятому нами курсу на расширение самостоятельности каждого Совета, развитие самостоятельности республики, самоуправленческих начал в работе органа власти.

Комиссия не сочла возможным принять предложение товарища Губина о предоставлении народным депутатам права участвовать в рассмотрении вопроса в органах суда, арбитража, прокуратуры. Мы считаем, что это противоречило бы не только действующему законодательству, но способствовало бы превращению депутатского корпуса в некую новую административно-командную систему. Надо признать достаточно обоснованными предложения о том, что должностные лица обязаны выполнять требования депутатов. Должностные лица им, как известно, не подчинены, вместе с тем в статье 23 предусматривается обязанность должностных лиц отвечать депутатам в установленные сроки, выполнять требования депутатов по устранению нарушений законности.

Комиссия отклонила предложения тех народных депутатов СССР, которые высказались за то, чтобы полностью исключить из проекта Закона упоминание о депутатах, избранных от общественных организаций.

К ряду отклоненных предложений относятся и те, в которых предлагалось установить в качестве обязательного условия получение предварительного согласия Совета на привлечение депутата к административной ответственности не только в судебном, но и в ином порядке. Полагаем, что если мы согласимся с этим предложением, то тем самым законодательно освободим депутата от ответственности даже за нарушение правил дорожного движения. Как известно, любой депутат призван быть образцом исполнения гражданских обязанностей.

Теперь о проекте Закона о порядке отзыва народного депутата СССР. Текст поправок комиссии вам роздан. Скажу прямо, по нему в Редакционную комиссию поступило лишь несколько предложений. Народные депутаты СССР Платон, Щербак предложили вообще отказаться от принятия Закона об отзыве, мотивируя это тем, что аналогичные законы отсутствуют в зарубежных парламентах, а также тем, что такой Закон вызовет у депутата состояние неуверенности. По мнению Редакционной комиссии, эти предложения означают отказ от подотчетности депутата избирателям, противоречат советской системе организации власти.

Народный депутат Киселев высказался за то, чтобы дополнить первую часть статьи 2 положением о том, что предложение об отзыве народного депутата СССР, избранного от территориального или национально-территориального избирательного округа, может быть внесено также лично избирателем, собравшим под своим предложением не менее 500 подписей. По мнению Редакционной комиссии, сбор подписей должен проводиться по решению и в порядке, установленном окружной избирательной комиссией на соответствующих формах бланков.

Депутат Киселев, кроме того, считает, что нужно публиковать в местной печати сообщения о поступившем предложении об отзыве на следующий день после его регистрации, а 30-дневный срок рассмотрения поступившего предложения окружной избирательной комиссией сократить до 10 дней.

Реализация этих предложений, по мнению Редакционной комиссии, ослабила бы гарантии от необоснованного возбуждения отзыва.

Народный депутат СССР Туболец предложила конкретизировать в четвертой части статьи 2 причины, по которым окружная избирательная комиссия и комиссия по выборам от общественных организаций могут признать предложение по отзыву необоснованным. По мнению Редакционной комиссии, в Законе просто невозможно предусмотреть как все основания отзыва, так и все случаи, по которым избирательная комиссия может признать предложение об отзыве необоснованным. Например, это может быть не отвечающее действительности утверждение заявителей о болезни депутата, о неспособности депутата выполнять свои обязанности и так далее. Поэтому именно избирательная комиссия с учетом всех фактических обстоятельств дела вправе дать оценку поступившему предложению.

Предлагалось указать в первой части статьи 4, что делегирование представителя на конференцию избирателей округа проводится собраниями или конференциями трудовых коллективов, общественными организациями и так далее только тайным голосованием. Редакционная комиссия считает, что конференция избирателей, как и установлено в проекте, вправе самостоятельно определить процедуру голосования.

Не принято и предложение о сокращении срока назначения голосования по вопросу об отзыве народного депутата СССР до 30 дней вместо предусмотренного в статье 5 проекта 70-дневного срока. Практика проведения повторных выборов показала, что минимальный срок для проведения кампании по выборам, а соответственно, и отзыва народного депутата СССР составляет 60 дней.

И еще о некоторых предложениях по проекту Закона об отзыве, прозвучавшем сегодня. Так, депутаты Ким, Попов высказали мысль о том, что возбуждение отзыва ранее, чем депутат наберет один или два года стажа работы в высшем органе власти, проводить нецелесообразно. Реализация данного предложения вошла бы в противоречие со статьей 107 Конституции

СССР, согласно которой избиратели вправе отозвать своего депутата в любое время.

Редакционная комиссия посчитала необходимым принять предложение депутата Колесникова об ответственности лиц, которые могут быть инициаторами отзыва депутата. В связи с этим предлагается дополнить статью 2 указанием на то, что граждане, должностные лица, представившие заведомо ложную информацию, послужившую поводом для возбуждения отзыва народного депутата СССР, несут ответственность в соответствии с законом. Мы принимали это предложение буквально несколько минут тому назад, поэтому я читаю его, как говорится, с листа.

Учтено также предложение депутата об исключении третьей части статьи 3 о возможности постановки Съездом народных депутатов вопроса о возбуждении отзыва народного депутата СССР перед избирателями. Тем самым подчеркнута неразрывная взаимозависимость депутата и его избирателей.

Таковы, товарищи, основные соображения Редакционной комиссии по пункту 5 повестки дня нашего Съезда. Естественно, что в кратком докладе мне не удалось охарактеризовать всю гамму мнений депутатов по рассматриваемым законопроектам. Прошу прощения, если не упомянул всех депутатов, приславших и передавших комиссии свои замечания и предложения. Однако вы должны быть уверены, что ни одно из них не осталось без внимания. Хочу поблагодарить вас всех за сотрудничество и надеюсь, что оно будет конструктивным и плодотворным.

Редакционная комиссия вносит следующие предложения:

О проекте Закона СССР о статусе народных депутатов в СССР. Здесь предложение одно – рекомендовать Съезду принять этот Закон с учетом поправок комиссии.

О проекте Закона СССР о статусе народного депутата СССР. Комиссия предлагает проголосовать три предложения.

Первое. Съезд одобряет проект Закона о статусе народного депутата СССР и поручает Верховному Совету СССР доработать его с учетом замечаний и предложений, высказанных Съездом.

Второе. Принять Закон в том виде, в котором он роздан депутатам.

И третье. Это предложение внесено депутатом Оболенским. Доработать проект комитетам Верховного Совета СССР и представить его в конце работы Съезда, в воскресенье, на утверждение.

О порядке отзыва народного депутата СССР. Здесь предлагаем проголосовать два предложения.

Первое. Принять сегодня Закон СССР о порядке отзыва народного депутата СССР.

Второе. Направить проект Закона на доработку Верховному Совету СССР и вынести его на третий Съезд народных депутатов.

Благодарю за внимание!

Николай Дмитриевич
Пивоваров
Член Президиума Верховного Совета СССР,
Председатель Комитета Верховного Совета СССР
по вопросам работы Советов народных депутатов,
развития управления и самоуправления
Москва

Визитка. 1989 г.

Николай Дмитриевич
Пивоваров
Народный депутат СССР
Председатель Комитета Верховного Совета СССР
по государственному строительству
Член Верховного Совета СССР
Член Президиума Верховного Совета СССР
Москва

Визитка. 1991 г.

РОДИНА
1990 № 2

БУДЕТ ЛИ РАБОТАТЬ ЗАКОН?[1]

Н.Д. Пивоваров,
Председатель Комитета Верховного Совета СССР
по вопросам работы Советов народных депутатов
развития управления и самоуправления

О повышении роли Советов мы твердим, пожалуй, вот уже полтора десятка лет, но лишь сегодня сделаны те реальные шаги, которые, хочется верить, упрочат позиции Советской власти на местах.

Одобрен Верховным Советом в первом чтении и опубликован в печати для всенародного обсуждения законопроект об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства СССР. Что ж, и прежде время от времени появлялись нормативные акты в целях «создания нормальных условий для работы местных Советов»... Последний документ – беспрецедентный, в нем нетрудно обнаружить концепцию нового взгляда на структуру власти «снизу доверху», отвечающую духу перестройки. Законопроект «не висит одиноко в воздухе» как прокламация очередной общественной кампании. Он является важным элементом происходящих в стране экономической и политической реформ – именно в этом, на мой взгляд, и состоит особенность нынешнего этапа передачи власти Советам.

В составе нашего комитета 44 человека, 22 из них – члены Верховного Совета СССР, представители обеих палат парламента. Люди, обладающие опытом работы в Советах всех уровней, специалисты разных отраслей экономики. Лично я начинал

[1] Статья опубликована в общественно-политическом и научно-популярном журнале Верховного Совета и Совета Министров РСФСР «Родина». М., 1990, № 2, с. 24.

в шахте слесарем, занимал должности начальника участка, заместителя главного инженера. Позже возглавлял райком и горком партии, был секретарем обкома КПСС, за мандат народного депутата СССР стал бороться, будучи уже председателем Ростовского облисполкома.

Помню, как я начинал и мне пояснили нехитрую мудрость. У профсоюзов есть деньги, но нет власти. У партии – власть, а со средствами туго. У райисполкома – ни власти, ни денег. Действительно, сегодня все местные бюджеты составляют менее 15% от объема Государственного бюджета СССР, а бюджеты сельсоветов – 0,8%. А ведь на территории 44 тысяч сельсоветов проживает треть всего населения страны! Вот откуда у нас аварийное жилье, плохие дороги, неразвитая отрасль бытовых услуг.

Что меняет будущий закон? Он наделяет местные Советы правами фактического хозяина на своей территории прежде всего через свой полноценный бюджет. В пустую, как это было прежде, кассу стекаются доходы от платы предприятий за трудовые ресурсы и основные фонды, другие средства – налоги, пошлины, штрафы, отчисления от прибыли и взносы за пользование природными ресурсами. Теперь эти деньги никто не отберет на другие цели – ни в городе, ни в облисполкоме, ни в крае. Теперь уже можно без оглядки на руководителей сверху строить свою хозяйственную политику в интересах граждан, проживающих на территории города и села. На равных можно разговаривать с представителями ведомств, которые, как известно, с местными интересами не всегда считались, пользовались природными ресурсами бесплатно, «нехотя» строили жилье и «кое-как» вкладывали средства в социальную сферу. Возможно, кто-то спросит: а не обернется ли это новой крайностью – местечковой монополией? Сошлюсь на зарубежный опыт. В развитых странах Запада тоже идут процессы расширения компетенции коммун, уездов, округов, земель. Вот и мы, наконец, позаботились о финансовой и экономической базе местного самоуправления. Ныне можно не на словах, а на деле наступать на бедность, поднимать местное хозяйство, составляющее отныне коллективную собственность населения территорий и их образований.

В концепции местного самоуправления вы найдете признание суверенных прав территорий, обнаружите оригинальную трактовку понятия местного хозяйства, откроете для себя и немало других социальных посылов, являющихся новациями времени. Очевидно, что в процессе всенародного обсуждения законопроекта много интересного, общественно значимого добавят и граждане – в комитете ко всем полезным «идеям со стороны» мы всегда относимся с благодарностью и вниманием. Примем закон. Будет ли он работать? – очевидно, этот вопрос волнует не только меня.

Как вы знаете, на осенней сессии Верховного Совета СССР обсуждался целый пакет законопроектов – о собственности, земле, аренде, налогах, госпредприятии. Часть из них принята уже в этом году. Искусство законодателей должно проявиться в том, чтобы все эти законы, а также те, которые еще предстоит принять, были хорошо увязаны друг с другом. Это, кстати, одно из условий, чтобы Советы на основе нового законодательства быстро встали на ноги.

По-новому придется строить с ними отношения и партийным органам. Старые традиции, когда, допустим, работники партийных комитетов дергали по любому поводу руководителей исполкомов и вызывали их к себе «на ковер», придется забыть. Партком итеты должны не подменять Советы, а спрашивать с коммунистов за выполнение решений Советов.

Еще одна проблема: на высшем уровне уже произошло разделение законодательной и исполнительной власти. А вот внизу власть законодательная и исполнительная пока остается в одном лице – исполкома местного Совета. Предстоят реорганизация и создание новой модели управления. В крае, области, городе и районе будут теперь президиумы и исполкомы местных Советов – каждый с определенным кругом своих задач.

Наконец, существенного изменения общественного климата вокруг местных органов власти, подъема их престижа мы ждем от результатов выборов в местные Советы. Корпус народных депутатов РСФСР формировался у всех на глазах. Очевидно, и власть на местах окажется в руках граждан инициативных и компетентных, способных заставить заработать закон о местном самоуправлении. К радикальной перестройке и на этом участке

социальной действительности, считаю, общество морально созрело. Тем более что гарантии для возрождения органов власти даются более чем основательные. На своей территории местный Совет – хозяин территории, и с ним придется согласовывать все вопросы жизнеобеспечения людей, будь то аренда земли, стройка, производственная деятельность по выпуску товаров для народа. Решение Совета народных депутатов, если вдруг оно несправедливо «задело закон», вправе отменить только суд.

Конечно, жизнь покажет, чего мы еще не учли. Какие-то коррективы придется внести на ходу. Главное – страна в поиске и движении, и дай нам, как говорится, Бог...

УЧАСТИЕ В ОФИЦИАЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ


Коммунистическая партия Советского Союза

ПРАВДА

Газета основана 5 мая 1912 года В. И. ЛЕНИНЫМ

Орган Центрального Комитета КПСС

Суббота, 30 сентября 1989 года

Торжественное собрание

29 сентября в Москве состоялось торжественное собрание, посвященное 40-летию образования КНР. С докладом выступил заместитель Председателя Совета Министров СССР, председатель ГКНТ СССР Н.П. Лаверов.

Посол КНР в Советском Союзе Юй Хунлян рассказал собравшимся о сегодняшнем дне республики, созидательном труде китайского народа.

В собрании приняли участие член Политбюро, секретарь ЦК КПСС В.А. Медведев, председатель комитета Верховного Совета СССР Н.Д. Пивоваров, руководители ряда министерств и ведомств, представители партийных, советских, общественных организаций.

Присутствовала делегация Китайского народного общества дружбы с заграницей и Общества китайско-советской дружбы.

***

В этот же день по случаю национального праздника Юй Хунлян устроил прием.

На нем были В.А. Медведев, Н.Д. Пивоваров, Н.П. Лаверов, другие официальные лица.

(ТАСС)



По случаю праздника

По случаю национального праздника – 40-й годовщины провозглашения республики посол КНР в СССР Юй Хунлян 29 сентября устроил прием.

На нем были член Политбюро, секретарь ЦК КПСС В.А. Медведев, председатель комитета Верховного Совета СССР Н.Д. Пивоваров, заместитель Председателя Совета Министров СССР Н.П. Лаверов, заместитель министра иностранных дел СССР И.П. Абоимов, другие официальные лица.

(ТАСС)



Официальные сообщения

По случаю национального праздника – Дня независимости посол Нигерии в СССР Зубейра Махмуд Казауре устроил 2 октября прием. На нем были Председатель Комитета Верховного Совета СССР Н.Д. Пивоваров, заместитель министра иностранных дел СССР А.Л. Адамишин.

***

В этот же день посол Гвинейской Республики в СССР Ш. Диалло устроил прием по случаю национального праздника – Дня провозглашения независимости. На приеме были Н.Д. Пивоваров, А.Л. Адамишин.

Пребывание в Уругвае во главе делегации СССР на мероприятиях вступления в должность (инаугурации) нового президента Уругвая Луиса Альберто Лакалье. Февраль-март 1990 г.



ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ! ПРОЛЕТАРИ ВСІХ КРАЇН, ЄДНАЙТЕСЯ! ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, ОБЪЕДИНЯЙТЕСЬ! БУТУН ДУНЬЕ ПРОЛЕТАРЛАРЫ, БИРЛЕШИНГИЗ! БАРЛЫК ЫЛЛАРДЫҢ ПРОЛЕТАРЛАРЫ, БІРІҢДЕРІ! ЛАЙЛІТЬОЛЬЛІ ГЕЗЕТЕ ХЕЗЕЛЕЛЬ ТОЛЬЛІЛЕЛЬ БУТУН ОКЬЕАЛЬРИНИ ПРОЛЕТАРЛАРЫ, БИРЛЕШИНИ! УНІЦ ЗАЦІЦ ПРОЛЕТАРАЛ, УНІВУЙТЕЙ! PROLETARI DIN TOATE ȚĂRILE, UNIȚI-VĂ! VIISI ZEMJU PROLETĀRIEŠI, SAVIENOJIETIES! ЗАРДАЯ ОАКОДОРДТИ ПРОЛЕТАРЛАРЫ, БИРИККИНАН ПРОЛЕТАРЛЕРИ ХАМАН МАМАКАТХО, ЯК ШАНЦЬ ЧУЛЬЛЬЛЬЛЬ ЛЬЛЬ ЧЧЬЧЬЧ, УЛЬЛЬУ ОХАН ЮРТАЛЬНІ ПРОЛЕТАРАЛЬНЫ, ЫБРАШЕНІЮ КОІСЕ МААВЕ PROLETAARLASED, ONHNEGE!

ИЗВЕСТИЯ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР

Газета выходит с марта 1917 года | № 61 (22964) | Московский вечерний выпуск | Четверг, 1 марта 1990 года | Цена 4 коп.

Официальные сообщения

По приглашению правительства Уругвая для участия в мероприятиях по случаю вступления в должность нового президента страны Луиса Альберто Лакалье в Монтевидео прибыла советская делегация во главе с членом Президиума Верховного Совета СССР Н.Д. Пивоваровым.

В международном аэропорту Караско делегацию встречали представители официальных властей, общественности, журналисты, посол СССР в Уругвае И.К. Лаптев.

Новый президент Уругвая Луис Альберто Лакалье принял в среду советскую делегацию. Президенту было вручено личное послание М.С. Горбачева. Глава уругвайского государства дал высокую оценку содержащимся в нем положениям и подчеркнул, что полностью разделяет изложенную в этом документе концепцию советско-уругвайских отношений.


Коммунистическая партия Советского Союза

ПРАВДА

Газета основана 5 мая 1912 года В. И. ЛЕНИНЫМ

Орган Центрального Комитета КПСС

Вручено послание

МОНТЕВИДЕО, 1. (ТАСС). Новый президент Уругвая Луис Альберто Лакалье принял в среду советскую делегацию во главе с членом Президиума Верховного Совета СССР Н.Д. Пивоваровым, которая находится здесь в связи с участием в церемонии передачи власти.

Президенту было вручено личное послание М.С. Горбачева. Глава уругвайского государства дал высокую оценку содержащимся в нем положениям и подчеркнул, что полностью разделяет изложенную в этом документе концепцию советско-уругвайских отношений. Он выразил согласие с мнением советской стороны о том, что сотрудничество между двумя странами имеет все условия для более углубленного и взаимовыгодного развития.


ИЗВЕСТИЯ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР

Газета выходит с марта 1917 года № 62 (23965) Московский вечерний выпуск Пятница, 2 марта 1990 года Цена 5 коп.

Официальные сообщения

В Монтевидео состоялась торжественная церемония вступления в должность нового президента Уругвая – Луиса Альберто Лакалье.

В мероприятиях, связанных с передачей президентской власти и вступлением в должность нового президента принимало участие более 85 делегаций и представителей различных стран и международных организаций, в том числе делегация СССР во главе с членом Президиума Верховного Совета СССР Н.Д. Пивоваровым.



Официальные сообщения

МОНТЕВИДЕО, 3 марта. (ТАСС). Советская делегация во главе с членом Президиума Верховного Совета СССР Н.Д. Пивоваровым, принимавшая участие в мероприятиях по случаю вступления в должность нового президента Уругвая Луиса Альберто Лакалье, посетила в пятницу генеральную ассамблею (парламент) этой южноамериканской страны.

Советских гостей тепло приветствовал председатель палаты представителей Мартин Стурла. В ходе встречи состоялся обмен мнениями о перспективах дальнейшего развития и углубления межпарламентских связей между Уругваем и СССР. От имени Верховного Совета СССР глава советской делегации пригласил парламентскую делегацию Уругвая посетить с официальным визитом Советский Союз.

В тот же день делегацию СССР принял министр иностранных дел Уругвая Эктор Грос Эспиэль. В ходе беседы стороны выразили общность взглядов по основным проблемам современного международного положения, отметив, что между СССР и Уругваем существуют традиционные дружественные связи, которые создают хорошие предпосылки для их дальнейшего развития и углубления как в области общественно-политических контактов, так и в сфере торгово-экономических связей Э. Грос Эспиэль отметил, что визит делегации Верховного Совета СССР станет еще одним шагом на пути упрочения уругвайско-советских отношений.

Советская делегация встретилась также с мэром уругвайской столицы Табаре Васкесом.


ИЗВЕСТИЯ
СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР
Газета выходит с марта 1917 года № 65 (22968) Московский вечерний выпуск Понедельник, 5 марта 1990 года Цена 4 коп.

Официальные сообщения

МОНТЕВИДЕО, 5 марта. (ТАСС). Советская делегация во главе с членом Президиума Верховного Совета СССР Н.Д. Пивоваровым, принимавшая участие в мероприятиях по случаю вступления в должность нового президента Уругвая Луиса Альберто Лакалье, отбыла на Родину.

В международном аэропорту уругвайской столицы советскую делегацию провожали официальные лица Уругвая.

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СССР
ТРЕТЬЯ СЕССИЯ
БЮЛЛЕТЕНЬ № 15
СОВМЕСТНОГО ЗАСЕДАНИЯ
СОВЕТА СОЮЗА
и
СОВЕТА НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ

26 марта 1990 г.

Заседание пятнадцатое

Зал заседаний палат Верховного Совета СССР в Кремле. 26 марта 1990 года. 10 часов утра.

Председательствует Председатель Верховного Совета СССР А.И. Лукьянов.

Председательствующий. Доброе утро, товарищи депутаты. Прошу членов Верховного Совета зарегистрироваться. Пожалуйста, зафиксируйте, как у нас представлены палаты… Кворум имеется.

Товарищи депутаты! Мы приступаем к рассмотрению проекта Закона об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР. Хочу вам сразу сказать, что он не нуждается в больших комментариях. Дело в том, что этого Закона ждет, без преувеличения, вся страна, ждут депутаты вновь избранных Советов народных депутатов на местах. Мы, таким образом, «даем дыхание» местному самоуправлению в стране.

Проект, как вы помните, очень обстоятельно рассматривался в Верховном Совете СССР и в ноябре прошлого года был опуб-

ликован для всенародного обсуждения. С учетом поступивших многочисленных предложений и замечаний проведена доработка проекта Закона, который сейчас представлен на ваше рассмотрение во втором чтении.

Хочу сказать, что концепцию Закона мы обсудили. Если сейчас будут какие-то предложения, они должны идти конкретно по его статьям. Мы фактически даем зеленую улицу новой правовой базе для работы местных органов власти страны.

Слово по этому вопросу предоставляется депутату Пивоварову[1].

Пивоваров Н.Д., *Председатель Комитета Верховного Совета СССР по вопросам работы Советов народных депутатов, развития управления и самоуправления*.

Уважаемый товарищ председатель, уважаемые товарищи депутаты! Вашему вниманию представляется проект Закона СССР об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР. Как вы помните, проект был одобрен Верховным Советом СССР в первом чтении 18 октября 1989 года и в ноябре того же года был опубликован в печати. Материалы, поступившие в наш Комитет после опубликования, показали, что он вызвал огромный интерес у советских работников, кандидатов в депутаты местных Советов, у всех граждан. В адрес Комитета пришло около десяти тысяч предложений, замечаний к проекту. С учетом этого комитет и осуществлял его дальнейшую доработку.

В этой работе, кроме депутатов, принимали участие ученые-юристы, экономисты, финансисты, представители центральных органов, работники Секретариата Верховного Совета СССР. Были также привлечены ведущие научно-исследовательские институты экономического, юридического, социального профиля. Изучен, и не только по литературе, зарубежный опыт. Депутаты во время своих деловых поездок познакомились с работой органов местного самоуправления Югославии, Швеции, Японии, Китая, Италии, США, Уругвая.

[1] Доклад опубликован в «Бюллетени № 15 заседания Совета Союза и Совета Национальностей». М., 1990 г., 26 марта, с. 4-14.

Помимо предложений, поступивших от граждан, от работников советских органов, предприятий, организаций, учреждений, проанализировано большое количество материалов, опубликованных в печати. Члены комитета, выезжая в свои избирательные округа, неоднократно обсуждали проект Закона с избирателями, с советскими работниками, принимали участие в дискуссиях. Обмен мнениями состоялся на Центральном телевидении, на страницах центральной и республиканской печати, при встречах с работниками многих государственных и научных учреждений. Анализ результатов обсуждения подтвердил правильность выбранной нами концепции законопроекта, помог раскрыть его слабые места и в то же время наглядно показал заинтересованность советских работников в самом проекте, укреплении в нем экономической основы самостоятельности и гарантий местного самоуправления. Все предложения, носящие конструктивный характер и направленные на совершенствование проекта Закона, обеспечение его жизнеспособности, были с благодарностью приняты Комитетом и нашли свое отражение в новой редакции проекта.

В первом чтении, в октябре 1989 года, проект выражал в основном концепцию. И при отсутствии единства подхода к решению одних и тех же проблем в законопроектах о собственности, земле, налогах, предприятии, правах союзных республик у нас тогда не было возможности наполнить его более конкретным содержанием. Теперь же, когда законы о земле и собственности приняты, а другие проекты имеют высокую степень готовности, такая возможность появилась. С учетом поступивших предложений, норм законов и законопроектов, о которых я только что говорил, при сохранении концепции проекта Закона об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства, его, как нам кажется, удалось наполнить конкретным содержанием.

Во-первых, усилены те нормы проекта, которые должны обеспечить высокую социальную активность населения, решение самим народом всех возможных вопросов местного значения, его участие в решении государственных вопросов. Здесь Комитет исходил из того, что права местного самоуправления должны принадлежать самому сообществу жителей территории

и реализовывать их следует через представительные органы, другие органы местного самоуправления, а в необходимых случаях посредством местных референдумов.

Во-вторых, кардинально изменен подход к вопросу о руководстве органами самоуправления. Мы убеждены, что оно должно осуществляться исключительно на основе законов, а главное, обеспечить самостоятельность Советов народных депутатов. При этом вся полнота власти народа должна сосредоточиться на тех уровнях, которые ближе всего к населению. Необходимо навсегда отказаться от руководства нижестоящими советскими органами со стороны вышестоящих, сохранив законодательно установленную экономическую основу взаимодействия Советов. Иначе местное самоуправление может быть подавлено, не успев родиться. Суть дела заключается в том, чтобы наверх делегировались исключительно те функции, которые нужны низам, но не могут эффективно осуществляться ими. По существу, мы пытаемся сделать первый шаг на пути к децентрализации власти и управления территориями, к демонтажу административно-командной системы управления.

В-третьих, мы сделали все, чтобы заложить прочную экономическую основу местного самоуправления, опираясь на местное хозяйство, стимулируя развитие этого хозяйства, а также вовлечение в хозяйственный оборот территориальных резервов и ресурсов.

В-четвертых, в результате доработки проект, как нам представляется, стал более логичным, глубоким и последовательным. Его разделы (а их четыре – понятие, система и принципы местного самоуправления; его экономическая и хозяйственная основа; финансовая основа; гарантии местного самоуправления), дополненные рядом новых статей и норм, стали более четко выражать заложенную в проекте концепцию народовластия.

Какие же конкретные изменения претерпел проект за время его доработки? Значительно усилены положения проекта, направленные на обеспечение полновластия народа. В этой связи в проекте уточнено и выделено в отдельную статью понятие местного самоуправления как самоорганизации граждан для

решения ими непосредственно или через избираемые органы всех вопросов местного значения. При этом оно исходит из интересов населения и особенностей административно-территориальных единиц, основывается на законах и соответствующей материальной и финансовой базе. В проект включена также новая статья «Реализация прав граждан в самоуправлении».

С внесением этих дополнений более четкой стала концепция проекта Закона. Теперь, в частности, предусматривается, что граждане не только избирают органы местного территориального самоуправления, но и могут принимать решение об их роспуске. По многочисленным просьбам советских работников Комитет счел возможным в статье «Система местного самоуправления» раскрыть перечень органов территориального общественного самоуправления. Вместе с тем предложения граждан подвели Комитет к мысли о неправомерности включения в систему местного самоуправления трудовых коллективов и общественных организаций. После долгих консультаций с учеными, специалистами, бурных дебатов и дискуссий Комитет изменил редакцию этой нормы, полагая, что органы местного самоуправления должны функционировать в тесном взаимодействии с трудовыми коллективами, общественными организациями и движениями, которые, как представляется, должны иметь свои положения о производственном и иных видах самоуправления.

В значительной части поступивших в Комитет откликов высказывались настойчивые предложения о необходимости сосредоточения полноты власти народа на тех территориальных уровнях, которые ближе всего к населению, о закреплении в проекте более радикальных норм, регулирующих взаимоотношения местных Советов народных депутатов различных территориальных уровней между собой. На основании того, что интересы населения, каждого гражданина реализуются или не реализуются прежде всего по месту его жительства, в конкретном населенном пункте, поселке или городе, в данной статье по предложениям многих избирателей, работников советских органов введено понятие первичного территориального уровня местного самоуправления. Комитет считает, что таким уровнем может быть сельсовет, поселок или район, город или район в городе. Однако проектом предусмотрено и то, что с учетом ме-

стных условий и национальных особенностей законы союзных и автономных республик могут определять и другие уровни местного самоуправления. Это очень принципиальные положения. Они существенно укрепляют концепцию законопроекта о широком развитии инициативы на местах.

В отдельную статью выделена норма о том, что местные Советы народных депутатов, как представительные органы власти, являются основным звеном местного самоуправления. Указывается, что на своей территории Советы народных депутатов координируют деятельность всей системы местного территориального самоуправления.

Товарищи депутаты! Время настоятельно требует переосмысления места и роли местных Советов народных депутатов в современной жизни. Совершенно очевидно, без реального полновластия Советов всех уровней, их самостоятельности в решении вопросов социально-экономического развития территории немыслимо коренным образом осуществить перестройку руководства местными делами. Поэтому законопроектом предлагается предоставить местным Советам народных депутатов реальные полномочия и самостоятельность на соответствующем уровне для обеспечения развития территории, а также властные полномочия в рамках их компетенции по отношению ко всем находящимся на ней предприятиям, организациям и гражданам. Реализация на деле принципа самостоятельности Советов позволит упразднить жесткий централизм управления социальной сферой, прекратить произвол десятков больших и малых ведомств, их самоуправное хозяйствование на территории местных Советов, поднимает активность жителей в формировании среды своего проживания.

Кардинальным образом должны измениться отношения местных Советов с вышестоящими органами. Настоящий законопроект предусматривает решительный отказ от командно-административных методов, диктата, вмешательства по мелочам, дерганья – со всем этим должно быть раз и навсегда покончено. Убеждены, что руководство Советами должно осуществляться исключительно на основе законов, а взаимоотношения между Советами различных уровней строиться на основе законодательных актов и демократических процедур. По мере

углубления политической реформы, децентрализации власти и управления территориями, демонтирования административно-командной системы управления органы более высокого краевого и областного уровней будут избавляться от многих своих нынешних оперативно-хозяйственных функций, а заодно и от командования, администрирования. Они будут сосредоточиваться на решении комплексных задач и целевых программ на своей территории. Будут выступать не в роли вышестоящих органов в старом понимании, а в качестве координаторов в решении задач, выходящих за пределы возможностей органов местного самоуправления городов, районов, поселков, сельских населенных пунктов.

Исходя из таких позиций, Комитет изменил содержание статьи о полномочиях Советов. Признано целесообразным изложить лишь основы определения компетенции этих органов. Для обеспечения самоуправления на первичном территориальном уровне его органы наделяются собственной компетенцией в тех вопросах, которые могут быть решены на данном территориальном уровне. Основополагающей здесь является норма, предусматривающая, что местные Советы самостоятельно образуют свои органы, определяют их компетенцию, что исполнительные органы подотчетны только Советам, их образовавшим. В статье также закрепляется норма, предусматривающая, что взаимоотношения местных Советов строятся в соответствии с законодательными актами Верховного Совета СССР, Верховных Советов союзных и автономных республик.

Нас иногда упрекают в том, что этими нормами мы разрушаем принцип демократического централизма. Если исходить из того понимания демократического централизма, которое до недавнего времени усиленно эксплуатировалось нашей пропагандой, то это так.

Но мы исходим из ленинского понимания этого термина. В одном из вариантов своей статьи «Очередные задачи Советской власти» Владимир Ильич Ленин писал: «...подобно тому, как демократический централизм отнюдь не исключает автономии и федерации, так он нисколько не исключает, а напротив, предполагает полнейшую свободу различных местностей и даже

различных общин государства в выработке разнообразных форм и государственной, и общественной, и экономической жизни...» И далее: «...централизм, понятый в действительно демократическом смысле, предполагает в первый раз историей созданную возможность полного и беспрепятственного развития не только местных особенностей, но и местного почина, местной инициативы, разнообразия путей, приемов и средств движения к общей цели»[1].

Товарищи! Из почти 10 тысяч поступивших в Комитет предложений по проекту свыше половины связаны с экономической, хозяйственной и финансовой основой местного самоуправления. Это естественно, поскольку сегодняшнее бесправие Советов во многом является результатом непомерной централизации, отсутствия у Советов реальных материальных и финансовых возможностей, для решения вопросов комплексного развития территории, решения насущных вопросов и удовлетворения непосредственных нужд населения. В проекте сформулирована экономическая основа местного самоуправления.

Всем нам понятно, что экономической основой самостоятельности любой власти являются независимые источники пополнения ее бюджета, гарантирующие нормальные жизненные условия населения. Одним из постоянных источников средств для бюджета может быть собственное хозяйство, приносящее доходы. Если мы говорим о власти на местах, то ее экономическая самостоятельность в значительной степени связана с тем имуществом, которым она вправе распоряжаться. Из этого и складывается прежде всего коммунальная собственность.

Сегодня хозяйство городов и районов, как вы знаете, находится в тяжелейшем состоянии, а в селах и поселках его вообще почти не существует. Почему так получилось? Потому что нет реального хозяина у этого хозяйства, оно – в двойном подчинении: с одной стороны, министерства и ведомства с ресурсами, с другой – местные Советы с правами и обязанностями, но без средств. С высоты министерских кресел не разглядеть те нужды, которые испытывает население Крайнего Севера или юж-

[1] Ленин В.И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 151-152.

ной республики. Тут главенствует план. Но планами сыт не будешь, а человеку труда уже сегодня нужны нормальные жизненные условия. Поэтому сразу же возникает вопрос о том, в каких юридических формах, как на практике возможно сегодня становление коммунальной собственности?

Проект Закона закладывает два основных направления ее формирования. Первое – перераспределение доходных источников между государственными и местными бюджетами в пользу последних. Второе – передача государством предприятий, учреждений и иного имущества в коммунальную собственность.

Только что принятый Закон о собственности рассматривает коммунальную собственность в качестве одной из форм государственной собственности. Тут нам надо еще раз вместе подумать. Если пойти по традиционному пути: по государственной, вновь сформированной коммунальной собственности, то это создаст возможность перекачки финансовых средств в вышестоящие бюджеты, ничего не даст местным Советам. Отсутствие же у Советов собственности и средств лишит их экономической основы самостоятельности.

Обсуждаемый сегодня законопроект предусматривает путь ухода от засилья центральной власти. Прошу депутатов обратить внимание на статью 10. Не входя в противоречия с Законом о собственности, мы попытались уточнить содержащуюся в нем норму в следующем положении: «Собственность административно-территориальных образований (коммунальная собственность) является собственностью населения данной территории, составляет основу местного хозяйства и относится к государственной форме собственности».

Такое уточненное понимание этой нормы соответствует заложенной нами концепции о том, что местные Советы народных депутатов выступают одновременно и как органы власти, и как органы местного самоуправления. Кроме того, это согласуется с пунктом 1 статьи 19 Закона о собственности, где указывается, что распоряжение и управление государственным имуществом (в данном случае – коммунальной собственностью) осуществляют соответствующие Советы народных депутатов и

уполномоченные ими государственные органы от имени народа (населения административно-территориального образования). Следовательно, население выступает собственником данного имущества. Недаром народная мудрость гласит: «Хозяин по двору прошел – рубль нашел, назад прошел – второй нашел».

Вместе с тем в результате обсуждения этого вопроса в Комитете Верховного Совета СССР по законодательству с участием представителей нашего Комитета была предложена иная редакция части первой пункта 1 данной статьи, которая и представляется вашему вниманию в числе других изменений и дополнений, внесенных Комитетом по законодательству и розданных сегодня членам Верховного Совета СССР перед заседанием.

О других изменениях подробнее я скажу несколько позже. Еще один не менее важный вопрос, на котором хотелось бы остановиться, говоря об экономической самостоятельности местного самоуправления. Это вопрос о местном хозяйстве. Усиливая концепцию законопроекта, Комитет уточнил понятие «местное хозяйство», раскрыл его функции. Мы считаем, что оно должно состоять из предприятий (объединений), организаций, учреждений с различными видами собственности, связанных с обслуживанием населения данной территории, объектов производственной и социальной инфраструктуры, независимо от ведомственной принадлежности хозяйств, ведущихся на началах аренды, кооперативной, индивидуальной трудовой деятельности, и других объектов. В состав местного хозяйства могли бы включаться и объекты, построенные в результате трудового участия граждан или приобретенные на их добровольные взносы. Конкретный же перечень объектов местного хозяйства и их статус, по нашему мнению, должны определяться самим Советом народных депутатов в соответствии с законами союзных и автономных республик.

Товарищи! Как показало обсуждение проекта, большинство граждан и работников исполкомов местных Советов, приславших свои отклики и замечания, одобряют предложенный в проекте порядок формирования бюджетов и организации финансовой деятельности Советов. Всестороннюю поддержку получила идея независимости и самостоятельности местных бюджетов на всех стадиях, начиная от их разработки, утверждения и кончая

исполнением. Недопустимо вмешательство вышестоящих органов в вопросы, связанные с бюджетом местных Советов. Поддержано также предложение о приоритетном формировании бюджетов органов местного самоуправления первичного уровня, то есть в сельских, поселковых, районных, городских, районных (в городах) Советах, прежде всего за счет заработанных регионом средств.

Введение подобного рода налога в нашей стране представляется не только оправданным, но и необходимым. Дело не только в том, что многие союзные, республиканские и другие предприятия, не входящие в систему местного хозяйства, используют местные природные, трудовые и иные ресурсы, не участвуя своими средствами в формировании местных бюджетов, в расходах на экономическое, социальное, культурное развитие соответствующей территории (я не говорю уже об ущербе, который нередко гиганты индустрии наносят своей деятельностью природе и людям). Но они часто становятся как бы государством в государстве, на поклон к которому должны идти местные органы власти и управления.

Естественно, что дальше мириться с таким положением невозможно. И мы полагаем, что введение таких новых источников доходов местных бюджетов наряду с другими позволит местным Советам обеспечить необходимые ассигнования для самостоятельного осуществления экономического и социального развития территорий.

Включены в проект также и нормы о том, что в местные Советы могут направляться дотации и субсидии из бюджетов более высоких территориальных уровней, что Советы вправе предоставлять предприятиям (объединениям), организациям, учреждениям, кооперативным и иным общественным организациям льготы по налогам и платежам в пределах тех сумм, которые предназначались для зачисления в местный бюджет.

Значительно расширена и конкретизирована статья проекта – «Расходы местных бюджетов». Местным Советам предоставлено право в пределах имеющихся у них средств увеличивать нормы расходов на содержание учреждений здравоохранения, народного образования, социального обеспечения, органов внутренних дел, культуры и спорта, охраны природы, опреде-

лять дополнительные льготы и пособия при оказании помощи отдельным категориям населения, а также право образовывать резервные фонды.

Расширена статья о внебюджетно-финансовых ресурсах местных Советов народных депутатов. Предлагается во внебюджетные фонды местных Советов зачислять денежные начеты, налагаемые соответствующими органами народного контроля, половину от скрытых доходов предприятий, расположенных на территории данного местного Совета, выявленные проверками доходов от реализации бесхозяйного и конфискованного имущества и бесхозяйные вклады, поступления от реализации имущества, находящегося в распоряжении местных Советов. В то же время после долгих обсуждений Комитет согласился с предложениями граждан о неправомерности включения во внебюджетные финансовые ресурсы местных Советов платежей предприятий за привлекаемые сверхлимитные трудовые ресурсы, а также средств самообложения населения. Эти платежи изъяты из статьи. Местным Советам, а также органам территориального общественного самоуправления предоставлено право пользоваться кредитами на производственные и социальные цели, создавать целевые фонды.

Все эти изменения в конечном итоге позволят, на наш взгляд, обеспечить финансовую самостоятельность органов местного самоуправления, создадут им условия для зарабатывания средств. Безусловно, мы не учли всех поступивших предложений и замечаний граждан, и прежде всего потому, что с частью их комитет не согласен. В целом ряде предложений высказывалось, например, мнение о необходимости конкретизации в Законе прав местных Советов всех уровней или определения единых ставок и нормативов отчисления предприятиями за трудовые и природные ресурсы.

Комитет считает, что в данном Законе должны быть определены лишь общие принципы, которые в каждой союзной, автономной республике, а может быть, и в каждом крае, области будут наполняться конкретным содержанием с учетом уровня экономического и социального развития национальных особенностей и традиций. По предварительным расчетам, предлагаемый в законопроекте порядок формирования бюджетов и вне-

бюджетно-финансовых ресурсов позволит увеличить поступления денежных средств в местные бюджеты села, поселка, района, города или городского района, но надо иметь в виду, что вместе с деньгами добавится и хлопот, и забот. Ведь к ведению местных Советов должна будет отойти часть тех вопросов, которые пока решаются по линии центральных органов, министерств и ведомств.

В период перехода к самоуправлению предстоит решить множество вопросов, связанных с децентрализацией, перераспределением полномочий между центром и местами. И тут во весь рост поднимется задача развития коммунального хозяйства на правах коммунальной собственности местных Советов. Учитывая, что отношения с бюджетом этих предприятий не предусматривают перечисления прибыли в государственные бюджеты Союза ССР и республик, а только в местный бюджет, Советам становится выгодно иметь такие предприятия, создавать условия для их эффективной работы.

Товарищи! В ходе доработки проекта Закона, усиления его концептуальных положений Комитет признал целесообразным четко определить систему законодательства о местном самоуправлении. Такая норма закреплена во вновь включенный проект в статье 7. Развивая принцип самостоятельности местных Советов, обеспечивая гарантии местного самоуправления, Комитет дополнил проект статьями о планировании социально-экономического развития территорий, о материально-техническом обеспечении органов местного самоуправления. В них используется принцип сочетания развития собственной материально-технической базы, централизованным порядком обеспечения местных Советов материальными ресурсами.

Проект дополнен нормой об обязательности решений местных Советов для общественных организаций и их органов, расположенных на территории Совета. В проекте теперь изложены механизм защиты прав и законных интересов Советов, органов общественно-территориального самоуправления. Предусматривается право местных Советов народных депутатов приостанавливать действия актов вышестоящих органов государственного управления и органов местного самоуправления, если эти акты противоречат законам или нарушают права и законные интере-

сы граждан. Эта норма, также и норма пункта 1 статьи 10, о которой я говорил ранее, вызвала возражение в Комитете Верховного Совета СССР по законодательству. Поэтому она также вошла в перечень розданных вам изменений и дополнений.

В статье 25 предусмотрена защита прав и интересов местного самоуправления, которая будет обеспечиваться в судебном порядке или государственным арбитражем в соответствии с законами Союза ССР, союзных и автономных республик, а разногласия, возникшие между местными Советами различных уровней по вопросам изменения их компетенции, рассматриваться органами конституционного надзора.

Товарищи! За прошедший после первого чтения проекта период времени нам удалось продвинуться к выработке единых подходов и позиций с Комиссией Совета Национальностей по вопросам социального и экономического развития союзных и автономных республик, автономных областей и округов и Комитетом Верховного Совета СССР по вопросам экономической реформы в решении вопросов, связанных с разграничением компетенции Верховного Совета республики и местных Советов народных депутатов. Совместно с Комитетом Верховного Совета СССР по аграрным вопросам и продовольствию, Комитетом Верховного Совета по законодательству нами сформулированы нормы проекта по вопросам распоряжения пользования землей, платежей за землю. С Комиссией Совета Союза по вопросам развития промышленности, энергетики, техники и технологии согласованы положения, связанные с взаимоотношениями местных Советов и предприятий.

Комитетом по вопросам работы Советов был проведен ряд совместных заседаний представителей перечисленных и других комитетов и комиссий. Это дало возможность в ходе дискуссии достигнуть взаимопонимания, найти компромиссные, взаимоприемлемые решения по многим вопросам. Мы по-прежнему последовательны в утверждении тезиса о том, что законопроект должен представлять только общие начала организации местного самоуправления и местного хозяйства, последовательное признание суверенных прав союзных и автономных республик самим определять формы и методы решения большинства во-

просов, связанных с организацией местного самоуправления и местного хозяйства.

Мы убеждены, что настоящий Закон заработает в полную силу только в том случае, если его концепция о децентрализации власти, усилении местного самоуправления, особенно его первичного уровня, будет закреплена, развита и наполнена конкретным содержанием законов союзных и автономных республик. Только это поможет подняться Советам народных депутатов на новый политический, экономический и правовой уровень своего развития, обрести реальные полномочия. Именно этого ждут от нас все народные депутаты местных Советов и граждане.

Товарищи! Одновременно с проектом Закона об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР Комитет предлагает вашему вниманию и проект Постановления Верховного Совета СССР о порядке введения его в действие. Полагаем, что Закон об общих началах местного самоуправления в случае его принятия может быть введен в действие с 1 июля 1990 года. Совет Министров СССР мог бы до 1 июля представить в Верховный Совет СССР предложения о приведении законодательных актов Союза ССР в соответствие с Законом об общих началах местного самоуправления, отменить или привести в соответствие с ним решения Правительства СССР, обеспечить пересмотр и отмену министерствами и ведомствами СССР их нормативных актов. В союзных республиках, как нам представляется, должна быть проведена необходимая работа по приведению в соответствие с данным Законом республиканского законодательства по определению и подготовке местного хозяйства, всей материальной базы в условиях самоуправления.

Но главное – это то, что уже с момента принятия Закона им могли бы руководствоваться Госплан Союза ССР, Минфин Союза ССР и правительство страны при составлении проектов плана и бюджета Союза ССР на 1991 год и тринадцатую пятилетку, он мог бы стать основой для разработки соответствующих законов союзных и автономных республик, компасом перестройки работы всех 52 тысяч местных Советов нашей страны. После обсуждения данного проекта Комитет представит на ваше рассмотрение проект Закона СССР об изменениях и дополнениях Конституции СССР в связи с принятием Закона об

общих началах местного самоуправления и местного хозяйствования в СССР. Такой проект Комитетом подработан, с принятием обсуждаемого законопроекта он будет окончательно уточнен и внесен на обсуждение Верховного Совета.

Товарищи депутаты! Как видите, речь идет не о косметическом ремонте системы и практики работы Советов, а о кардинальной перестройке. Это очень важно в период завершения в стране выборов в местные Советы народных депутатов. Всем ясно, что местные органы власти нового созыва должны формироваться с учетом той принципиально новой правовой, экономической и политической роли, которую им предстоит занять в обществе в ближайшее время. Закон же об общих началах местного самоуправления в СССР должен помочь обеспечить полновластие Советов, их реальную власть. И чтобы этот Закон не постигла судьба нескольких десятков предшествующих ему постановлений о повышении роли Советов, мы, опираясь на мнение многих тысяч избирателей, советских работников, народных депутатов всех звеньев местных Советов, вносим на ваше утверждение законопроект именно в той редакции, в какой они хотели бы его видеть. Просим депутатов поддержать предложенный проект.

Благодарю за внимание!

85-ЛЕТИЕ М.А. ШОЛОХОВА

Выступление

на торжественном собрании, посвященном 85-летию
со дня рождения М.А. Шолохова.
11 июня 1990 года. г. Москва. Дом литераторов

Н.Д. Пивоваров,
народный депутат СССР

Дорогие товарищи!

85-летие со дня рождения Михаила Александровича Шолохова – это повод еще раз мысленно обратиться к личности писателя, его деятельности, соотнести сделанное им с сегодняшними нашими делами, с решением задач перестройки, демократизации советского общества.

Шолохов и сегодня с нами в борьбе за повышение духовного потенциала общества, уровня его человечности и справедливости. Шолохов – это не только многослойное явление культуры, но и общественной жизни в целом.

Прежде всего, Шолохов велик как художник. Когда снова и снова обращаемся мы к творениям писателя, то с каждым новым обращением постигаем их ослепительную высоту и силу. Невольно приходим к мысли о том, что вполне закономерно в революционную эпоху обновления человечества русский народ выдвинул из своих глубинных и сокровенных недр достойного певца, который честно и достойно исполнил все то, что было возложено на него историей.

Так уж было предначертано судьбой, что в положенный временем час из донского хутора вышел и отправился в трудный путь юноша, который шел по горячей от пожаров и крови земле, тревожно и пытливо всматриваясь во все, что его окружало. Потом юноша стал мудрым, зрелым художником, познавшим самые потаенные глубины человеческой жизни. Он взошел на вершину Олимпа и оттуда, охваченный любовью и верой в человека, состраданием, дерзнул во имя добра запечатлеть и показать людям растревоженный, отмеченный множеством смертей и горем мир, в котором сквозь грозовые тучи и молнии, рассмотреть свет

солнца, молодую поросль зеленого леса, цветущую землю и грядущее возвышение человека.

Именно таким выступает перед нами огромный мир, запечатленный в потрясающих по художественной силе и правде творениях Михаила Александровича Шолохова. В этом бескрайнем мире дышит сама жизнь, когда читатель обращается к «Тихому Дону», «Поднятой целине», «Судьбе человека», он забывает о том, что в его руках кем-то написанная книга. Он забывает об этом потому, что приобщается к великому таинству самого высокого искусства, которые открывает перед ним сложную, многоликую жизнь, с ее счастьем, страданием, с трагическими заблуждениями в мучительных поисках истины, с неизбежными ее потерями, слезами и горем, с неистовой любовью и радостью бытия.

Как художник Михаил Шолохов начал свой путь в бурную эпоху войн и революций, и это проникнутое беспощадной борьбой добра и зла время наполнило грозовым дыханием все его книги, в которых с жестокой, неподкупной правдой показало отмеченное неимоверными тяготами, пролитой кровью и немеркнущими надеждами движение народа к будущему.

Невозможно перечислить всех героев, созданных шолоховским талантом. Их множество. Мужчины, женщины, дети. Молодые, пожилые, старые. Красные командиры и красноармейцы. Коммунисты и контрреволюционеры-мятежники. Зажиточные казаки и полунищие бедняки. Русские и иностранцы. Они все – от давно известных миллионам читателей, до самых, казалось бы, неприметных эпизодических лиц, – все до единого живые люди со своим характером, своими особенностями. И потому каждый из них, даже на мгновения промелькнувший на какой-либо странице прохожий, запоминается, хранится в памяти неповторимым своим обликом, фигурой, речью.

Самым же основным, самым главным героем «Тихого Дона», «Поднятой целины», «Они сражались за Родину», «Судьбы человека», бесспорно, является народ. И это придает всем творениям М.А. Шолохова философскую глубину, всеохватывающий эпический размах, безграничную ширь. На их страницах борются, умирают, терпят поражение и побеждают неисчислимые массы людей.

Шолохова-художника всегда влекло к себе время «торжеств и бед народных». Поэтому, начиная с самых ранних юношеских рассказов, во всех произведениях писателя действуют участники великих событий, определяющих в конечном счете судьбы страны. И, независимо от того, занимают ли они позиции, враждебные движению и ходу истории, или самоотверженно, не щадя себя, сражаются за будущее, ни один из них не отдален от борьбы и по закону жизни не может отстраниться, уйти от нее.

Именно эта широта художественного охвата острых и важных событий, редкое умение проникнуть в глубинную суть человеческих чувств, твердое стремление во всем следовать правде и только правде. Удивительное владение языком родного народа привлекают к творениям М.А. Шолохова читателей уже не одного поколения.

Кстати, по данным Всесоюзного агентства по охране авторских прав (ВААП), сегодня в зарубежном мире издают и переиздают произведения Михаила Александровича Шолохова значительно чаще, чем даже это было при его жизни. Не это ли показатель силы и обаяния его бессмертного таланта!

Шолохов неповторим как гражданин. Он постоянно находился в круговороте общественных дел и событий. Подавал нам высокий образец сыновней и трогательной любви к Родине и ненависти к ее врагам.

И сегодня он с нами в одном строю в борьбе за мир и счастье народов. В борьбе за ликвидацию угрозы уничтожения человечества от термоядерной катастрофы. Его пламенное слово защитника мира набатом звучало на сессиях Верховного Совета СССР, на международных конгрессах деятелей культуры и сторонников мира. И как завещание нам, написал он обращение к писателям мира с призывом неустанно, всеми силами бороться против поджигателей войны.

Неоценим вклад Шолохова в укрепление дружбы между народами нашей многонациональной Родины. Его с огромным радушием встречали в горном ауле Кавказа, в бескрайних степях Казахстана, Калмыкии, далеко за рубежами нашего Отечества. Точно так же, как было открыто его сердце, в его гостеприимном доме бывали представители всех братских республик Союза, зарубежные гости.

Общественная работа писателя, его внимание к нуждам и заботам современников – образец служения народу.

Всю свою жизнь великий писатель провел на Дону. Он жил и работал вместе с нами. Он представлял донской край в Верховном Совете СССР.

Все что наиболее значительное делалось в области, не оставалось без внимания и поддержки писателя. При его непосредственном участии и действенной помощи создавался Северо-Кавказский научный центр высшей школы, строился Шахтинский хлопчатобумажный комбинат, решались экономические проблемы, восстанавливались рыбные ресурсы, развивалось орошение, мясное скотоводство, виноградарство. Не забывал он и о вешенцах. Неутомимой энергией отличалась его деятельность по развитию экономики, культуры, образования в районе. Неудержимо несущийся через Дон красавец мост – последний наказ станичников, над выполнением которого работал писатель до конца дней своих.

Огромное влияние оказывал и оказывает сегодня Шолохов на культуру области. По его инициативе и помощи создавался Старочеркасский государственный музей-заповедник. Отеческое напутствие и поддержку оказал Михаил Александрович Государственному ансамблю песни и пляски донских казаков. Постоянное внимание он уделял своим товарищам по перу, «донской писательской роте». Не одного молодого писателя поставил он на крыло, многим дал напутствие в литературу своим отеческим и требовательным словом.

Шолохов как коммунист – образец для нас. В далеком 1930 году 25-летним молодым человеком стал Шолохов коммунистом. Как отмечал сам Михаил Александрович, «коммунисты района – это близкий и родной мне народ». Вместе с ними он делил и радости и тяготы нелегких годов. Вместе с ними рос и мужал как коммунист, учился у них, помогал им осваивать богатства отечественной культуры. Словом, связь здесь была кровная и долголетняя.

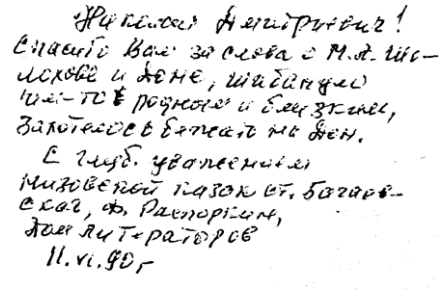
Мужество мысли и поступка всегда отличали коммуниста Шолохова. В каком бы трудном положении он ни оказывался, но поступал всегда по уму и совести. Революционность мышления и действий, твердость принципиальной позиции, готовность

дать смелый отпор консервативным устремлениям – вот что характеризовало его как партийца.

Михаил Александрович активно работал в выборных органах партии, являясь членом райкома, обкома, Центрального Комитета КПСС. Не раз он выступал с трибун партийных пленумов, конференций, съездов. Именно с трибуны высшего форума коммунистов страны, с трибуны одного из съездов КПСС М.А. Шолохов произнес крылатые слова: «Злобствующие враги за рубежом утверждают, что мы, советские писатели, пишем по указке партии. Дело обстоит несколько иначе. Мы пишем по указке сердца, а сердца наши – принадлежат партии». Таким и остался в наших сердцах навсегда Михаил Александрович – верным и преданным сыном партии и народа, стремящимся отдать все свои силы и способности служению великим идеалам коммунизма.

Одним словом, Шолохов вышел из народа, жил с народом, его главным героем был народ. И за это был, есть и навсегда останется в памяти народной![1]

[1] После выступления в Московском Доме литераторов Н.Д. Пивоварову поступила записка из зала: «Николай Дмитриевич! Спасибо Вам за слова о М.А. Шолохове и Доне. *Шибануло* чем-то родным и близким, захотелось бежать на Дон. С глубоким уважением, – низовской казак станицы Багаевской. Ф. Распоркин.
Дом литераторов. 11. VI. 90 г.».


Уважаемый Дмитриевич!
Спасибо Вам за слова о М.А. Шолохове и Доне, шибануло что-то родное и близкое, захотелось бежать на Дон.
С глуб. уважением низовской казак ст. Багаевской, Ф. Распоркин,
Дом литераторов
11.VI.90 г



Беседа с М.А. Шолоховым. В центре – министр культуры РСФСР Ю.С. Мелентьев.
1980 г., 23 августа



После вручения М.А. Шолохову ордена Ленина и второй Золотой медали Героя Социалистического Труда.
Сидят справа налево: И.А. Бондаренко, М.А. Шолохов, М.П. Шолохова. Стоят: Б.И. Головец, Н.Д. Пивоваров, Н.М. Иваницкий, В.А. Закруткин и др. Станица Вёшенская. Дом писателя, на веранде.
1980 г., 5 июня



Обсуждение проблем. Бесценные уроки М.А. Шолохова. Станица Вёшенская. Дом писателя.
1982 г., октябрь



Казаку от казака – «Казак на бочке». Станица Вёшенская. Кабинет писателя.
1983 г., 24 мая



Хлеб-соль председателю Ростовского облисполкома Н.Д. Пивоварову. На 70-летии А.В. Калинина. Рядом Анатолий Вениаминович Калинин и поэт Егор Исаев. Станица Пухляковская.
1986 г., август



После вручения государственной награды А.В. Калинину во дворе его дома. Справа налево: Н.Д. Пивоваров, П.В. Лебеденко, А.В. Калинин с супругой, Е.С. Матвеев и А.В. Софронов с супругой. Станица Пухляковская.
1986 г., август



Н.Д. Пивоваров и И.А. Бондаренко поздравляют писателя Петра Васильевича Лебеденко с его 85-летием со дня рождения.
2001 г., март



На Закруткинской весне в станице Кочетовской.
1988 г., июнь



С Юрием Андреевичем Ждановым в день его рождения.
Слева А.А. Хомяков



Николай Дмитриевич Пивоваров и Юрий Андреевич Жданов среди «писательской братии» Дона



После возложения цветов к мемориалу-памятнику героям прорыва Миус-фронта и освободителям г. Таганрога. Справа налево: Н.Д. Пивоваров, первый секретарь ЦК компартии Азербайджана, кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС Г.А. Алиев, И.А. Бондаренко и др.
1980 г., май

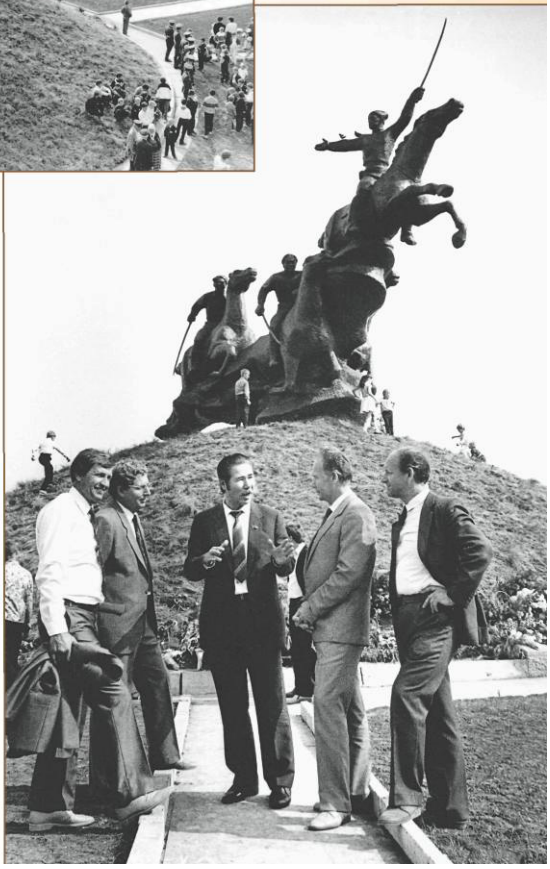


С министром культуры СССР В.Г. Захаровым. В центре Л.А. Иванченко, справа начальник областного управления культуры В.А. Иванов. г. Ростов-на-Дону, 1988 г.

Министр: Вы, Николай Дмитриевич, своими вопросами берете меня за горло! И отказать не могу, и возможности ограничены. Но обещаю решить! (Речь шла о выделении дополнительных средств на строительство музыкального театра, публичной библиотеки и реконструкции театра юного зрителя)



Общий вид памятника комкору Б.М. Думенко перед его открытием. Сентябрь 1988 г.



Беседа председателя Ростовского облисполкома Н.Д. Пивоварова с участниками создания памятника комкору Б.М. Думенко Сентябрь 1988 г.



Крепкое рукопожатие с президентом Азербайджана Г.А. Алиевым во время пребывания в составе делегации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации во главе с председателем Совета Федерации Федерального Собрания РФ Е.С. Строевым. г. Баку. 1998 г. Первая встреча состоялась в 1980 году.



Выступление

на круглом столе
в Совете Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации
в 1996 году по вопросу о совершенствовании
экономической политики в стране[1]

Председательствующий: Слово предоставляется Пивоварову Николаю Дмитриевичу – генеральному директору Ассоциации социально-экономического сотрудничества республик, краев и областей Северного Кавказа, заместителю председателя Координационного совета ассоциаций России.

Н.Д. Пивоваров. Прежде всего, позвольте высказать удовлетворение тем, что Совет Федерации нашел удачную форму того, как приступить к выработке конкретных направлений совершенствования экономической политики в стране. Я это говорю по поручению межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия, которых в России восемь и которые созданы для осуществления экономических реформ непосредственно в регионах и для создания межрегиональных связей.

В то, что бюджет на 1996 год был принят в прошлом году, определенную лепту внесли ассоциации, которые рассматривали эти вопросы у себя в регионах, а потом все вместе. Во время этого рассмотрения и родилась мысль о том, что у нас очень много вопросов экономического взаимодействия, которые мы могли бы решать совместно. Так родился Координационный совет ассоциаций. Было принято решение продолжить рассмотрение в Координационном совете вопросов, связанных с бюджетом, уже с позиций бюджетного федерализма, внести в Госдуму и в Совет Федерации конкретные предложения о создании межрегиональных рынков, межрегионального рынка ценных бумаг, о бюджетном федерализме, о налоговой политике и ряде других, которые являются общими для всех регионов.

---

[1] Выступление опубликовано в Материалах Совета Федерации. М., 1997.

Координационный совет был образован в 1995 году, и его президентом избран президент Ассоциации "Черноземье" Егор Семенович Строев. Ассоциации нашли свои ниши, не претендуя на права и обязательства ни регионов, ни федеральных органов власти. То, что постановка на сегодняшнем заседании вопроса о корректировке экономической политики очень актуальна, я докажу на одном небольшом примере.

5 мая состоялось заседание нашей ассоциации, где присутствовали все руководители республик, краев, областей. А в состав нашей ассоциации входит 11 территорий Северного Кавказа (республики Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Краснодарский край, Ростовская область, Республика Северная Осетия (Алания), Ставропольский край и Чеченская Республика. Кроме того, в состав ассоциации входят два региона Закавказья (Абхазия и Южная Осетия) и два региона Украины (Крым и Луганская область). Ассоциации не занимаются политикой, здесь в основе взаимовыгодные экономические условия.

Например, в Луганске, Донецке и Ростовской области 40% товарооборота связаны с Ростовской областью. Идут товары на весь Северный Кавказ. Так должны мы их "резать" или не должны?

Или Крым. 27% товарооборота Крыма идет через Краснодарский край на Северный Кавказ. И по ряду других вопросов видно, каким должно быть взаимодействие наших регионов.

Рассмотрели мы вместе с Правительством, Советом Федерации и Администрацией Президента положение дел на Северном Кавказе. Здесь самая низкая бюджетная обеспеченность и в то же время самые высокие в России тарифы на электроэнергию.

Все бюджеты регионов дотационные. Из-за развала СССР Северный Кавказ потерял экономические связи с Закавказьем на 70-80%, с Украиной – на 50%, с регионами России – на 35% и в результате из привлекательного региона стал приграничным, одним из труднодействующих. Спад производства составил 57-61%. Миграция на Северном Кавказе составляет 29% от миграции по России. Безработица – 8,2%. И это при том, что Северный Кавказ с населением 11,9% производит в России 20% мяса и овощей, 22-23% зерна, 30% фруктов и винограда, 32%

сахара, 40% подсолнечника, 60% шерсти, 80% риса. Думаю, комментарии здесь излишни. Назрел вопрос корректировки экономической политики. Нельзя оставлять такие "ножницы", когда Северный Кавказ, являясь житницей России, находится в таком положении.

Каковы конкретные предложения? Прежде всего, думается, что государство в лице Правительства должно определить свои приоритеты в регионах. Юг страны, допустим, имел бы приоритет в вопросах продовольствия, остальные регионы – в другом.

Следующий вопрос – это проблема экономического федерализма (о чем я уже говорил), и в первую очередь бюджетного федерализма. У нас практически нет методологии создания бюджета. Очень жаль, что Евгений Григорьевич Ясин сейчас отсутствует. Он говорил, что надо собирать налоги, давать работу... Но у нас не проработаны те вопросы бюджета, которые находятся на поверхности. Мы несколько раз говорили: 1986 год... Из-за антиалкогольной политики в 1986 году бюджет страны потерял, кажется, 42 млрд. рублей. По тем временам это составило 24-25% от всего бюджета. Сейчас 1996 год. Думаете, мы восстановили эти деньги? Нет.

Поэтому вопросы методологии создания бюджета, вопросы, которые могли бы решить наполнение бюджета, вопросы налоговой политики... С одной стороны, налоговая политика – это бремя, но, с другой стороны, она должна быть регулятором экономических реформ. С помощью налоговой политики мы должны поднять ряд отраслей, которые действовали бы на благо всего народа.

И еще один вопрос в связи с налоговой политикой. Думаю, что в том состоянии, в котором находится сейчас промышленность, одним махом всего не решить, но надо найти пути к решению.

Одним из вопросов должен стать вопрос о приоритетах новых технологий. Возможно, такой новой технологией могло бы стать следующее: в первый год работы предприятия не облагать его налогом, чтобы оно встало на ноги и выпускало конкурентоспособные товары. На первый взгляд может показаться, что это потеря для бюджета, но если посмотреть с точки зрения на-

личия рабочих мест, получения заработной платы, отчислений в тот же бюджет, то надо подумать, что выгоднее.

Думаю, здесь, есть почва для размышлений, чтобы, не впадая ни в какие крайности, многие вопросы привести в порядок.

Хочу сказать еще раз. Мы рассматривали концепцию продовольствия Северного Кавказа. Думаете, руководители регионов поднимали вопросы финансирования и другие финансовые вопросы? Нет. Главный вопрос, который поднимался, – это сбыт товара. То есть существует много вопросов, которые мы можем решить.

И последнее. Здесь очень много говорилось о вопросе государственного регулирования. Почему-то все боятся, что государственное регулирование – это конец реформам. А я считаю, что государственное регулирование – это дальнейшее продвижение наших реформ, это дальнейшая корректировка в интересах реформ. Приведу такой пример.

В 1933 году по инициативе Президента США Рузвельта Конгресс принял свыше 70 законов, важнейшим из которых был закон о восстановлении промышленности путем государственного контроля над производством и торговлей. Вы знаете, каким был тот год для Америки? В 1948 году тоже по инициативе Президента были установлены сроки эксплуатации, нормативы списания основных фондов через каждые десять лет.

Как я представляю себе государственное регулирование? Не будем затрагивать все вопросы. Одно то, что при государственном регулировании можно будет говорить, где можно, а где нельзя, – уже хорошо.

Решение этого вопроса я вижу, прежде всего, в двух-трех направлениях, которые влияют на всю экономику. Естественно, это топливно-энергетические ресурсы. Естественно, это железнодорожный транспорт, который разъединяет сейчас нашу страну. Мы уже говорили, что потеряли внешний рынок, но благодаря таким транспортным тарифам мы теряем и внутренний.

И последнее. Думаю, что бюджетные деньги для регионов, государственные деньги, наверное, должны поступать через государственные банки.



ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ[1]

Н.Д. Пивоваров,
генеральный директор Ассоциации социально-экономического сотрудничества республик, краев и областей Северного Кавказа

Разрыв хозяйственных связей между регионами, нарушающий производственно-технологическую кооперацию между хозяйствующими субъектами, сопровождается значительным сокращением объемов производства.

Северный Кавказ в результате дезинтеграционных процессов потерял 70% своих хозяйственных связей со странами Закавказья, 50% – с Украиной, 90% – со странами, ранее входившими в СЭВ. Значительно нарушились связи и с субъектами Российской Федерации. Если для экономики России в целом общий ущерб от разрыва связей определяется потерей 40% производ-

[1] Выступление опубликовано в официальном издании «Петербургский экономический форум. Заседания «круглых столов» 19 июня 1997 г.». Выпуск 2. Санкт-Петербург, 1997, с. 73-76.

ственного потенциала, то для экономики Северного Кавказа – это 60%.

На последнем заседании Совета нашей Ассоциации многие руководители республик, краев и областей подчеркивали, что добровольное объединение субъектов федерации, Ассоциация экономического взаимодействия – не дань времени, а настоятельная потребность сообща вырабатывать экономически целесообразные решения общих региональных проблем, в частности, в развитии транспортного комплекса, энергетики, формировании единого информационного пространства и т.д. При этом речь шла не о простом восстановлении нарушенных связей, поскольку в рыночных условиях приходится кардинально изменять принципы организации производства на территориях, специализацию регионов, так как изменился характер отношений между субъектами федерации, между центром и территориями, изменились отношения с регионами стран СНГ и должны изменяться законодательная база и совершенствоваться Конституция России и Федеративный договор.

Большие возможности в области организации межрегионального сотрудничества связаны с деятельностью Координационного совета межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия, в задачу которого входит рассмотрение ключевых вопросов сотрудничества, приоритетных направлений развития экономики регионов, проблем формирования оптовых рынков, межрегиональных программ и т.д.

Ассоциация «Северный Кавказ», исходя из геополитического и стратегического положения Северного Кавказа на юге Российской Федерации как региона, граничащего с Украиной на западе, с государствами Закавказья – на юге, с Казахстаном и Туркменией – на востоке, и учитывая структуру хозяйственного комплекса территории и достаточно развитую сеть транспортных коммуникаций, могла бы плодотворно воздействовать на развитие внешнеэкономических связей со странами СНГ.

Определенный интерес представляет задача создания межгосударственной финансово-промышленной группы, учредителями которой могли бы стать Министерство сотрудничества с государствами – участниками СНГ, наша Ассоциация, хозяйст-

венные и финансовые структуры Северо-Кавказского региона, восточных регионов Украины и регионы государств Закавказья, входящих в Содружество. Такая группа могла бы решать вопросы взаимодействия в сферах финансов, производства и сбыта продукции, выполнения научно-технических проектов, бизнес-планов, внедрения новых технологий на территории сопредельных государств, а также за их пределами.

Стремление сохранить единое экономическое пространство и хозяйственные связи явилось одной из главных причин вступления в нашу Ассоциацию в качестве ассоциированных членов Абхазии, Крыма, Южной Осетии, Луганской области. И наша совместная работа убеждает во взаимной заинтересованности и взаимной выгоде такого сотрудничества. Особого внимания при этом заслуживает вопрос о взаимовыгодном сотрудничестве с Луганской областью, с другими приграничными с Российской Федерацией областями Украины.

Проведенная в Луганске выставка-ярмарка «Промышленная и сельскохозяйственная продукция предприятий Северного Кавказа», в которой приняли участие пять областей Украины – Луганская, Донецкая, Харьковская, Запорожская, Днепропетровская, определила конкретные пути сотрудничества предприятий и предпринимателей этих регионов.

Организуются постоянно действующие палаты образцов продукции предприятий Северного Кавказа и юго-восточных областей Украины в Ростове-на-Дону и Луганске. Намечаются пути сотрудничества для решения проблем взаимозачетов, поставок продукции производственно-технического назначения и сырья, разработки программ сотрудничества. Рассматривается вопрос о создании постоянных представительств предприятий на сотрудничающих территориях, информационной базе данных о продукции, выпускаемой предприятиями на юго-востоке Украины и в Северо-Кавказском регионе, о подготовке совместных предложений с целью принятия двусторонних законодательных актов, позволяющих упростить заключение и реализацию контрактов между предприятиями пограничных районов.

Для решения этих вопросов очень важна поддержка со стороны правительств и законодательных органов России и Украины.

В частности, можно отметить предложения Министерства здравоохранения республики Абхазия и Сухумского физико-технического института об изготовлении и организации поставок короткоживущих бионуклидов для диагностики и лечения онкологических и других заболеваний на базе Ростовского НИИ онкологии и онкологических центров Краснодара и Ставрополя. В решении этой проблемы в рамках конверсии большую заинтересованность проявляет Минатом Российской Федерации.

Перспективным направлением взаимодействия с участием нашей Ассоциации может быть развитие производств (в том числе медицинских препаратов для лечения онкологических заболеваний) с привлечением средств отечественных и зарубежных инвесторов. Одним из первоочередных объектов инвестирования, на наш взгляд, мог бы быть транспортный комплекс Северного Кавказа, состоящий из 348 проектов развития железнодорожного, автомобильного, воздушного, трубопроводного и городского транспорта и соответствующей инфраструктуры. При реализации этой программы существуют определенные возможности для взаимодействия с государствами Закавказья, что могло бы ускорить и интеграционные процессы в СНГ. Учитывая интерес Правительства Российской Федерации и правительств государств Закавказья к всестороннему развитию транспортных коммуникаций, она может быть дополнена программой развития транспортного комплекса всего Кавказского региона, к разработке которой уже приступила наша Ассоциация. Необходимость в разработке такой программы определяется тем, что транспортно-дорожный комплекс Кавказа недостаточно востребован в настоящее время вследствие разрыва многих хозяйственных связей между Россией и странами Закавказья. Россия по этой причине несет убытки примерно в 1 млрд долл. ежегодно; к тому же нарушение транспортно-экономических связей между Россией и странами Закавказья приводит к поиску альтернативных решений, к попыткам создания транспортных коммуникаций, связывающих Закавказье с

«ближним» и «дальним» зарубежьем, минуя Россию, через Турцию и Иран, путем организации паромной переправы Батуми – Одесса и т.д.

На наш взгляд, представляется интересной и возможность создания транснациональной корпорации для реализации инвестиционных научно-технических проектов по экологической защите бассейнов Черного, Каспийского, Азовского морей и прилегающих к ним территорий. К решению этой проблемы уже давно проявляют интерес различные зарубежные фирмы, особенно в Италии, Греции и Турции.

Взаимодействие при решении этих вопросов будет способствовать укреплению и развитию внешнеэкономических связей и ускорению интеграции Российской Федерации с регионами стран Содружества Независимых Государств.

Серьезным препятствием на пути эффективного сотрудничества являются цены и тарифы естественных монополий, рост энергетических и особенно транспортных тарифов. В результате в Сибири гниет лес, а в европейской части Российской Федерации простаивают вагоны и производственные мощности.

Коллективное обсуждение, в том числе на этом форуме, вопросов эффективного межрегионального сотрудничества позволит совместно преодолевать затянувшийся спад в хозяйственных комплексах.



ПЕТЕРБУРГСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ

ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ РОССИИ[1]

Н.Д. Пивоваров,
генеральный директор Ассоциации социально-экономического сотрудничества республик, краев и областей Северного Кавказа

Мне поручено сообщить вам об итогах проведения «круглого стола» «Межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия, межрегиональное сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств: перспективы развития». В его работе приняли участие более 60 человек, в том числе руководители ассоциаций, региональных законодательных и исполнительных органов, известные парламентарии, представители деловых кругов, промышленно-финансовых компаний, предприниматели и банкиры, ученые и общественные деятели России, а также представители Беларуси, Венгрии и других стран. Участники «круглого стола» проанализировали нынешнее состояние и перспективы развития регионального сотрудничества субъектов Российской Федерации, в том числе пути эволюции межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия, рассмот-

[1] Выступление на пленарном заседании Петербургского экономического форума опубликовано в официальном издании «Петербургский экономический форум. Взгляд в будущее России». Санкт-Петербург, 2000, с. 204-205.

рели вопросы укрепления связей между их участниками, создания благоприятных условий для инвестиционной деятельности, осуществления программ развития и совместных проектов. Была отмечена связь данных проблем с совершенствованием регионального законодательства, созданием механизмов стимулирования и страхования производственных инвестиций, расширением торгово-экономического сотрудничества российских регионов с партнерами из стран Содружества. Участники «круглого стола» обратили особое внимание на то, что успешная реализация государственной региональной политики Российской Федерации невозможна без постоянного учета мнений как субъектов, так и объединений в лице межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия. Подчеркивая долговременный характер процесса становления ассоциаций как института общественных отношений межрегионального сотрудничества в рамках СНГ, многосторонность их проблем, участники «круглого стола» считают необходимым скорейшее принятие федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия», предусматривающего правовое регулирование вопросов, которые связаны с определением статуса ассоциаций и их отношений с федеральными и региональными органами государственной власти и установлением механизма экономического сотрудничества членов ассоциации.

Наиболее эффективным оказалось постоянное взаимодействие ассоциаций с исполнительными, законодательными органами власти на уровне субъектов Федерации и федерального центра, позволяющее наиболее полно учесть предложения по осуществлению совместных мероприятий в экономическом, социальном и научно-техническом развитии регионов.

Участники обсуждения считают необходимым обратиться в Правительство Российской Федерации, Министерство экономики и Министерство по делам национальностей и региональной политике Российской Федерации с просьбой поддержать предложение о разработке плана совместных действий федеральных органов исполнительной власти и ассоциаций, а также включить в проект концепции развития федеративных отношений в Российской Федерации блок вопросов, касающихся деятельности ассоциаций.

С целью закрепления правового статуса и расширения полномочий приграничных субъектов Российской Федерации в вопросах межрегионального сотрудничества с партнерами зарубежных государств, по мнению выступавших, было бы желательно провести консультации и парламентские слушания о разработке рамочной конвенции по приграничному сотрудничеству государств – участников СНГ и ускорить принятие российского федерального закона по данному вопросу.

Участники «круглого стола» признали также целесообразной разработку модельных законодательных актов для стран Содружества, определяющих основы их экономического сотрудничества, принципы валютного регулирования и контроля, транспортной деятельности и приграничные взаимоотношения, а также рекомендовали Правительству Российской Федерации разработать и принять комплексную федеральную программу, касающуюся вопросов экономической интеграции Российской Федерации с государствами – участниками СНГ.

По мнению выступавших, Правительство РФ, Министерство экономики, МИД и Министерство по делам национальностей и региональной политике Российской Федерации совместно с ее субъектами могли бы обобщить имеющиеся формы межрегионального сотрудничества и даже предложить новые формы, адекватные современным условиям. В этой связи участники обсуждения обратили особое внимание на разработку межрегиональных инвестиционных программ малого и среднего предпринимательства, лизинговых компаний, создание финансовых механизмов с участием государства, регионов, отечественных и зарубежных инвесторов, развитие межрегиональной инфраструктуры, направленной на улучшение инвестиционной привлекательности и т.д.

Участники «круглого стола» единодушно поддержали предложение о создании Конгресса межрегионального сотрудничества стран Содружества.



НЕЗАБЫВАЕМЫЕ УРОКИ[1]

Н.Д. Пивоваров

Шолохов, Михаил Шолохов, Михаил Александрович Шолохов... Так получилось, что еще с начала 1940-х годов это имя впервые вошло в мою мальчишескую жизнь. В хуторе Ягодинка, что находится между городом Шахты и станицей Мелиховской, жили мой дед Андрей Петрович Лисицин и бабка Федосья Васильевна. И там, как и в других хуторах донского края, издавна устраивались посиделки соседей на завалинке: лузгали семечки и обсуждали дела насущные. Вот на этих-то посиделках, учитывая, что я к тому времени уже сносно читал, я и проводил регулярно, по полтора-два часа, читки романа Михаила Александровича «Тихий Дон» вслух. После этого шло бурное обсуждение прочитанного. Находились живые свидетели и участники описываемых событий, особенно боевых, не только на Верхнем Дону. Хуторяне определяли прототипов среди жителей Ягодники, Мелиховской, Раздорской и других близлежащих хуторов и станиц. Крути не крути, а именно благодаря шолоховскому роману я приобщился в начально-школьном возрасте к чтению художествен-

[1] Статья «Незабываемые уроки» опубликована в книге «Слово о Шолохове». Ростов-на-Дону: Изд-во «Новая книга», 2005, с. 50-107.

ной литературы. Это и посейчас остается для меня постоянной жизненной потребностью.

Много лет прошло, и уже в 1970-х кто-то из моих сотоварищей поведал об этом Шолохову. Однажды при личной встрече Михаил Александрович, озорно улыбаясь, промолвил: «Я считал тебя заматерелым хозяйственником, а ты, оказывается, еще и пропагандист». И со словами: «Те книжки, наверное, мужики на самокрутки использовали» – подарил мне одно из лучших изданий «Тихого Дона» со своим автографом. А это по личной инициативе он, насколько мне известно, делал очень и очень редко. Жаль, что к этому времени ни деда с бабкой моих, ни многих участников тех посиделок уже не было в живых, а тех, кто был помоложе, жизнь поразбросала во многие стороны от моего хутора. Но те, с кем приходилось встречаться, нежно и трепетно поглаживали книгу, стараясь сдуть невидимые пылинки с бесценного творения.

Я благодарен судьбе за то, что она дала мне возможность часто встречаться с Михаилом Александровичем, беседовать с ним, советоваться. Великий писатель, человек известный, был любим и уважаем в мире. Но я никогда не ощущал, чтобы он в беседах проявлял свое величие. Он умел внимательно слушать, реагировал на сказанное короткими фразами в своем, шолоховском стиле, зачастую с подтекстом. Каждая встреча с ним – и в этом смысле – становилась наглядным и незабываемым уроком. Я учился у Михаила Александровича умению слушать и понимать людей, вникать в самую суть того, что их волнует. Несомненно, эти уроки с пользой для дела усваивал не я один. Сколько раз бывало: соберет он гостей, часто совершенно разных по характерам, по мировоззрению, жизненному опыту, общественному положению, и дает им высказаться. Попыхивает сигаретой, ни слова не пропускает, невозмутимо наблюдает, если за столом возникает спор. Только глаза его сверкают, и веселые морщинки собираются у глаз. Чем жарче спор, тем задорней хозяин дома. И вдруг, точно выбрав время, скажет он несколько слов, ненавязчивых, но мудрых, и все в споре становится на свои места, все, оказывается, просто и ясно: берись за дело и делай его.

Он обладал гениальной памятью, умением анализировать события во времени и пространстве; изучив кипы архивных мате-

риалов, познав в молодые годы трудовую жизнь на Верхнем Дону и в Москве и в то же время активно прожив всю свою жизнь среди станичников, где каждое событие сразу же становится достоянием всей станицы, он вместе с ними был участником совершавшихся событий, вместе с ними пропускал через свою душу общие радости, беды и нужды. Вот, на мой взгляд, та прочная основа того, что из-под пера Шолохова вышли жизненно правдивые, волнующие сердца читателей произведения.

Шолохов стал поистине народным писателем, так как основным, главным героем его творений является народ и описываемые им события ощущаются изнутри и сопереживаются. В своих произведениях Шолохов идет от частного к целому: через провинцию, казачий хутор и семью в «Тихом Доне» и «Поднятой целине», через стрелковый полк в «Они сражались за Родину», через солдата Андрея Соколова в «Судьбе человека» он с глубиной и убедительностью показал жизнь российского государства, становление и развитие его нового общества.

В один из приездов по работе в Вешки, в начале 1980-х, я, как всегда, позвонил Михаилу Александровичу, подробно рассказал о цели приезда, плане своего пребывания и поинтересовался, нет ли у него каких пожеланий.

– Какие пожелания?! – отвечал он. – Вы там с Булавиным сами лучше разберетесь, что к чему. Обедать приходите. Часов в семь. В поездке по району мы чувствовали присутствие Шолохова, ибо и секретарь райкома партии Николай Александрович Булавин, работавший до этого директором совхоза «Кружилинский», где родился писатель, и председатель райисполкома Юрий Филиппович Коротков, и жители района часто упоминали Шолохова: он в чем-то помог советом или делом, а за что-то и отругал в своем особом безобидно шутливом, но запоминающемся стиле.

После обеда мы вчетвером – Михаил Александрович, Мария Петровна, Булавин и я – вышли на веранду перед фасадом дома покурить. Курил-то в основном Шолохов, а мы как бы составляли ему компанию. Курил он, я бы сказал, профессионально. Не спеша, обстоятельно, как и все, что он делал. Прочищал мундштук, разминал сигарету, вставлял ее в мундштук, стряхивал осыпавшиеся пылинки табака в стоявшую перед ним пепельницу. Пепельница была уникальная, самозакрывающаяся: стоит

нажать сверху на стерженек, как верхняя крышечка своими половинками раздвигается в сторону, и все, что на ней есть – пепел, окурок, спички, – сразу проваливается вовнутрь. А как только стерженек отпускается, так крышечка вновь закрывается – и пепла, окурка и дыма как не было: все чисто.

При входе во двор, с левой стороны между забором и домом, располагался огород Шолоховых, на котором заботливыми руками хозяев выращивались практически все виды овощей и картофель. С правой стороны располагалась всяческая живность. Напротив фасадной части дома, где мы сидели на веранде, – большой сад, а за ним, извиваясь кабаржиной, плавно несет свои воды тихий Дон.

В непринужденном разговоре о положении в области, стране, отраслях народного хозяйства, роли культуры, искусства, личности засиделись мы тогда далеко за полночь.

Должен сказать, что Шолохов в то время чувствовал себя неважно: болезнь-злодейка настойчиво подтачивала его здоровье, и мы попросили Булавина в пределах возможного регулировать по времени такие встречи. Через полчаса Булавин приподнялся, давая понять, что мы собираемся уходить: уже поздно, мол. Но Михаил Александрович никак не отреагировал. А когда еще через полчаса он опять начал делать движения, Шолохов заметил ему:

– Николай, у тебя что, чиряк вскочил, что ты ерзаешь?

После этого мы и сами не заметили, как прошло достаточно много времени.

Немало было встреч с Шолоховым. И каждая из них оставила свою отметину, свою зазубрину, свое впечатление. Но эта, многочасовая, особо запала в душу и сердце. Возможно, когда-нибудь я ее воспроизведу отдельно – она этого заслуживает.

Ее условно можно было бы разделить на три части.

Началась она с моей информации о положении дел в области. Михаил Александрович живо интересовался социальной сферой развития Шахтинского хлопчатобумажного комбината, прародителем строительства которого был лично он: созданием рабочих мест для женщин, выведенных с подземных работ на шахтах; жизнью шахтеров, труд которых он особо уважал (неслучайно шахтер из города Шахты Лопахин стал одним из главных героев его романа «Они сражались за Родину»). Конкретнее просил

рассказать об улучшении качества комбайнов на «Ростсельмаше» и о том, что предпринимается для развития северных районов области.

Во второй части в основном говорил Шолохов: о роли и месте писателя в обществе, о конъюнктуризме среди работников культуры, о наметившейся расщелине между идеологией и жизнью общества, о событиях в Иране, Афганистане и роли нашего государства в этом регионе. Он не пересказывал совершившиеся факты, а раскрывал свое видение этих событий, их истоки и как бы показывал нам, что было бы желательно предпринять для упрочения государственности и общества.

Передо мною раскрылся Шолохов-мыслитель, Шолохов-философ, Шолохов-аналитик, Шолохов-мироосязатель и созидатель. Тихим, непринужденным, рассудительным голосом он поднимал такие глыбы проблем, которые представали в совершенно ином и зачастую более простом и эффективном решении.

Ну а в третьей части, так уже получилось, беседу вела Мария Петровна. Эта мудрая женщина попросту, без критики и жалоб рассказывала, что Михаил Александрович всю жизнь шел по острию топора, никогда не думая о последствиях для себя: и когда защищал перед Сталиным своих земляков в 1930-е годы, и когда женился по любви на ней, дочери станичного атамана, и когда писал «Тихий Дон», раскрыв в нем правдиво события в жизни государства и донского казачества в первой четверти XX века. С первых дней Отечественной войны он – на фронте, его с трудом отрывают с передовой, а он – опять туда, хоть и был очень серьезно контужен. Фашисты разбомбили дом Шолохова, погибла при бомбежке его мать...

Я слушал и думал: удастся ли кому-нибудь правдиво и живо, по-шолоховски, написать о жизни самого Шолохова – Человека, Писателя, Патриота?!

В конце встречи Михаил Александрович обратился к Марии Петровне:

– Ну, мать, какие команды на завтра?

– А такие команды: утром гостя приглашаем на завтрак, а потом каждый по своим делам, – сказала она.

Как будто бы и небольшой штрих. Но он очень наглядно под-

черкивает глубокое уважение Михаила Александровича к Марии Петровне: он отдавал ей последнее слово, как хозяйке дома.

Однажды утром пришел я к Шолохову домой. Он сидел уже в столовой, а Мария Петровна хлопотала на кухне, что была рядом со столовой. На столе, кроме селедки, – овощи, как говорится, собственного приготовления. При моем появлении Михаил Александрович взглянул на настенные часы: я был точен, и это ему явно понравилось. Он негромко сказал:

– Мать, мы готовы.

– Я тоже, – ответила Мария Петровна, внеся и поставив на стол огромную сковородку, на которой еще шкворчала поджаренная на сале и залитая яйцами картошка.

– Вот и управилась я, давайте завтракать.

Она села за стол с нами. Бог даровал им шестьдесят лет совместной жизни, свел до пары замечательных людей – великого писателя и не менее великую подругу его, трудолюбивую, умную, знающую. Мария Петровна была скромна и безгранично предана Шолохову – не было надежней человека в его сложной общественной и творческой деятельности. Она была создателем и хранителем домашнего уюта, создавала наилучшие условия для его труда, всегда оставалась другом, помощником, критиком, переписчиком и машинисткой.

Мария Петровна заботилась о том, чтобы успешными были встречи писателя с теми, кому судьбой было предрешено стать прототипами героев романов «Тихий Дон», «Поднятая целина», «Они сражались за Родину», ранних и поздних рассказов. Она была рядом с Шолоховым, когда он принимал людей, будь это писатели, журналисты, рабочие, колхозники, старики или молодежь. Вот что уж никогда не заботило Марию Петровну, так это нажива и предметы роскоши. Наоборот, она делилась всем чем могла. И расставаясь с гостями, провожая их в дорогу, наделяла пирожками, куличами или еще чем-нибудь, приготовленным ею. Она не была мелочной, как не был мелочным и сам Шолохов.

Она была рядом с мужем и на охоте, и на рыбалке, умела подстрелить дичь, подсечь рыбу. Отдавая много сил и времени мужу, она оставалась внимательной и нежной, любящей и любимой матерью своих сыновей и дочерей, рачительной бабушкой многочисленных внуков.

Мне посчастливилось быть свидетелем встреч Марии Петровны с гостями из Америки, Китая, Японии.

Михаила Александровича уже не было в живых. Она внимательно выслушивала их и просто, мудро, доходчиво и ярко рассказывала о Шолохове, его жизни, его книгах.

В скорбные дни чернобыльской трагедии она внесла в фонд помощи пострадавшим тысячу рублей и попросила своих детей внести посильную лепту.

Приехал я как-то в Вешки, пошел навестить Марию Петровну. Она сидела на скамейке во дворе, у могилы Михаила Александровича.

При жизни его сидели они вот так же рядышком на этой же скамейке, и Михаил Александрович сказал:

– Вот здесь, мать, мы с тобой вечно будем лежать в потустороннем мире.

Поздоровавшись, я спросил Марию Петровну:

– О чем задумались?

– О скорой встрече с Мишей, – тихо проговорила она.

Это было в последний год ее жизни.

Шолохов тонко и чутко реагировал на все происходящее. Както, после вручения ему второй Звезды Героя Социалистического Труда, его окружили высокие гости и произносили всякие высокие поздравительные слова. Мы с Марией Петровной стояли позади Шолохова, и она мне тихонько говорит:

– Николай Дмитриевич, вот еще одну награду ему вручили, а у него нет ни одной фотографии со всеми наградами. Ведь жизнь на исходе, хотя бы для памяти, для внуков. Вот и случай к месту. Попроси его.

Слушая очередное поздравление высокого гостя, Шолохов тем не менее поворачивается вполоборота и говорит:

– Ты так считаешь, мать, а я считаю, что это ни к чему.

И беседа с гостями продолжается.

Однажды в разговоре – не знаю, как это получилось; может, впервые в жизни – в слове «казаки» я поставил ударение не на той букве. Михаил Александрович, до этого внимательно слушавший, сразу же мне тихим добрым голосом:

– Ударение правильно делай, а то обижусь...

Общение с Шолоховым еще раз подтвердило, что основой общества является семья. Когда Михаил Александрович ушел из жизни, то в некоторых высоких инстанциях забеспокоились: что же будет в дальнейшем с домом писателя, кому он будет принадлежать? Но семья Шолохова на своем семейном совете приняла мудрое решение, достойное памяти великого писателя: безвозмездно передать дом государству и открыть в нем мемориальный музей Шолохова.

Общение с Шолоховым во многом раскрыло передо мной мудрого мыслителя, мудрого человека от земли. Он предпочел станицу Вешенскую столице Москве. Здесь он творил, оттачивал свои мысли в общении с людьми, такими же, как и он, – от земли. И эти люди со своими достоинствами и недостаткам, со своим пониманием жизни и отношением к обществу становились героями его произведений.

Я знал многих творчески мыслящих руководителей предприятий, которые научную организацию труда понимали приземленно, по-своему. Толкового инженера пускали в «свободное плавание» по технологической цепочке цехов и участков: общаясь на рабочих местах с работниками, он выслушивал их рацпредложения, обсуждал свои, и в результате на предприятии шло постоянное совершенствование организации производства и технологии. На мой взгляд, прекрасное знание технологии развития общества вкупе с постоянным общением с земляками и огромным багажом познанного в его голове и явилось главной пружиной того, что Шолохов на всем своем творческом пути следовал правде и только правде.

К слову Шолохова прислушивался весь мир. Оно было не только просветительским, но и мобилизующим. В 1966 году мне привелось побывать в партизанском музее в Югославии, в городе Титово-Ужице. На видном месте под стеклом лежала пожелтевшая от времени газета – в ней был опубликован рассказ Шолохова «Наука ненависти».

Чтобы показать, кем был и остается Шолохов для многочисленной армии почитателей, приведу записку, переданную мне на вечере памяти Михаила Александровича по случаю его 85-летия. Состоялся вечер 11 июня 1990 года в Центральном Доме литераторов в Москве. «Николай Дмитриевич! Спасибо вам за слова о

М.А. Шолохове и Доне, шибануло чем-то родным и близким, захотелось бежать на Дон. С глубоким уважением, – низовской казак ст. Багаевской Ф. Распоркин. Дом литераторов. 11.VI.90».

Я дал прочитать записку сидевшей рядом Э. Быстрицкой. Она тихо отозвалась:

– Шолохов, Дон, Аксинья – это мое вечное.

Слова Шолохова: «Каждый из нас пишет для того, чтобы его слово дошло до возможно большего числа людей, которые захотят его услышать. И счастье приходит к нам тогда, когда мы выражаем не маленький мирок своего «я», а когда нам удается выразить то, что волнует миллионы», – я бы отнес к творчеству, прежде всего, его самого.

Неповторимость шолоховского стиля – лаконичность, емкость, глубина, владение языком народа. И поэтому каждое его слово безошибочно находит понимание и путь к сердцу читателя.

Всей своей душой и сердцем понимая, что искусство обладает могучей силой воздействия на умы и сердца людей, Шолохов в марте 1978 года пишет в ЦК КПСС письмо по вопросам культуры русского народа. И кто знает, прислушайся тогда руководство ЦК к голосу Шолохова, возможно, сегодня не произошло бы увода на второй план российского классического романа и поэзии, в целом российской классической культуры и искусства, отказа от русского языка как государственного в ряде стран СНГ и оттока из них русскоязычного населения.

Последняя встреча с Шолоховым состоялась в январе 1984 года в московской больнице, где он проходил курс лечения. Естественно, я приехал пораньше, чтобы предварительно пообщаться с Марией Петровной и Светланой Михайловной, узнать, как проходит лечение и в чем нужна помощь.

Тихо беседуя и думая, что Михаил Александрович отдыхает после обеда, Мария Петровна сказала:

– Пойду гляну, как он там.

Каково же было наше удивление, когда, возвратясь, она сказала, что Михаил Александрович бодрствует и спрашивает: «Казак наш там еще не появился?»

Я рассказал Михаилу Александровичу, что плотно поработал в Министерстве транспортного строительства страны по завершению строительства автомобильного моста через Дон – депутатского наказа земляков Шолохову, встречался с министром и его замами и наши расчеты по пуску моста в мае приняты.

– Так что, – сказал я Михаилу Александровичу, – набирайтесь сил и готовьтесь к пуску.

– А ты думаешь, я отсюда выберусь? – ответил он.

– Обязательно, – говорю. – Ведь по обычаю Вы должны выпить по стопке на середине моста со строителями, а пустую бутылку бросим в реку, и пусть она плывет до следующего моста, который находится аж в Ростове.

Мост, как и все, что созидалось для земляков под его контролем, явился главным стимулом хорошего настроения Михаила Александровича. Он улыбнулся, под глазами появились знаменитые шолоховские морщинки, лучиками разбегавшиеся в стороны и вниз; был весел, много шутил. И это при его-то тяжелейшей болезни! Мужественный был все-таки Шолохов во всех отношениях.

– Маруся, за такую весть налей есаулу стопку из моих сумов (по-казачьи от «сума», «сумка»).

Теперь уже и на сосредоточенном лице Марии Петровны появилась лучистая улыбка: прилюдное «Маруся» – это было проявление нежности, до конца понятное только им, оно напоминало о начале их большой и многолетней любви, о тех временах, когда они были просто Мишей и Марусей и только-только начинали совместную жизнь.

Мария Петровна достала из тумбочки початую бутылку коньяку и наполнила рюмку.

Шолохов тяжело болел: у него был рак горла, мучили страшные боли – даже воды вволю попить он не мог. Врачи, учитывая состояние писателя, не решались на операцию и в качестве помощи прописали ему ежедневно выпивать столовую ложку коньяку.

Я попытался принять шутливый тон и сказал: мол, если вас тут будут обижать, то дайте знать, и мы пришлем на подмогу вешенский казачий полк имени Гришки Мелехова...

– Вот-вот, – произнес Шолохов. – Скажи это погромче, чтобы они слышали.

«Они» – это медперсонал. Тесно прижавшись друг к другу, у входа в просторную палату стояли медики – слушали живого гения XX века. Когда я вышел из палаты, завотделением сказал мне:

– Ну, кажется, перелом наступил. Будем готовиться к операции.

Но операцию не сделали. И скоро мне позвонил Анатолий Вениаминович Калинин: передал просьбу Шолохова позаботиться о самолете, чтобы Михаил Александрович вернулся в Вешки.

В феврале Михаила Александровича не стало. 21 февраля после полуночи позвонил Булавин и сказал, что Шолохов скончался.

– Давно? – растерянно спросил я.

– Да нет. Вот окурок еще теплый.

Это была последняя сигарета Михаила Александровича.

А в мае был завершен красавец-мост через Дон, названный в народе Шолоховским.

При въезде на него земляки поставили изваяние молодого орелика, символизирующего слова А. Серафимовича о Шолохове. Смело и гордо взлетев в небо в 1920-е годы молодым орлом, Шолохов стал главным писателем XX века.



МЫ ДОЛЖНЫ СОХРАНИТЬ СТАРЫЙ ЦЕНТР ГОРОДА[1]

Страницы биографии: ***Пивоваров Николай Дмитриевич*** *родился 24 апреля 1931 г. в г. Шахты Ростовской области.*

В 1952 г. с отличием закончил Шахтинский горный техникум, в 1955 г. – Новочеркасский политехнический институт.

В 1955-1961 гг. работал на шахте им. Октябрьской революции, пройдя путь от помощника начальника подземного участка до заместителя главного инженера шахты.

С 1961 г. – на партийной работе. Избирался первым секретарем Октябрьского райкома г. Шахты и Белокалитвинского горкома КПСС.

В 1976-1979 гг. – инструктор Отдела тяжелой промышленности ЦК КПСС.

В 1979 г. избран вторым секретарем Ростовского обкома КПСС. В эти годы руководил штабами по строительству и реконструкции около 30 предприятий области: «Ростсельмаш», «Атоммаш», НЭВЗ, Ростовская АЭС и др.

В 1986-1989 гг. – председатель исполкома Ростовского областного Совета народных депутатов. За эти годы ввод жилья в области составил 4,8 млн. кв. метров, ввод школ и дошкольных детских учреждений вырос в 1,5 раза, больниц и поликлиник – в 2,4 раза.

[1] Интервью опубликовано в информационно-аналитическом журнале «Большой Ростов сегодня». Ростов-на-Дону, 2011, № 5, с. 32-36.

В 1989-1991 гг. – член Президиума Верховного Совета СССР, председатель комитетов.

В 1992-1998 гг. – генеральный директор Ассоциации социально-экономического сотрудничества республик, краев и областей Северного Кавказа.

Имеет более 200 публикаций по организации труда и производства, региональному, межрегиональному и государственному строительству, местному самоуправлению. Академик, действительный член Академии изучения проблем национальной безопасности.

Награжден тремя орденами Трудового Красного Знамени и восемью медалями, Почетной грамотой Совета Федерации Федерального Собрания РФ, кавалер знака «Шахтерская Слава» трех степеней.

На его глазах и с его непосредственным участием Ростов расширялся в длину и высоту, облагораживался, становился крупным промышленным и привлекательным городом на юге страны. В эти годы началась реставрация исторического центра города. А фраза бывшего председателя Ростовского облисполкома Н.Д. Пивоварова «новые здания на улице Энгельса будут построены только через мой труп» – до сих пор помнят ростовские архитекторы.

***

– Николай Дмитриевич, когда Вы впервые приехали в Ростов?

– В 1948 году. По окончании ремесленного училища угольщиков я приехал в Ростов-на-Дону поступать в профильный техникум. Но набор уже закончился, и я вернулся на свою малую родину, в город Шахты, поступил в местный горный техникум, где учились в основном ребята из Ростовской и Воронежской областей и Кубани. В то время в студенческих общежитиях жили по 10-12 человек в комнате. Мы часто до хрипоты спорили, какой город главнее: Ростов, Краснодар или Воронеж. Я, конечно, отстаивал Ростов, не зная, что когда-то мне придется здесь работать и жить. Приводил разные аргументы: что Ростов в годы Великой Отечественной войны был дважды освобожден, что первое наступление Красной армии было как раз под Тихвином и Ростовом, что уже

в те годы это был почти полумиллионный город. А еще – что в Ростове часто бывает Михаил Шолохов, который живет в Ростовской области. Так получалось, что из споров я всегда выходил победителем.

– Каким Вам запомнился послевоенный Ростов?

– Большого впечатления он не произвел. Въезжаешь, те же хатки, что и у нас, в Шахтах. Сам город протянулся от железнодорожного вокзала до Сельмаша, а в ширину едва доходил до сегодняшнего проспекта Ленина. В районе нынешнего проспекта Стачки были небольшие домишки, за ними – пустырь, а дальше – станица Гниловская, которая со временем – «вписалась» в город. Повсюду были видны следы бомбежек. Остовы разрушенных драматического театра и гостиницы «Ростов» оставались практически до 1960-х годов. Нам рассказывали, что Ростовский институт инженеров железнодорожного транспорта построил красивый студенческий городок. Но сам город в его послевоенных границах и РИИЖТ разделяли поля, засеянные пшеницей и кукурузой.

Проспект Ленина, который ведет к РИИЖТу, начали строить в 1950-х годах. Тогда планировали перенести центр города на проспект Ленина (поэтому у нас два памятника Ленину). Строили в основном горьковским методом: за счет средств предприятий, трудящиеся которых в нерабочее время участвовали в возведении собственного жилья. Но жизнь показала, что одного желания и волевого решения мало, они должны быть подкреплены историческими фактами. Центр складывается сам: здесь должны быть рынок, вокзал, Главпочтамт и т.д.

В 1950-1960-е годы самой оживленной была улица Энгельса. Считалось почетным пройти по ней вечером от Буденновского до Ворошиловского. Здесь гуляли и горожане, и большое городское и областное начальство, и приезжие. Улица жила до 11 вечера.

– В 1970-1980 годы Вы были вторым секретарем обкома КПСС, председателем облисполкома, руководили штабами по строительству крупных промышленных и социальных объектов.

– На эти годы пришелся строительный бум. Были построены новый аэропорт, речной вокзал и автовокзал, реконструирован железнодорожный вокзал. Построили западный объезд Ростова

на Батайск (Западный мост). Сегодня кажется, что он существовал всегда, а ведь всего два десятилетия назад в районе сегодняшней улицы Малиновского была большая свалка. Железнодорожники вывезли мусор, построили запасную железнодорожную станцию. Объезд позволил немного разгрузить центр, ускорить график движения.

Благоустраивая Ростов, строя его архитектурно, мы хотели, чтобы это была негласная школа, как заниматься благоустройством других городов области. Мы с руководителями районов ездили в Донецк, в то время он был одним из благоустроенных городов, особенно по озеленению. Там мы «подсмотрели» улицу Пушкинскую, наша даже стала лучше. Потом уже они приезжали к нам учиться.

В это время шла реконструкция Ростсельмаша, он готовился к выпуску нового комбайна. Он требовал новых территорий. Количество постоянных рабочих увеличилось почти в 3 раза, а их необходимо было обеспечить жильем. В те годы почти треть возводимого в городе жилья строил РСМ. В Ворошиловском районе (самом молодом) почти половина жилья была построена РСМ. Жилые дома строили также заводы «Роствертол», «Горизонт», «Электроаппарат» и другие предприятия города. Район был построен уже по новой технологии. Раньше сначала строились дома, потом к ним подводились коммуникации, очень часто заселение их задерживалось. А здесь сначала были проложены все коммуникации, в том числе и трамвайные пути, и только потом началась застройка.

В то время предприятия либо сами строили дома и объекты соцкультбыта, либо участвовали в городских программах. И построенное было на балансе предприятий. А сейчас они все сбросили, потому что частные предприятия, они отвечают только за производство, остальное передали городским властям.

На моих глазах и с моим скромным участием Ростов расширялся в длину и высоту, облагораживался, становился крупным промышленным и привлекательным городом на юге страны. Мы прививали руководителям областных организаций и ведомств, директорскому корпусу промышленных предприятий, работникам науки и культуры, партийным, советским, профсоюзным и комсомольским работникам области и города такие

качества, как напористость и душевность в социально-экономическом развитии города.

В это время были освоены новые микрорайоны: Западный, Северный, Александровка. Создана северо-западная промышленная зона, в которую начали выводить ряд промпредприятий из центра города. Там же был создан мощный домостроительный комбинат. Появились новые автомагистрали и троллейбусные линии.

В 1983 году количество детских комбинатов выросло до 298, что позволило снять проблему устройства ребенка в детский сад или ясли. Только завод РСМ имел более 50 детских садов.

Ежегодно возводились новые здания школ, больниц, поликлиник, магазинов, объектов культуры, спортивные сооружения, зоны отдыха, объекты производства и быта, дорожного строительства. Были введены в эксплуатацию крупный комплекс Областной клинической больницы, Детской областной больницы, ряд больничных и поликлинических комплексов предприятий и ведомств.

В период огромного объема в области строительства промышленных объектов (только на строительстве завода «Ростсельмаш» освоение средств достигло до полумиллиона в сутки) строительные организации были перегружены. Только благодаря личной договоренности с министрами Минтяжстроя и Минмонтажспецстроя СССР удавалось сохранить в подряде работ строительство Областной библиотеки и Музыкального театра.

Особо остается в памяти наше доброе сотрудничество с митрополитом Ростовским и Новочеркасским Владимиром (сегодня – Патриарх в Украине). Я, будучи председателем облисполкома, содействовал, по его просьбе, отведению земли от рынка для собора под строительство колокольни, а он, по моей просьбе, позолотил купола собора. До этого они были темно-зеленого цвета.

– Именно в те годы в Ростове-на-Дону впервые заговорили о строительстве метро.

– Мне неоднократно поручалось подключаться к «пробиванию» вопроса строительства метро в Ростове. Работая в ЦК партии, я знал «кухню» подготовки решений, и поэтому прошел все ступеньки структур аппарата, от заведующих секторов до руко-

водителей отделов, причастных к подготовке этого вопроса. Ростов был включен в проект решения правительства, но при подписании в тройку городов не попал. Позже мы попросили во время визита в Ростовскую область Е.К. Лигачева (он в то время был вторым лицом в партии) посодействовать в решении этой проблемы. Главный аргумент *против* строительства метро – это сложные горно-геологические условия. Я пригласил проектировщиков съездить на шахту «Обуховская», тогда она называлась шахта им. Ленинского комсомола. Во время поездки они убедились, что наши шахтеры могут проходить горные выработки не меньше по объему туннелей метростроя, а то и больше. Мы так же посетили трест «Спецпроходка», главная специальность работников этого подразделения – проходить горные выработки в самых сложных условиях. После этого Егор Кузьмич переговорил с Николаем Ивановичем Рыжковым (с главой Правительства СССР). После проработки этого вопроса в Госплане СССР было подписано отдельное решение о строительстве метро в Ростове-на-Дону. Многие ростовчане помнят, как в конце 1980-х годов во многих местах города были огорожены участки с буквой «М», и велись проектно-изыскательские работы по прокладке метро в городе. Но последовавшие события в стране не дали возможности осуществить это благое дело.

– Если не в Ростове, то в каком другом городе Вы хотели бы жить?

– Трижды работая в Москве, я оставлял там все и возвращался в Ростов. Ростов – это главная для меня Родина, которую я люблю. Это город, для развития которого я приложил немало усилий. Ростов, в котором у меня много друзей, товарищей по работе и особая для меня аура.

Каждый кулик хвалит свое болото. Я не кулик, и Ростов не болото, а красивейший город, и я его очень люблю и буду любить до конца своей жизни.

– А каким бы Вам хотелось видеть в будущем Ростов?

– Кто-то из мудрецов сказал: «Будущее приходит и уходит, а прошлое остается». Мы должны сохранить исторический центр города. В свое время, когда в 1970-х годах начался бум строительства, на Театральной площади построили высотку (сейчас там «Стелла-банк»). И оказалось, что само здание, появившееся

на главной площади города, никакой архитектурной ценности не представляет. К тому же, оно придавило площадь, потому что там все здания на уровне 4-5 этажей. Когда меня назначили председателем облисполкома, я сказал, что новые здания на улице Энгельса (Большой Садовой) будут построены только через мой труп. В это время в районе гостиницы «Интурист» готовилось строительство высотки, я это все приостановил. Горожане вместо нового строительства попытались вернуть первоначальный облик улицы, раскрасили ее. И она заиграла совершенно другим цветом. А на месте приостановленной мною неказистой высотки сейчас строится прекрасный, вписывающийся в архитектурный облик квартала, гостиничный комплекс этой же гостиницы.

Поэтому, я считаю, нам необходимо сохранить центр таким, какой он есть, с лепниной на домах, маленькими улочками. Их нужно отреставрировать, заасфальтировать, выложить хорошей плиткой – сделать пешеходными зонами.

Мне кажется, что, прежде всего, нужно думать о перспективах и условиях жизни людей, а потом уже принимать решения. Мне бы хотелось, чтобы, когда въезжаешь в город с юга, можно было любоваться не только позолоченными куполами кафедрального собора, но и архитектурой улиц, выходящих на набережную. Она очень интересная, и если бы сделать красивый террасный спуск к Дону, то архитектура заиграла бы по-новому.

Необходимо продлить набережную, чтобы она стала излюбленным местом гуляния не только от Буденновского до Ворошиловского, а на всем протяжении, насколько это возможно, вплоть до завода «Красный Аксай».

Хорошо бы возродить бренды Большой Садовой и города: магазины «Три поросенка», «Красная Шапочка», «Океан», «Молоко».

И, конечно, нужно развивать транспортную сеть, ведь это артерии города. Чем больше их пропускная способность, тем лучше город себя чувствует. Ну и, естественно, строительство метро.

– А что бы Вы пожелали ростовчанам?

– Ростовчане – открытые, деловые люди. Вы обратили внимание, что в нашем многонациональном городе никогда не бы-

ло больших политических или межнациональных волнений. Его всегда называли купеческим городом, а купец – это же предприниматель, труженик, тот, кто зарабатывает деньги, работает на благо своей семьи, своего города, своей страны.

Ростов часто называют папой, а папа есть папа. Ростов – прекрасный, уникальный город, не похожий ни на один другой город в России и за ее пределами. Желаю ростовчанам оставаться такими, какие они есть, – деловитыми, гостеприимными, гордящимися своим городом. И побольше активности и критичности в обсуждении архитектурного облика города, их не надо бояться. Истина рождается в споре.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕЧАТНЫЙ ОРГАН ВОЕННО-ПРОМЫШЛЕННОЙ КОМИССИИ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
№1-2 ЯНВАРЬ-ФЕВРАЛЬ 2012
ОБОРОНА РОССИИ

ОБОРОННЫЙ ХОЛДИНГ ДЛЯ ЮГА РОССИИ[1]

Поднятый в последнее время руководством страны вопрос о стагнации отечественного оборонно-промышленного комплекса и необходимости его срочной модернизации вызвал в российском обществе оживленную реакцию. Появились и конкретные предложения по «новой индустриализации» ОПК. В частности в наш журнал от директорского корпуса, конструкторов и производственников Южно-Российской Ассоциации «Высокие технологии» и Северо-Кавказского отделения Академии изучения проблем национальной безопасности поступили некоторые соображения по стабилизации оборонно-промышленного комплекса Юга России и создания на этой базе высокоэффективных наукоемких производств в интересах устойчивого инновационного развития регионов Северного Кавказа.

Оборонно-промышленный комплекс Юга России является одним из наиболее крупных региональных комплексов в Российской Федерации. Он включает более 66 оборонных предприятий и организаций, в том числе 25 НИИ и КБ, осуществляющих выполнение НИОКР по оборонной тематике.

Оборонные предприятия Юга России участвуют в создании на федеральном уровне крупных вертикально-интегрированных структур. Их вхождение в состав новых структур предполагало оптимизирование загрузки и обеспечение обновления производственных мощностей, увеличение объемов оборонных заказов и получение гарантированных экспортных поставок по линии Рособоронэкспорта. Однако полезность такой интеграции остается неоднозначной и пока туманной, так как системные проекты по

[1] Статья опубликована в информационно-аналитическом журнале Военно-промышленной комиссии при Правительстве РФ «Оборона России». М., 2012, № 1-2, с. 28-32.

созданию интегрированных структур не привели к появлению возможностей для производства на оборонных предприятиях Юга России конкурентоспособной наукоемкой продукции. Фактически создание интегрированных структур в большинстве своем завершается полным или частичным изъятием из оборонного комплекса России этих предприятий из-за их акционирования на совершенно непонятных и неприемлемых условиях.

Таким трансформациям подверглись крупные оборонные предприятия Юга России, в том числе НПО «Горизонт», производственные мощности которого практически превратились в торгово-развлекательные комплексы. В свою очередь ОАО «Алмаз» полностью потеряло самобытность и значимость оборонного предприятия; а научно-экспериментальные и производственные площади НИИ СИИС стали офисными помещениями региональных органов федеральных министерств, агентств и служб. Одной из главных потерь оборонно-промышленного комплекса является потеря кадрового состава инженеров-технологов, инженеров-конструкторов, квалифицированных рабочих. И это при том, что последние, а это – воспитанники ВУЗов, ФЗУ, ПТУ, получившие практику от опытных кадровых рабочих, творили чудеса в производстве, были гордостью оборонки.

И это далеко не все негативные последствия интегрирования оборонно-промышленного комплекса Юга России. В этой связи следовало бы, на наш взгляд, рассмотреть правомерность этих трансформаций в оборонных предприятиях, находящихся в федеральной собственности.

Для того чтобы избежать таких ситуаций в будущем, и более предметно способствовать устойчивому развитию регионов Юга России, представляется целесообразным рассмотреть вопрос об образовании горизонтально-ориентированной структуры Южнороссийского оборонно-промышленного холдинга с включением в него оборонных предприятий и высокотехнологичных производств Южного и Северо-Кавказского федеральных округов. При этом следовало бы с участием «старейшин» оборонки оптимизировать направления реформирования и обновления производственных мощностей этих предприятий, определить наиболее конкурентоспособные проекты для производства наукоемкой продукции и рассмотреть пути концентрации финансовых

ресурсов и интеграции оборонных предприятий с гражданскими отраслями промышленности, учреждениями науки и Высшей школы и тем самым способствовать стабильному и устойчивому развитию регионов.

В частности холдинг мог бы на высоком профессиональном уровне решать многие вопросы социально-экономической политики регионов, включая развитие высокотехнологических производств в области строительства, информационно-телекоммуникационной и программно-аппаратного производства, техники и средств связи, оборудования теплоэнергетики, перерабатывающих комплексов АПК, нефтегазодобычи и металлургических производств, биотехнологии для охраны и восстановления окружающей среды. Использование научно-технического потенциала оборонных предприятий холдинга позволит сконцентрировать усилия регионов на становлении инновационных процессов в экономике регионов и станет важным фактором их инновационного развития, производства наукоемкой продукции и организации новых рабочих мест.

Одной из важных задач холдинга могло бы стать возрождение электронной промышленности на Юге России. Все предпосылки для организации крупномасштабного производства средств вычислительной техники и их компонентов имеются. В частности потенциал рынка компьютерного потребления оценивается более 100 тыс. компьютеров в год (около 100 млн. $). Существует и соответствующая материально-техническая база, основу которой составляют предприятия ОПК. Высокий научный потенциал и наличие высших учебных заведений (более 15) позволяют без особых проблем пополнять квалифицированными кадрами НИИ, КБ и электронные производства. Реализацию этого предложения можно было бы организовать в рамках федеральных Программ «электронная Россия» и «Северный Кавказ».

Создание отечественного производства компьютерной техники на Юге России в соответствии с мировыми стандартами позволило бы организовать новые рабочие места (не менее 10-20 тысяч), насытить региональный рынок отечественными средствами электронной техники и заложить основы экспортного потенциала России за счет продвижения отечественной продукции на мировые рынки.

Научный и производственный потенциал холдинга позволил бы организовать внедрение перспективных авиационных технологий на базе таганрогских предприятий, объединения «Роствертол» в кооперации с НИИ и КБ гражданского сектора для развития на мировом уровне малого вертолетостроения, авионики, гидросамолетостроения и малой авиации, что также способствовало бы устойчивому развитию регионов Юга России.

Представляет собой интерес и разработка стратегии и тактики использования мощностей оборонных предприятий Южного и Северо-Кавказского Федеральных округов в решении социально-экономических задач, связанных с урбанизацией, которая у нас в стране находится в режиме «умолчания».

С другой стороны, развитие региональной кооперации оборонных предприятий Юга России наряду с реализацией явно недостаточных объемов гособоронзаказа и возможных экспортных поставок во многом зависит от реальной поддержки исполнительных органов республик, краев и областей Северного Кавказа. Привлечение бюджетных и внебюджетных средств регионов (эти бюджеты за последние годы значительно выросли) могло бы способствовать развитию производственно-технологической базы оборонных предприятий, формированию на этих предприятиях высокоэффективного коммерческого сектора наукоемкой гражданской продукции и обеспечению социальной защиты работников предприятий ОПК.

Сейчас бюджеты регионов практически никак не влияют на развитие оборонных предприятий. Те работы, которые на высоком профессиональном уровне могли бы производить оборонщики, заказываются коммерческим структурам и под них выделяются значительные финансовые средства из бюджета регионов.

Эту ситуацию можно исправить, если законодательно выстроить частно-государственное партнерство между оборонными предприятиями холдинга и регионами, что позволит, по образному выражению вице-премьера Д.О. Рогозина, создать «локомотив» для устойчивого развития регионов Юга России.

В целях обеспечения эффективной деятельности Южно-Российского холдинга следовало бы реализовать ряд важных мероприятий, в том числе:

– образовать в структуре холдинга институт генеральных (главных) конструкторов и головных предприятий с участием «старейшин» оборонки Юга России с возложением на него задач формирования и координации приоритетных программ и проектов, нацеленных на создание наукоемкой конкурентоспособной продукции и перспективных образцов военной и гражданской техники, распределения финансовых и материальных ресурсов и персональной ответственности за результативность программ;

– поддержать предложение Ассоциации «Северный Кавказ» о создании на Юге России Центра интеграции образования, науки и инновационных высоких технологий для обеспечения взаимодействия административных структур, региональной кооперации предприятий оборонной промышленности, ученых и правообладателей объектов интеллектуальной собственности, а также поддержания максимально возможного научно-технического, социально-значимого и конкурентоспособного уровня продукции в выбранном секторе реальной экономики и подготовки кадров соответствующего профиля. Разместить такой центр можно было бы на базе инфраструктуры Ростовского военного института:

– создать на Юге России финансовый центр для поддержки устойчивого инновационного развития регионов Северного Кавказа с использованием в качестве локомотива Южно-Российского оборонно-промышленного комплекса;

– формирование эффективных региональных рынков банковских и страховых услуг, а также фондового рынка для наращивания инвестиционного потенциала Юга России, создания финансовых механизмов модернизации и обновления производственных мощностей ОПК и стимулирования инновационной активности в реальном секторе экономики Юга России.

Здесь желательно найти место таким гражданским структурам как ТПП (торгово-промышленная палата), СКНЦ (Северо-Кавказский центр высшей школы), Ассоциации «Северный Кавказ» и «Высокие технологии», Академии изучения проблем национальной безопасности и др. для определения и реализации нетрадиционных форм и методов развития региона, разработки конкретных программ и методов их реализации. Такие программы должны быть долгосрочными, дифференцированными по вре-

мени, конкретными по территориям, видам деятельности. Критериями должны быть комплексные вопросы социальной значимости: количество рабочих мест, подготовка рабочих и специалистов, влияние на культурно-образовательный уровень проживающих в данной местности граждан, их обеспеченность жильем, детскими учреждениями, лечебными учреждениями и т.п.

Очень важно, чтобы все нововведения деликатно вводились с учетом образа жизни, традиций, обычаев, религий..., чтобы все воспринималось местным населением как благо.

Необходим системный подход в реализации жизненного цикла, описанной здесь пока что лишь идеи, но локомотив – это реальная сила, способная потянуть многие проблемы, над которыми надо трудиться.

Надо найти возможности разбудить, мобилизовать внутренние силы регионов для созидательной деятельности, чтобы люди поняли, что очень много можно сделать самим, не рассчитывая на дотационные меры помощи, что может быть актуально лишь для недееспособных категорий граждан, остальные должны достойно обеспечивать себя и свои семьи добросовестным трудом. Это не только материальное, но и моральное удовлетворение. Вся сторонняя помощь должна состоять в помощи по созданию необходимых условий. Внешнее финансирование должно быть строго под конкретные дела и на возвратной основе.

Изложенные здесь предложения являются исходными для реализации в сложной, многогранной и длительной работы. Результатом же должен быть более высокий уровень социальной, культурной, и духовной жизни населения региона.

Специалисты оборонных предприятий Юга России и Академии изучения проблем национальной безопасности готовы разработать проекты директивных документов по практической реализации изложенных в статье предложений.

Действительные члены Академии изучения проблем
национальной безопасности
Н.Д. Пивоваров*, *В.Г. Попов*, *Н.В. Посупонько

«КТО ГЛАВНЫЙ?»
Журнал о Ростовской жизни
Февраль, 2012

Н.Д. Пивоваров[1]: «ВРЕМЯ ВЫБРАЛО НАС!»[2]

В 10-градусный мороз «Главный…» прогулялся по центру Ростова вместе с бывшим Председателем облисполкома, вторым секретарем обкома КПСС Н.Д. Пивоваровым. На повестке дня стояли: готовность города к зиме, многоэтажное строительство, решения съезда народных депутатов СССР, а также проблема метрополитена в Донской столице. В прогулке Н.Д. Пивоварова и С.А. Медведева сопровождал председатель Ростовского отделения ВООПИК А.О. Кожин.

Пушкинская. Дом кино.

«*Главный*»: Сейчас говорят о необходимости создания так называемых социальных лифтов, а как становились чиновниками в ваше время?

Н.Д. Пивоваров: Каждое поколение живет по законам своего времени. И у каждого поколения есть свои задачи и цели. Я отношусь к поколению детей войны, которое, на мой взгляд, испытало на себе больше тягот в двадцатом веке, чем любое другое... У моего младшего брата, ему было 4-5 месяцев отроду, главным кушаньем был сваренный «бурячок» в марле – вместо соски... Это поколение начало работать в 12-13 лет, они быстро

[1] Николай Дмитриевич Пивоваров родился 24 апреля 1931 года в городе Шахты. Дед и отец Пивоваровы всю жизнь проработали на шахте, мать – санитаркой в больнице. Окончил Шахтинский горный техникум, Новочеркасский политехнический институт. Второй секретарь Ростовского обкома КПСС (1979-1986), председатель облисполкома (1986-1989), в 1989 году избран народным депутатом СССР. С 1992 по 1998 годы Н.Д. Пивоваров возглавлял Ассоциацию социально-экономического сотрудничества республик, краев и областей Северного Кавказа.

[2] Интервью опубликовано в журнале о Ростовской жизни «Кто главный». 2012, февраль, с. 94-100.

взрослели. Это поколение сменило участников Великой Отечественной войны и приняло от них эстафету восстановления разрушенного войной народного хозяйства. Это поколение не стремилось на чиновничьи должности. В то время главным было наесться хлеба... Помню, что в День Победы мы с мальчишками на глинище «выливали» сусликов. Наливаешь в нору воду, и суслик выныривает. И когда берешь его за горло, то понимаешь, что сегодня голодать не будешь, будешь «наеденный». Снимали шкурки с сусликов, бросали их в ведро, варили и ели. Так вот, мы сидели на глинище, наблюдали за хутором и вдруг услышали, что кто-то выстрелил из ружья. Прибежал мальчишка и сказал: «Победа!» А мы сидели, ели сусликов и думали: «Вот теперь мы точно наедимся хлеба»...

«*Главный*»: Ваше детство проходило в Ростовской области?

Н.Д. Пивоваров: Я родился в городе Шахты в районе железнодорожного вокзала. Место называлось Второй аул... В войну немцы бомбили вокзал больше других мест – бомбы кидали, пустые бочки, рельсы – для устрашения. Дом наш разбомбили. Так что в войну я жил в хуторе Ягодинка, в 8 километрах от города Шахты... Деревенский день начинался так – все поднимались до восхода и начинали работать. Бабушка брала в бумагу кизяк, бросала все это дело в печку, разжигала огонь. Тетушки мои – почти ровесницы – убирали постели, мыли полы... Мы с дедом шли убирать за коровой, кормить ее. Потом – поросенок, куры. Возвращались, а бабушка уже нажарила картошки с салом... Наше поколение на этом и воспитывалось – сначала поработай, а потом поешь... В 1943-1944 годах на женщинах и пацанах держалась промышленность. Нам было 12-13 лет, и мы пахали. Поле – километра два, плуг, запряженный парой молодых бычков и двумя коровами. И вдруг коровы ложатся на землю – они не приспособлены пахать. У тебя в руках кнут, текут слезы, а сделать ты ничего не можешь. Когда закончилась война, вернулся в школу, в 1946 году поступил в ремесленное училище – учиться на угольщика. Первый год порядок в училище был такой: пять дней мы учились, на шестой день спускались в шахту работать. На втором курсе наоборот: пять дней работали, один день учились. Кроме того, в вечерней школе закончил семь классов. А после ремесленного поступил в Шахтинский горный тех-

никум. На первом курсе продолжал работать дежурным слесарем в котельной. Потом закончил институт... У меня было стремление пойти на производство. В то время мы не говорили: «Я хочу работать на таком-то месте». Нас время выдвигало. Пришел я помощником начальника участка, через два месяца меня назначили начальником участка, через 4 года – заместителем главного инженера шахты. В 29 лет стал вторым секретарем райкома партии в городе Шахты, через год – первым. Был направлен в Высшую партийную школу при ЦК, вернулся... Оставляли в СЭВе, заниматься экономикой. Но позвонили из обкома, говорят: верните его назад.

Пушкинская. Представительство Министерства иностранных дел, бывший Дом малютки

А.О. Кожин: Я сюда в детский сад ходил... Говорят, что раньше это был частный дом, его отобрали у хозяев и сделали детский сад, потому что тогда было не принято строить такие большие частные дома. Потом здесь были казаки, Музей изобразительных искусств, Дом малютки. А после появилось представительство иностранных дел...

Н.Д. Пивоваров: А где Нахаленок, который здесь стоял, у Дома малютки?

А.О. Кожин: Нахаленок сейчас у Дворца бракосочетания.

Н.Д. Пивоваров: Это шаг назад... Дом малютки был достоянием того времени. Он показывал отношение общества к детям... А на этом месте[1] были домишки, до улицы Горького... Пришлось переселить, если память не изменяет, 37 семей, очистить строительную площадку под новый Дом партийного просвещения. Хотели сделать что-то по типу Смольного в Питере. Здесь же должна была быть гостиница – для людей из области. Перестройка все эти дела «похерила», и несколько лет здание стояло брошенным. В XXI веке здесь сделали элитное жилье. От первоначального проекта осталась лишь центральная часть... И въезд остался... Как в Смольном... Я ездил в Питер изучать опыт подготовки кадров. Ведь в Москве все было за счет при-

[1] Пушкинская, 225.

езжих, а Питер развивался через очень продуманную систему подготовки кадров в профессионально-технических училищах. Мы этот опыт начали внедрять у себя...

«*Главный*»: Мы сейчас находимся недалеко от одного из первых ростовских баров – «Молодежного». Как тогда открывались бары? Нужно было специальное решение обкома партии?

Н.Д. Пивоваров: Вопрос в другом... Начиналось все с помещения – в центре была сумасшедшая борьба за первые этажи зданий, за то, чтобы использовать их под общественно-бытовые помещения. За счет облисполкома и горисполкома строили лишь 10-12% жилья. В основном строили промышленные предприятия, и мы все время выторговывали у них эти помещения – где под столовую, где под бар, где под магазин... Мне нравятся слова Бальзака: «Чтобы достичь цели, надо идти, идти и идти...»

«*Главный*»: Сейчас есть, скажем, ресторан «Петровский причал», куда водят гостей города. А куда водили раньше? Какие-то были элитарные кафе, рестораны? Куда приглашали приезжих чиновников?

Н.Д. Пивоваров: Гостеприимство существовало и в те годы, но не в таких масштабах, как сейчас. К тому же руководство в основном приезжало министерское, у министерств были свои предприятия, а у предприятий – дачи или гостиницы. В 1970-1980-е годы многие предприятия имели свои базы отдыха на Левом берегу Дона. Вот на этих базах и принимали гостей... Самое высшее руководство размещалось в особняке, который назывался гостиницей малых форм, там было три номера. На берегу Темерника, перед мостом на Северный жилой массив. Особняк и сейчас существует для этих же целей...

А.О. Кожин: Гагарина принимали на Левом берегу. Очень скромная база, по нынешним временам, а считалась лучшей.

«*Главный*»: А секретарям ростовского обкома были положены свои дачи?

Н.Д. Пивоваров: Были дачи в районе Аксая. Но все платные. Работали с мая. Ушел с должности, пришел другой постоялец. Хочу сказать, что это были простые деревянные постройки.

«*Главный*»: То есть, в Москве руководстве жило шире?

Н.Д. Пивоваров: Я не знаю, как они там жили, но тогда считалось, что руководящий работник – партийный, советский, хо-

зяйственный – должен жить скромно. Помню, секретарь Красносулинского райкома выдавал замуж дочь. Организовал свадьбу на берегу Кундрючки. С приглашением товарищей по работе... В результате – секретаря сняли с работы, многим объявили партийные взыскания. В то время считалось, что самое высокое взыскание – моральное... Я получил квартиру, когда работал заведующим отделом угольной промышленности обкома партии. Потом я был вторым секретарем Ростовского обкома партии, председателем облисполкома, членом Президиума Верховного Совета СССР. Но как жил в этой квартире, так и живу.

Угол Пушкинской и Театрального проспекта

Н.Д. Пивоваров: Выходим на Театральный проспект. Он дважды переименовывался. Одно время он носил имя Микояна. Анастас Иванович в свое время – в начале 1920-х годов – был руководителем Северо-Кавказского крайкома РКП(б), работал в Ростове. Я с ним встречался – первый раз в 1971 году на XXIV съезде партии, а тогда я был первым секретарем Белокалитвенского горкома партии. Встречался и в 1980-х, он тогда работал над мемуарами, в небольшой комнатушке в Кремле. У нас была такая практика: своих не забываем... В конце 1940-х первым секретарем Ростовского обкома был Патоличев Николай Семенович, с 1958 по 1985 годы – министр внешней торговли СССР... Я и к нему несколько раз заходил, говорил, что ростовчане помнят, как он однажды зашел в магазин, попросил что-то завернуть, а ему ответили: «Бумаги нет». Патоличев снял шляпу, и в нее насыпали макароны. И это действительно было так. После этого случая оберточная бумага в городе появилась. Патоличев засмеялся, когда я рассказал ему эту историю. Еще сказал ему, что набережную, которую начали строить при нем, уже продлили от Буденновского до Ворошиловского. Пригласил в Ростов. Он ответил: «Мне легче поехать за границу, чем к вам. Потому что поездку надо будет согласовать с генеральным секретарем, председателем правительства, с тем, тем и тем. И кто-нибудь из них скажет, что у них какое-то мероприятие, на котором я должен присутствовать»... Был еще в 1950-х годах Николай Васильевич Киселев. Надо отдать ему должное, для виноградников и садов

многое сделал... Я три года работал в Отделе тяжелой промышленности ЦК партии, и как раз тогда создали землячество ростовчан в Москве, я там был ответственным секретарем, Киселев – председателем землячества. Это был 1979 год. Узнал, сколько у нас кадров из Ростова работает в Москве...

«*Главный*»: А как в Ростове появилось «дворянское гнездо» на углу Чехова и Пушкинской?

Н.Д. Пивоваров: В те времена все предприятия строили жилье для своих сотрудников, имели дома отдыха и санатории. Партийные работники, имея свой профсоюз, выделили деньги на строительство. Вначале была построена секция, которая выходит на Пушкинскую. Три секции, выходящие на Чехова, были достроены позже, там уже жили не только партийные работники... Учитывая, что напротив были небольшие хибарки, а дом, по тем временам, выделялся и по архитектуре, и по планировке, у него были широкие окна, например, его назвали «дворянским гнездом». Позже отдельных домов для партработников не строили, было долевое участие.

Угол Театрального проспекта и Большой Садовой

«*Главный*»: Николай Дмитриевич, говорят, что именно Вы воспрепятствовали строительству больших домов на Садовой?

Н.Д. Пивоваров: Это действительно так. Вот здание «Атомкотломаша», сейчас здесь банк. Здание не имеет никакой архитектурной ценности. Таких миллионы. Бетон, стекло. Высотка полностью «придавила» соседние здания. Я понимаю питерцев, которые протестовали против свечки «Газпрома»... У меня кредо – «Будущее приходит и уходит, а прошлое остается на века. И становится фундаментом для разработки планов на будущее». И еще – «Уважай прошлое, думай о будущем и совершенствуй настоящее». Почему не надо было строить большие дома на Садовой? Потому что там каждый дом уникален. Когда их строили, была конкуренция: каждый купец хотел сделать свой домик лучше, чем тот, что сделал сосед. И это все надо было сохранить... Когда я стал вторым секретарем обкома КПСС – второй секретарь курирует Ростов – мы с Головцом, первым секретарем горкома КПСС, обошли улицу Большую Садовую. Тогда мы впервые реши-

ли раскрасить в их первоначальные цвета домики на Садовой. И улица заиграла.

«*Главный*»: А что, были планы застроить Садовую большими домами?

Н.Д. Пивоваров: Там, где сейчас гостиница «Интурист», был банковский лицей, а между банковским лицеем и домом, где сейчас хотят разместить музей Шолохова уже была расчищена площадка под точно такое же здание. Никакой архитектурной ценности у него не было... Я и запретил... На этом месте долгое время была шашлычная «Узбекская кухня», лет десять. Искали подходящий проект. Это ж центральная улица... А вы знаете, что в свое время было мнение, что надо перенести центр города на улицу Ленина? Почему у нас и два памятника Ленину.

«*Главный*»: Не слышал.

Н.Д. Пивоваров: Эту улицу и строили, как главную; строили Горьковским методом[1]. Почему она такая и широкая, а в середине – зеленые насаждения. Но центр формируется временем. Центр – это коммуникации, это почтамт, рынок, транспорт. Центра на улице Ленина не получилось.

«*Главный*»: По-моему, никто не понимает, что же сейчас строят рядом с «Интуристом».

А.О. Кожин: На градостроительном проекте приняли, на мой взгляд, достаточно удачный проект. Не масштабный, невероятный проект с вертолетной площадкой, как вначале. Но вполне...

«*Главный*»: А эпопею с метро Вы не застали?

Н.Д. Пивоваров: Застал, и меня подключали к этим вопросам... В начале 1980-х мы были включены в проект постановления правительства в числе трех городов, где должны строить метро. Легенда гласит, что в проекте постановления мы были даже вторые. Уфа, Ростов, Омск. Но в то время генсеком был Черненко. А он сам родом из Красноярска. Он и сказал: «А где Красноярск?» Поэтому первый и третий города оставили, второй вычеркнули. Это был Ростов. Нас, наверное, все равно бы убрали: у нас это был второй заход, а у остальных – четвертый, пя-

[1] Горьковский метод – впервые возникший в городе Горький способ строительства многоквартирных жилых домов, применявшийся в СССР с использованием труда будущих жильцов.

тый... Во второй половине 1980-х в Ростов приезжал Лигачев, повозили его по городу, показали, мол, транспорта не хватает. И мы еще раз поставили вопрос о метро. Он сказал, что слишком дорого и горно-геологические условия не позволяют. Я пригласил проектировщиков, и мы поехали на шахту Обуховская. Тогда она называлась шахтой имени Ленинского комсомола, последняя шахта, которую построили. Ее ствол, рудничный двор по ширине и высоте больше, чем метро в Москве. Я показал, какие выработки мы можем проходить. Лигачев переговорил с Рыжковым. После проработки в Госплане было подписано отдельное решение по Ростову. И тогда у нас появились огороженные участки с буквой «М», началась подготовка. А в 1990-м все прекратилось из-за финансовых проблем.

Угол Большой Садовой и переулка Крепостной

Н.Д. Пивоваров: Я часто присутствовал на градостроительных советах. Помню, что уже в середине 1990-х годов у кого-то из архитекторов был день рождения, и заговорили о строительной площадке рядом с «Интуристом», а один из них и сказал: «Пивоваров говорил, что строить на Большой Садовой будут только через его труп, а он еще живой...» У меня, кстати, есть любопытный документ. Решение градостроительного совета от 8 июня 1988 года. Вот подпись – главный архитектор Трухачев. Это «Список зданий, имеющих архитектурно-художественную ценность, рекомендуемых для передачи общественным организациям». Особняк на углу Первой Советской и Пятой линии, принадлежал СКВО, мы планировали отдать под Дом ветеранов войны и Дом интернациональной дружбы. Особняк на Энгельса, 125, дом, напротив которого мы стоим, отдать архитекторам и художникам; сейчас решили, что там будет филиал музея Шолохова. Особняк на Пушкинской, 98, жилой дом хотели сделать из него литературный музей. Сейчас там Сбербанк. Из почтамта хотели сделать музей градостроительства и быта.

А.О. Кожин: Сейчас там офисное здание.

Н.Д. Пивоваров: Склады на Береговой отдать под молодежный центр. Особняк Великанова – бывшую библиотеку Карла Маркса на Серафимовича, – под фонд культуры.

«*Главный*»: Крутые решения.

Н.Д. Пивоваров: Да... Что-то мы тогда думали... Далее – Исполкомовская, 3, здание за мэрией – под музей изобразительных искусств. По адресу Исполкомовская, 1, там, где когда-то располагалась диетическая столовая, должна была появиться городская школа домоводства и кулинарии.

«*Главный*»: А теперь там дорогой ресторан.

Н.Д. Пивоваров: Мы думали, что здания будут отданы широкой общественности.

А.О. Кожин: А получилось – узкой...

«*Главный*»: Что помешало осуществлению этих планов? Перестройка?

Н.Д. Пивоваров: С одной стороны, перестройка, а с другой – меня избрали народным депутатом. В 1989 году уехал в Москву... А вот дом-«гармошка». В этой «гармошке» долгое время находилась Ассоциация социально-экономического сотрудничества республик, краев и областей Северного Кавказа, которую с 1992 по 1998 годы я создавал и возглавлял. Это единственная моя должность, от которой я не отказывался. От всех остальных должностей, на которые меня рекомендовали, я отказывался. А почему на эту согласился? Потому что все, что создавалось в 1970-1980-е годы, лопнуло. Я имею в виду экономические связи, и особенно у нас, на юге России. Центр был занят своими вопросами, им было не до провинции. И чтобы все это воссоздать и была создана ассоциация. Тогда же каждая территория была отгорожена, стояли посты, не допускали вывоз продуктов питания, сигарет. А когда образовалась ассоциация, руководители сели за круглый стол и стали решать вопросы, выгодные для каждой территории и всего региона. В какой-то степени это предотвратило большую гражданскую войну на Северном Кавказе.

Кафе гостиницы «Дон-Плаза»

«*Главный*»: Вы стали депутатом Съезда народных депутатов в 1989 году. Попали в самую гущу событий...

Н.Д. Пивоваров: Расскажу... Было 2250 народных депутатов. И заседать они должны были два раза в год. Меня избрали в Верховный Совет – постоянно действующий орган, я стал председате-

лем Комитета по работе Советов, развитию управления и самоуправления. Это была третья попытка сделать Советы главным органом управления страны. Первая была в 1905-м, не получилась. Вторая – в 1917-м – «Вся власть Советам» – получилась. Но потом партия взяла все в свои руки, и Советы отошли на второй план... На мой взгляд, съезд народных депутатов собрал сливки общества. Было желание что-то сделать, но опыта не было. Если бы мы смогли использовать весь интеллект, который тогда собрали, нам бы цены не было. А потом Попов, Собчак перешли в исполнительную власть, и опять исполнительная власть стала выше Советов. Как и сейчас, Правительство выше Государственной Думы.

«*Главный*»: С кем Вам довелось поработать в те годы?

Н.Д. Пивоваров: В моем Комитете, извиняюсь, что так говорю, были Николай Ильич Травкин, Альфред Петрович Рубикс, Юрий Юрьевич Болдырев...

«*Главный*»: Один из основателей «Яблока». Буква «Б».

Н.Д. Пивоваров: Мы с ним до сих пор перезваниваемся. Сейчас он пишет книги по экономике... Бурбулис был у меня в Комитете, первый государственный секретарь... Вот у меня есть документ «О составе комиссии по подготовке предложений, связанных с учреждением поста Президента СССР». Здесь написано, что создана комиссия в составе Горбачева, Лукьянова, Примакова, Нишанова, Айтматова, Горбунова, Дзасохова, Пивоварова. То есть, я участвовал в учреждении поста Президента СССР. Был также избран в состав делегации СССР во главе с Президентом СССР для подписания с делегациями союзных республик нового Союзного Договора.

«*Главный*»: Вам не предлагали остаться в Москве?

Н.Д. Пивоваров: Когда распался Союз, меня оставляли в Правительстве как специалиста по организационно-государственной работе и экономике. Но я уехал сюда, домой... Цены подскочили, мать заболела. Но главное, я знал, что это все временно... Меня спрашивали: «Что же ты отказываешься? Мы у самого Ельцина согласие на тебя получили, а ты отказываешься». Я им ответил: «Ребята, вы вынуждены будете в скором времени уйти, кто вас сменит – тоже. Только третье или четвертое поколение начнет работать». Так и получилось...

Федеральное Собрание-парламент Российской Федерации
Совет Федерации

ПОЧЕТНАЯ ГРАМОТА

ПИВОВАРОВ Николай Дмитриевич

награждается

за активную работу по обеспечению делового сотрудничества Ассоциации социально-экономического сотрудничества республик, краев и областей Северного Кавказа с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и в связи с 70-летием со дня рождения.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

№ 229

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ТЕЛЕГРАММА

Прием: ___ час. ___ мин. | Для заметок адресата

Бланк № 000310

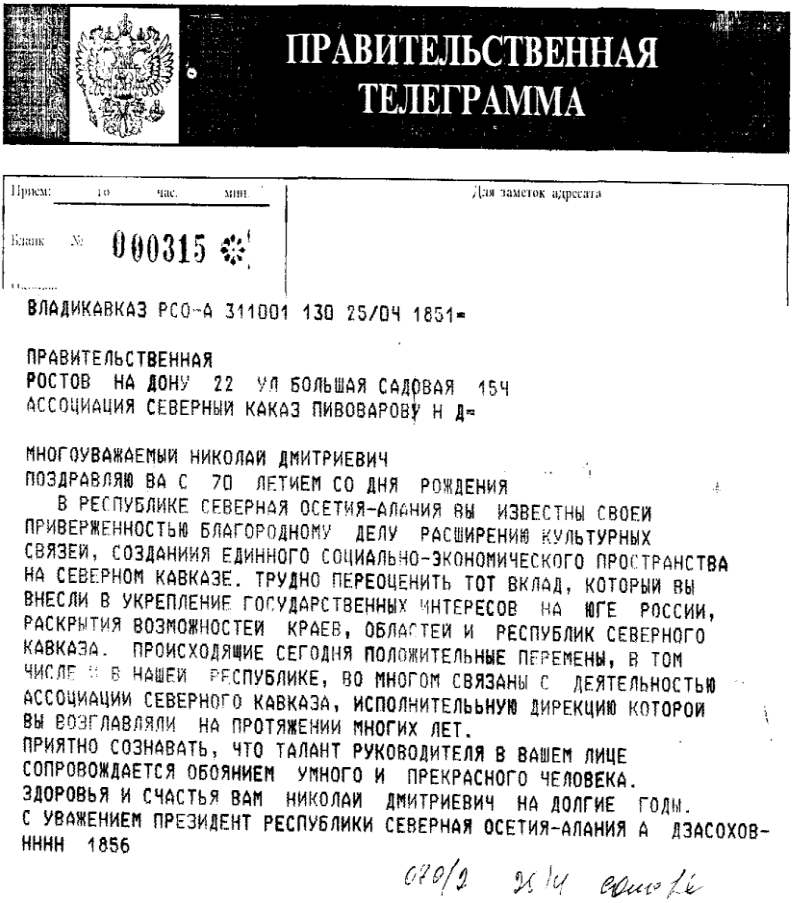
Принял:

МОСКВА Ч26/6 191 24/Ч 1446=

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ РОСТОВ НА ДОНУ 22 УЛ. БОЛЬШАЯ САДОВАЯ 154
АССОЦИАЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИК,
КРАЕВ И ОБЛАСТЕЙ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА ПИВОВАРОВУ Н. Д=

ДОРОГОЙ НИКОЛАЙ ДМИТРИЕВИЧ.
ОТ ВСЕЙ ДУШИ ПОЗДРАВЛЯЮ ВАС С ЮБИЛЕЙНОЙ ДАТОЙ 70-ЛЕТИЕМ СО ДНЯ РОЖДЕНИЯ. ИСКРЕННЕ ГОРЖУСЬ ТЕМ, ЧТО НАМ ДОВЕЛОСЬ МНОГИЕ ГОДЫ СОВМЕСТНО И ПЛОДОТВОРНО ТРУДИТЬСЯ НА ОДНОМ ПОПРИЩЕ. У ВАС ЗАВИДНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ ПУТЬ. НАЧАВ ТРУДОВУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОСТЫМ РАБОЧИМ, ВЫ ПРОШЛИ ВСЕ СТУПЕНИ НЕЛЕГКОЙ ШАХТЕРСКОЙ КАРЬЕРЫ И ВЫРОСЛИ ДО КРУПНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО И ОБЩЕСТВЕННОГО ДЕЯТЕЛЯ-СЕКРЕТАРЯ РОСТОВСКОГО ОБКОМА КПСС, ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ИСПОЛКОМА ОБЛАСТИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР. ВАШ ТРУД ПО ДОСТОИНСТВУ ОТМЕЧЕН ВЫСОКИМИ НАГРАДАМИ РОДИНЫ. ВЫ-НАСТОЯЩИЙ ПАТРИОТ И ГРАЖДАНИН СВОЕЙ СТРАНЫ, КОТОРОМУ СМОЛОДУ ПРИСУЩЕ ВЫСОКИЕ НРАВСТВЕННЫЕ КАЧЕСТВА-ТРУДОЛЮБИЕ, ПОРЯДОЧНОСТЬ, ИСКРЕННОСТЬ, ДУШЕВНАЯ ОТКРЫТОСТЬ, ГЛУБОКОЕ УВАЖЕНИЕ К ЛЮДЯМ. ПОЭТОМУ ДАЛЕКО НЕСЛУЧАЙНО ВАШИ АВТОРИТЕТ И ЗАСЛУГИ ШИРОКО ИЗВЕСТНЫ НЕ ТОЛЬКО В ДОНСКОМ КРАЕ, НО И ДАЛЕКО ЗА ЕГО ПРЕДЕЛАМИ. ОТ СЕБЯ ЛИЧНО И ОТ ИМЕНИ СВОИХ КОЛЛЕГ-ЧЛЕНОВ ВЕРХНЕЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА ИСКРЕННЕ ПОЗДРАВЛЯЮ ВАС С НАГРАЖДЕНИЕМ ПОЧЕТНОЙ ГРАМОТОЙ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. СЕРДЕЧНО ЖЕЛАЮ ВАМ, ДОРОГОЙ НИКОЛАЙ ДМИТРИЕВИЧ, ДОБРОГО ЗДОРОВЬЯ, ТВОРЧЕСКОГО ДОЛГОЛЕТИЯ, ДОБРА И БЛАГОПОЛУЧИЯ В ДОМЕ=ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Е. С. СТРОЕВ=
НННН 1451

Поздравление с 70-летием председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е.С. Строева



ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ТЕЛЕГРАММА

Прием: ... то ... час. ... мин.

Для заметок адресата

Бланк № 000315

ВЛАДИКАВКАЗ РСО-А 311001 130 25/04 1851=

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ
РОСТОВ НА ДОНУ 22 УЛ БОЛЬШАЯ САДОВАЯ 154
АССОЦИАЦИЯ СЕВЕРНЫЙ КАВКАЗ ПИВОВАРОВУ Н Д=

МНОГОУВАЖАЕМЫЙ НИКОЛАЙ ДМИТРИЕВИЧ
ПОЗДРАВЛЯЮ ВА С 70 ЛЕТИЕМ СО ДНЯ РОЖДЕНИЯ
В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ ВЫ ИЗВЕСТНЫ СВОЕЙ ПРИВЕРЖЕННОСТЬЮ БЛАГОРОДНОМУ ДЕЛУ РАСШИРЕНИЮ КУЛЬТУРНЫХ СВЯЗЕЙ, СОЗДАНИИЯ ЕДИННОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ. ТРУДНО ПЕРЕОЦЕНИТЬ ТОТ ВКЛАД, КОТОРЫЙ ВЫ ВНЕСЛИ В УКРЕПЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНТЕРЕСОВ НА ЮГЕ РОССИИ, РАСКРЫТИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ КРАЕВ, ОБЛАСТЕЙ И РЕСПУБЛИК СЕВЕРНОГО КАВКАЗА. ПРОИСХОДЯЩИЕ СЕГОДНЯ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ПЕРЕМЕНЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ И В НАШЕЙ РЕСПУБЛИКЕ, ВО МНОГОМ СВЯЗАНЫ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ АССОЦИАЦИИ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, ИСПОЛНИТЕЛЬЬНУЮ ДИРЕКЦИЮ КОТОРОЙ ВЫ ВОЗГЛАВЛЯЛИ НА ПРОТЯЖЕНИИ МНОГИХ ЛЕТ.
ПРИЯТНО СОЗНАВАТЬ, ЧТО ТАЛАНТ РУКОВОДИТЕЛЯ В ВАШЕМ ЛИЦЕ СОПРОВОЖДАЕТСЯ ОБОЯНИЕМ УМНОГО И ПРЕКРАСНОГО ЧЕЛОВЕКА.
ЗДОРОВЬЯ И СЧАСТЬЯ ВАМ НИКОЛАЙ ДМИТРИЕВИЧ НА ДОЛГИЕ ГОДЫ.
С УВАЖЕНИЕМ ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ А ДЗАСОХОВ-
НННН 1856

070/2 25/4

Поздравление с 70-летием президента Республики Северная Осетия-Алания А.С. Дзасохова



Уважаемый Николай Дмитриевич!

Поздравляю Вас с юбилеем – 75-летием со дня рождения.

Вами пройден достойный путь от начальника участка шахты до Председателя комитета - члена Президиума Верховного Совета СССР. Неиссякаемая энергия, активная жизненная позиция, высокий профессионализм и забота о людях всегда приводили к достижению высоких результатов на занимаемых Вами постах, что отмечено высокими государственными наградами и доверием избирателей.

Вы внесли неоценимый вклад в развитие Донского края, заложили основы местного самоуправления в Российской Федерации. Созданная Вами первая в России Ассоциация экономического сотрудничества субъектов РФ объединила все республики, края и области многонационального Северного Кавказа и продолжает активно работать в настоящее время.

Убежден, что Ваш авторитет руководителя, опыт и мудрость государственного деятеля будут и впредь служить интересам Родины.

С уважением,

Полномочный представитель
Президента Российской Федерации
В Южном Федеральном округе Д. КОЗАК

24 апреля 2006 года

АКАДЕМИЯ ИЗУЧЕНИЯ ПРОБЛЕМ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Академику
Николаю Дмитриевичу Пивоварову

Уважаемый Николай Дмитриевич!

Сердечно поздравляем Вас с Юбилеем!

Своей неустанной деятельностью Вы завоевали заслуженный авторитет, и мы убеждены, что Ваш энтузиазм и огромный опыт позволят Вам и в сегодняшней деятельности решать сложные задачи на благо Отечества!

Примите искренние пожелания крепкого здоровья, хорошего настроения и успехов в работе!

Надеемся, что наше плодотворное сотрудничество в области национальной безопасности будет осуществляться и в дальнейшем, с присущим Вам жизненным опытом и профессиональным подходом к делу!

С уважением,

Президент Академии *В. Г. Попов*

Президиум Академии изучения проблем национальной безопасности



Наградные знаки удостоенного Почетной грамоты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Апрель 2011 г.



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ –
ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

ПОЧЕТНАЯ ГРАМОТА

Награждается
Пивоваров Николай Дмитриевич,
за активную общественно-политическую деятельность и в связи с 80-летием со дня рождения

Б.В.Грызлов



БЛАГОДАРНОСТЬ

Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации объявляется

ПИВОВАРОВУ
Николаю Дмитриевичу,
ветерану труда,

за многолетний добросовестный труд, большой вклад в социально-экономическое развитие Северного Кавказа и в связи с 80-летием со дня рождения

С.М.МИРОНОВ

г. Москва
14 апреля 2011 года

Благодарность Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Апрель 2011 г.



Вручение губернатором области В.Ю. Голубевым атрибутов «Почетного гражданина Ростовской области».
2014 г., 13 сентября



«Служил, служу и буду служить родному Донскому краю и Отечеству!»
2014 г., 13 сентября

ФОРУМ на дону
общественно-политический, информационно-аналитический журнал
август – сентябрь 2014

имя-легенда



Николай Пивоваров – Почетный гражданин Ростовской области

На 9-м заседании Законодательного Собрания Ростовской области, состоявшемся 29-го августа, депутаты утвердили вопрос о присвоении Николаю Дмитриевичу Пивоварову звания «Почетный гражданин Ростовской области».

– На Дону нет, наверное, ни одного крупного проекта, в реализации которого не принимал участие Николай Дмитриевич Пивоваров, – отметил Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Виктор Дерябкин (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»). – Будь то «Атоммаш», «Ростсельмаш», НЭВЗ, Ростовская АЭС и многие другие промышленные предприятия нашего региона. Поэтому донские депутаты единогласно проголосовали за предложение Губернатора о присвоении этому выдающемуся человеку высокого звания «Почетный гражданин Ростовской области». Низкий ему поклон за труд и крепкого здоровья.

Факты биографии.

При непосредственном участии Николая Пивоварова (он возглавлял штабы по строительству и реконструкции более 20-ти предприятий Дона) в Ростовской области были созданы новые производственные мощности: «Атоммаш», «Ростсельмаш», НЭВЗ, Ростовская АЭС, Азовский комбинат детского питания, Таганрогский комбайновый, Каменский машиностроительный, Сулинский металлургический, Белокалитвинский металлургический, Донецкий экскаваторный заводы, шахта «Обуховская», третья ПТФ Шахтинского ХБК, Донецкое ХБО, завод «Красный Аксай», Петровский животноводческий комплекс и другие.

Николай Дмитриевич целенаправленно проводил работу по техническому перевооружению угольных предприятий. В советские годы добыча угля на Дону превысила 30 млн. тонн в год, а горняцкие предприятия были признаны школой передового опыта в угольной промышленности СССР.

За время его работы председателем облисполкома ввод жилья в области за три года (1986-1988 гг.) увеличился в среднем за год на 90 тысяч м^2 и составил 4,8 млн. м^2; школ и дошкольных детских учреждений – в 1,5 раза и составил, соответственно, свыше 23 тысяч и 37 тысяч мест; больниц и поликлиник – в 2,4 раза. В Ростовской области была решена проблема устройства детей в детсады и детские ясли.

От редакции.

Николай Дмитриевич Пивоваров – легендарная фигура для Ростовской области. Человек умный, конкретный, во всём определённый, чрезвычайно работоспособный и эффективный, четко и однозначно формулирующий свою позицию – вне зависимости от того, вписывается она в «линию партии» или нет, при этом – совершенно не зашоренный, не зацикленный на своём видении, способный слышать других. Прекрасно воспитанный – с тем чувством такта и внимательности к людям, безотносительно к их статусу, должности и т.д., которое не даётся образованностью и кругом общения, а бывает врожденное – или оно есть, или его нет. Николай Дмитриевич даже не пришел на заседание ЗС РО: присвоение звания «Почетный гражданин Ростовской области» ему приятно, но «набиваться» на поздравления – не в его характере.

Он – абсолютный бессеребреник, об этом знают все. Как все, кто знаком с ним хотя бы поверхностно, обязательно вспомнят хоть одну ситуацию, характеризующую его замечательные, редкие человеческие качества. Журнал «ФОРУМ на Дону» в течение последних полутора лет несколько раз брал интервью у Николая Дмитриевича Пивоварова по различным актуальным вопросам, и всегда это было интересно, современно, по делу.

Поздравляем Вас, НИКОЛАЙ ДМИТРИЕВИЧ, и выражаем Вам своё глубокое уважение.



Май 2017 г.

3 ордена Трудового Красного Знамени
3 знака «Отличник социалистического соревнования»
3 знака «Шахтерская Слава» I, II, III степеней, из которых
3 знака «Шахтерская Слава» I степени
3 почетные ленты: Почетный работник Минэнергомаша СССР
Почетный гражданин Белокалитвинского района
Почетный гражданин Ростовской области
Орден «За заслуги перед Ростовской областью» и др.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ
Информационно-аналитический журнал
№ 6-7 Июль-август 2012

75 Ростовская область 1937-2012

У ДОНА ПРЕКРАСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И СЛАВНЫЕ ТРАДИЦИИ[1]

1970-1980 – годы стремительного роста экономики Дона. На развитие энергетики, транспорта, связи были направлены огромные финансовые, материальные и людские ресурсы. Наращивались темпы производства и освоения новых мощностей. Началось массовое жилищное строительство на промышленной основе. Опыт тех лет может быть полезен и сегодня, считает **Николай Дмитриевич Пивоваров**, *работавший в те годы вторым секретарем обкома КПСС, а позже возглавивший Ростовский облисполком*

– Николай Дмитриевич, что для Вас лично значит Ростовская область?

– Семидесятипятилетие Ростовской области для меня дата, созвучная моей биографии, ибо ее развитие происходило у меня на глазах и с моим, как и многих, скромным участием. Когда образовалась область, мне было 6 лет. Жили мы в поселке Второй Аул в районе железнодорожного вокзала города Шахты.

Я родился в шахтерском поселке, на шахте работал мой отец, значительную часть жизни я посвятил этой профессии, поэтому

[1] Интервью опубликовано в информационно-аналитическом журнале «Национальные приоритеты». Ростов-на-Дону, 2012, № 6-7. Июль-август, с. 34-37.

лично для меня Ростовская область – это, прежде всего, шахтерский край...

Когда немцы подходили к Дону, основное горное оборудование было вывезено на восток страны, шахты были взорваны и затоплены, чтобы враг не смог быстро восстановить добычу угля. После освобождения угледобывающих районов Дона, уже в феврале 1943 года, Государственный Комитет Обороны восстановление угольной отрасли считал важной политической и военно-хозяйственной задачей. Для восстановления промышленности нужен был уголь, который шел на производство электроэнергии, металла, бытовые и производственные нужды. Провозглашался лозунг: «уголь – настоящий хлеб промышленности». В шахты возвращались пенсионеры, место мужей и братьев занимали их жены и сестры, они работали навалоотбойщиками, бутчиками, проходчиками, крепельщиками, взрывниками...

В кратчайшие сроки в городе заработали предприятия жизнеобеспечения, восстановлено трамвайное движение, на вновь строящуюся шахту «Южная» прокладывалась новая трамвайная линия.

Шахтеры Дона первыми в Донбассе закончили восстановление своих разрушенных шахт. Комбинату «Ростовуголь» в 1946 году на вечное хранение было передано переходящее Красное знамя Государственного Комитета Обороны. За успешное восстановление шахт и предприятий и превышение довоенного уровня добычи угля указом Президиума Верховного Совета СССР от 1 января 1948 года комбинат «Ростовуголь» и трест «Несветайантрацит» были награждены орденами Ленина, а трест «Гуковуголь» – орденом Трудового Красного Знамени. Большой группе горняков Дона было присвоено звание Героя Социалистического Труда.

В те годы в области шла планомерная подготовка кадров для угольной промышленности (учащиеся были на полном гособеспечении: от питания до одежды). Во время учебы в ремесленном училище № 10 мы первый год 5 дней в неделю занимались, один день работали на шахте «Пролетарская диктатура», второй год – уже один день занимались, а 5 дней работали на шахте «Нежданная». Призывники 1928-1929 гг. вместо армии направлялись в ФЗО, и после 6 месяцев обучения работали на шахтах...

Работать пришлось и во время учебы в Шахтинском горном техникуме и Новочеркасском политехническом институте. Так что, получив диплом горного инженера, я пришел на родную шахту им. Октябрьской революции более-менее подготовленным специалистом. За рекордное скоростное прохождение горных выработок был поощрен автомобилем ГАЗ-21 «Волга». Будучи заместителем главного инженера, был назначен заместителем руководителя по реконструкции шахты, после чего добыча угля на предприятии увеличилась в полтора раза. Такой путь прошли многие специалисты моего поколения – поколения детей войны.

Значительное созидательное развитие области приходится на 1970-1980-е годы. В то время я работал вторым секретарем обкома партии.

Уголь по-прежнему оставался основным видом топлива. Более трети всего добываемого в стране угля шло на выработку электроэнергии, четвертая часть – для коксования и использования в металлургическом производстве. Расширяется его значение как сырья для получения различных продуктов путем химической переработки, увеличивается экспорт. В области построена Новочеркасская ГРЭС мощностью 2,4 млн. киловатт, для работы которой требуется около 5 млн. тонн угля в год. Проводится комплексная модернизация действующих шахт, строятся новые. Добыча угля в области превысила 30 млн. тонн в год, а донские шахты были признаны школой передового опыта в угольной промышленности СССР...

Когда в 1980-х годах из-за сложных геологических условий возникли проблемы со строительством метро в Ростове-на-Дону, я привез проектировщиков на шахту им. 60-летия Ленинского комсомола и убедил их, что наши проходчики способны прокладывать туннели в любых горногеологических условиях...

– Николай Дмитриевич, а как развивалась вся промышленная составляющая Ростовской области? В свое время Вы возглавляли штабы по строительству и реконструкции более 20 знаковых для области предприятий.

– Да, среди них: «Атоммаш», «Ростсельмаш», НЭВЗ (г. Новочеркасск), Ростовская АЭС (г. Волгодонск), Азовский комбинат детского питания, Сулинский и Белокалитвенский металлургические, Донецкий экскаваторный, Таганрогский комбайновый заводы и другие народнохозяйственные объекты. С вводом этих

производств Ростовская область превратилась в мощный промышленно-аграрный регион страны. Достаточно сказать, что по объемам и видам выпускаемой продукции область занимала ведущее место в СССР.

Это были годы стремительного роста экономики Дона. На развитие энергетики, транспорта, связи были направлены огромные финансовые, материальные и людские ресурсы. Наращивались темпы производства и освоения новых мощностей. Началось массовое жилищное строительство на промышленной основе.

Областные штабы по строительству и реконструкции создавались в зависимости от важности объекта, для организации совместной работы заказчиков, подрядчиков и субподрядчиков и сосредоточения возможностей оказания помощи со стороны других предприятий по изготовлению нестандартизированного оборудования, помощи специалистами и т.д.

В 1980-е годы в Ростовской области выпускалось 80% зерноуборочных комбайнов, более 50% тракторных культиваторов и энергетических котлов большой мощности, производимых в СССР, более 70% электровозов, в том числе мощный электровоз для Байкало-Амурской магистрали, начались работы над проектом нового электровоза на магнитной подушке. Постановка на производство комбайна «Дон-1500» дала возможность получать дополнительно до 10 млн. тонн зерна в стране. Был построен крупнейший в мире завод «Атоммаш», на котором начался серийный выпуск 8 комплектов реакторного оборудования для атомных электростанций, что позволяло стране экономить ежегодно 12-14 млн. тонн нефти. Знаменитостью «Атоммаша» стал уникальный пресс мощностью 15 тыс. тонн. При его запуске все были удивлены, с какой легкостью он штамповал днище для атомного реактора.

По инициативе областного штаба вся Ростовская область подключилась к созданию социального сектора завода. Один город построил для Волгодонска здание новой школы, другой – детский сад, третий – комбинат общественного питания. «Атоммаш» стал детищем всех трудящихся области.

Рядом с «Атоммашем» началось строительство Ростовской атомной станции мощностью 6 млн. квт, одной из крупнейших

по тем временам в мире[1]. Там же, в Волгодонске, был построен и радиозавод.

В Красном Сулине была создана крупнейшая в стране база по производству металлического порошка, одна тонна которого позволяла экономить около 2,5 тонн металла. На Белокалитвинском металлургическом заводе впервые в мире была освоена отливка слитков в электромагнитный кристаллизатор, которую запатентовали 17 стран мира.

В те годы мы часто проводили субботники на строительстве и благоустройстве территорий. Очищали лесонасаждения на левом берегу Дона, сажали новые деревья. В субботнике на НЭВЗе по моему приглашению принял участие и министр электротехнической промышленности СССР Анатолий Майорец. Позже он дал указание своим сотрудникам при посещении завода поливать деревья в сквере экспортных электровозов и привозить ему фотографии.

– Область реализовывала масштабные проекты союзного значения, которые были у всех на слуху. Но ведь в малых городах и районах области тоже кипела жизнь.

– Возможно, в масштабах области, а тем более страны, эти достижения были скромными, но для местных жителей каждое событие было знаковым. В 1960-х – начале 1970-х я работал первым секретарем Октябрьского райкома КПСС в Шахтах и Белой Калитве. К примеру, за пять лет работы в Белой Калитве мы построили дорогу до Лихой, которая связала не только Белую Калитву, но и все районы северо-востока области с Ростовом, построили десятки километров межпоселковых дорог, построили 4 школы на тысячу мест каждая, пристройки к нескольким школам, Дворец культуры и Дворец спорта. Поселок Шолоховский был признан лучшим в РСФСР. К слову, тогда же мы открыли единственный в стране монумент, посвященный битве дружины князя Игоря с половцами, воспетой в «Слове о полку Игореве».

В эти же годы началось строительство завода «Калитвасельмаш» и рабочего поселка. Была построена новая взлетно-

[1] Из-за событий на Чернобыльской АЭС оно было приостановлено и возобновилось уже только в 1990-х годах.

посадочная полоса в местном аэропорту. Из города Белая Калитва можно было летать самолетами Як-40 в Москву, на Украину, на Урал.

Гордились белокалитвинцы и тем, что местная футбольная команда в те годы становилась обладателем Кубков Ростовской области, РСФСР и даже СССР среди производственных коллективов.

– *Впечатляюще*! *А что, на Ваш взгляд, сегодня должно стимулировать развитие малых городов и рабочих поселков*?

– Прежде всего нужно, чтобы подоходный налог отчислялся не по месту работы, а по месту жительства работающего. Сегодня ввиду сложившихся обстоятельств многие работают в крупных городах и промышленных центрах, а живут с семьями в шахтерских, малых городах и поселках, т.е. там и получают основные социально-бытовые услуги, а деньги идут в бюджеты городов по месту работы.

– *Вы были так же куратором развития предприятий оборонной промышленности области.*

– Да, это была интересная, творческая и напряженная работа, учитывая международную обстановку того времени. Основу ОПК области составляли авиастроение, радиоэлектроника, производство систем вооружений и участие в развитии космонавтики. На предприятиях области выпускались дальний противолодочный самолет ТУ-142М, а так же на его базе самолет-ретранслятор. Был разработан и построен самый большой в мире самолет-амфибия А-40 «Альбатрос». В ходе испытаний на нем было установлено 126 мировых рекордов. В серийное производство были запущены новые модификации транспортно-боевого вертолета МИ-24 и не имеющего в мире аналогов вертолета МИ-26.

На рубеже 1970-1980-х годов в Ростове был создан завод «Квант», занявшийся разработкой и производством космических приборов. В эти же годы молодые ученые-энтузиасты Новочеркасска создали научно-производственное объединение «Орбита», которое и сегодня успешно сотрудничает с Центром подготовки космонавтов. Предприятия области принимали участие в создании многоразового космического корабля «Буран», оборудования для стыковки кораблей «Союз», «Про-

гресс», орбитального комплекса «Мир», радиоэлектронного и гидроакустического оборудования для ВМФ и ПВО.

– *А как развивалась транспортная инфраструктура Ростовской области*?

– В эти годы был реконструирован Ростовский аэропорт, были построены крупные аэропорты в Белой Калитве и Волгодонске, железная дорога и порт в Усть-Донецке, Николаевский и Константиновский гидроузлы. В Ростове-на-Дону возводятся новое здание речного вокзала с 9-этажной гостиницей, реконструированы Главный и пригородный железнодорожный вокзалы, построен новый Главный автовокзал.

Была введена в строй одна из самых больших в СССР транспортная развязка в районе Батайска, построен западный обход Батайска и Ростова с мостом через реку Дон в районе ГПЗ-10 для автомобильного и железнодорожного транспорта.

Особое место в моей работе занимало строительство по наказу депутата Верховного Совета СССР Михаила Шолохова моста через Дон в районе станицы Вешенская. В январе 1984 года я навещал Михаила Александровича в московской клинике. Шутили, что в мае выпьем по стопке со строителями на открытии моста, а в феврале Михаила Александровича не стало.

– *Какое место занимало развитие социальной инфраструктуры*?

– Пожалуй, самое главное в работе всех коллективов. Только за десятую пятилетку в области улучшили жилищные условия более 200 тысяч семей. В Ростове была построена Областная клиническая больница № 1, городская больница № 20, БСМП № 2, новый учебный корпус Ростовского мединститута, больница № 3 в Таганроге, организовано более 150 медпунктов на животноводческих фермах.

К 1984 году Ростовская область оказалась в лидерах среди других краев и областей по обеспеченности местами в школьных и дошкольных учреждениях, по количеству фельдшерско-акушерских пунктов на тысячу жителей, спортивных сооружений и площадок, учреждений культуры.

Преобразовывались и расширяли свои границы города и населенные пункты. В Ростове появились новые жилые массивы:

Западный, Северный, Александровка, население Волгодонска за эти годы выросло в 6 раз, в Донецке появился жилой массив экскаваторщиков, новые микрорайоны выросли при АКДП, в Белой Калитве, Новочеркасске, Батайске, Аксае и других городах области.

За 1986-1988 гг. было построено 4,8 млн. квадратных метров жилья, количество школ и дошкольных учреждений увеличилось в 1,5 раза, больниц и поликлиник – в 2,4 раза, ПТУ в 2,4 раза, учреждений культуры – в 2,6 раза.

Начались проектно-изыскательские работы по строительству Ростовского метрополитена. Тогда же мы приняли решение о бесплатном проезде ветеранов Великой Отечественной войны в общественном транспорте.

– Николай Дмитриевич, что сегодняшнему поколению можно перенять из прошлого?

– Очень многое. Вот через 20 лет вернулись к студенческим строительным отрядам. Движение «Работать без отстающих» и за досрочное освоение проектных мощностей родилось на нашей Донской земле и получило распространение по всей стране. Наше прошлое – это неоценимое, накопленное не одним поколением богатство, которое нужно анализировать, отбрасывать неудачное, а все лучшее брать на вооружение и постоянно совершенствовать.

Главное для нашей области, как и для всей страны, – это сельское хозяйство, его многоотраслевое развитие. Одно рабочее место в сельском хозяйстве обеспечивает 4-5 мест в других секторах экономики. В 1980-е годы наша область производила более 1 млн. тонн плодоовощной продукции. Была создана крупнейшая в стране база по производству прудовой рыбы, производство которой достигало 50 тысяч тонн в год. Было большое поголовье КРС, свиней, коз и овец. Все это рухнуло в лихие 1990-е годы. А в 2011 году, по данным статистики, почти половина колбасных изделий в области была произведена из привозного мяса.

Нам нужно возрождать животноводство, ведь это не только продукты питания, но и ценнейшие органические удобрения, которые помогают сохранить гумусный слой почвы, повысить ее плодородие. Сегодня фермерские и личные подсобные хозяй-

ства производят значительную часть сельскохозяйственной продукции, но не могут пробиться на рынки, не могут реализовать ее по достойной цене, а иногда вообще реализовать свой продукт. Нам необходимо возрождать потребительскую кооперацию, централизованные закупки, а самое главное, активнее стимулировать развитие переработки, ведь именно конечный продукт дает наивысшую прибыль.

У Дона прекрасный экономический потенциал, хорошие традиции, а главное, здесь живут люди, которые могут и любят работать, а, значит, есть все предпосылки для того, чтобы Ростовская область оставалась в числе российских лидеров и во многом была примером для подражания для других регионов.

Греет душу и приносит радость, что, встречая свое 75-летие, область выполняет принятые обязательства по развитию экономики и социальной сферы, темпы роста превышают среднероссийские. Возводятся новые предприятия. В сложных погодных условиях работники села собрали самое большое количество зерна в России. Развитие Донского края продолжается!

ФОРУМ на Дону
общественно-политический, информационно-аналитический журнал
октябрь-ноябрь 2013

«Донской парламент сегодня – это опыт старожилов и энергия молодых»[1]

Есть люди, о которых говорят без преувеличения: история делается именно их руками. Николай Дмитриевич Пивоваров – из таких. В том, что в последние 20 лет Ростовская область развивается стабильно и поступательно, есть прямая заслуга и этого человека. Сегодня **Н.Д. Пивоваров** *– главный консультант Исполкома Ассоциации экономического взаимодействия субъектов ЮФО «Юг». По просьбе журнала «ФОРУМ на Дону» он поделился своими мыслями о деятельности Законодательного Собрания Ростовской области.*

Николай Пивоваров:

– Законодательное Собрание Ростовской области накопило достаточный опыт работы. Не случайно сегодня оно входит в когорту лучших региональных парламентов страны: профессионализм донских депутатов позволил внести ряд предложений, одобренных Конституционным Судом РФ и Государственной Думой РФ.

В результате недавних выборов в донской парламент пришло более половины «новых» депутатов. На мой взгляд, это хорошо: энергия молодых и опыт старожилов. Радует и то, что теперь в Законодательное Собрание наряду с единороссами входят и две оппозиционные партии. Этого не надо бояться. Ведь в споре рождается истина, тем более что истина всегда находится, как

[1] Статья опубликована в общественно-политическом, информационно-аналитическом журнале «Форум на Дону». Ростов-на-Дону, 2013, октябрь-ноябрь, с. 32.

говорится, где-то посередине. Я был депутатом «перестроечного» Верховного Совета СССР. Многие видели по ТВ, какие там разворачивались страсти! Тем не менее, были приняты законоположения, в основном, отражающие настроения граждан России того времени по развитию нашего государства.

Поделюсь некоторыми соображениями о деятельности депутатского корпуса.

Первым делом – как областные законы доходят до населения? Их публикует всего лишь одно печатное издание, тираж которого всего 13 тысяч, – и это на всю область, население которой более 4 миллионов жителей. Между тем, законы написаны объемно и частенько подвергаются изменениям. За этим процессом трудно уследить даже специалистам.

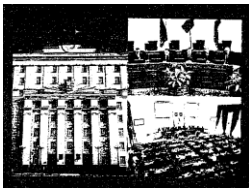
Второе – о бюджете. Сегодня основным средством влияния депутатского корпуса на социально-экономическое развитие региона является формирование областного бюджета. Надо отдать должное: за последние 2 года отработана технология прохождения областного бюджета. Это и «нулевые» обсуждения в комитетах парламента, и областные слушания. Желательно эту же практику перенести на уровень городов, районов и поселений – чтобы расширить процесс.

Наш бюджет должен быть не механическим распределителем финансовых потоков, а работать на развитие социально-экономического развития региона. Здесь, на мой взгляд, есть три особо важные составляющие. Первое – *образование,* цель которого дать региону новые грамотные кадры. Второе – *медицина.* Причем, важно использовать средства не только на лечение, но и на профилактику заболеваний. Третье – *сельское хозяйство,* в котором особое внимание надо уделять перерабатывающей отрасли. Переработка – это дополнительные рабочие места, дополнительные доходы и, в конечном итоге, рост ВВП. Почему мы считаем большим достижением экспорт зерна за границу по 5 рублей за килограмм, при этом закупаем оттуда готовые мясопродукты по 100-200 рублей за килограмм? Один лишь пример: в 2011 году производство мяса и субпродуктов в области составило в убойном весе 74,8 тысячи тонн, а производство колбасных изделий – 111,2 тысячи тонн. То есть значительная часть мяса завезена из-за пределов области.

Третий важный момент, на который хочу обратить внимание донских парламентариев. **Стоит развивать мотивацию местных органов по изысканию внебюджетных средств.** В бытность моей работы была такая практика: добровольное распространение 3% государственного займа. В то время руководство области было заинтересовано в таких проектах, так как половина средств от продажи оставалась в нашем бюджете. За счет распространения спортивных лотерей, например, был построен Гребной канал. Необязательно использовать именно такие инструменты, для каждого времени они должны быть своими. Но они, по-моему, должны быть и должны работать.

Хочу пожелать депутатскому корпусу Законодательного Собрания широкой открытости в работе, тесной связи со своими избирателями и успехов в труде на благо Ростовской области.

ФОРУМ на Дону
общественно-политический, информационно-аналитический журнал
апрель, 2014



Спецвыпуск, посвящённый 20-летию Законодательного Собрания Ростовской области

«Тот, кто не опирается на опыт прошлого, никогда не создаст достойного будущего…»[1]

Н.Д. Пивоваров,
член Общественной палаты Ростовской области

Пожалуй, нет сегодня на Дону человека, знающего о советском и российском парламентаризме больше, чем Николай Дмитриевич Пивоваров. Впервые он стал депутатом районного Совета более 56-ти (!) лет назад. А затем земляки избирали его депутатом Советов городов Шахты и Белая Калитва, Ростовской области и Российской Федерации.

Свыше двух лет Николай Дмитриевич был членом Президиума Верховного Совета СССР, возглавлял в нем ключевые Комитеты, руководил разработкой важнейших законопроектов. В качестве генерального директора Ассоциации социально-экономического сотрудничества республик, краев и областей Северного Кавказа он занимался координацией работы парламентов Юга России в самые сложные для нашей страны времена. Становление и развитие новейшего донского парламентаризма проходило при непосредственном участии этого опытнейшего, многолетнего народно-

[1] Статья опубликована в общественно-политическом, информационно-аналитическом журнале «Форум на Дону». Ростов-на-Дону, 2014, апрель, с. 26-28.

го избранника, законотворца и просто мудрого человека. По просьбе журнала «ФОРУМ на Дону» Николай Дмитриевич Пивоваров поделился своими впечатлениями о состоянии и перспективах законодательной власти в нашей области.

Николай Дмитриевич Пивоваров о том, что:

– донским депутатам нельзя отставать от современных требований, от растущих потребностей наших земляков;

– очень важно находить баланс интересов частных предпринимателей и государства;

– более пристальное внимание надо обратить на сферу образования, науки и здравоохранения; денег всегда не хватает, но на развитие этих сфер денег нельзя жалеть;

– создание и развитие предприятий переработки продукции АПК – беспроигрышный и очень перспективный ресурс региона;

– необходимо искать и находить «точки роста» экономики, без которых можно годами, десятилетиями топтаться на месте;

– многопартийность не опасна, опасен лоббизм...

***

Николай Пивоваров:

– Действительно, создание и стремительное развитие Законодательного Собрания Ростовской области проходило на моих глазах. Я принимал некоторое участие в этом процессе, но в то же время мог наблюдать и оценивать его со стороны.

Донской парламент прошел за эти годы путь, который человек проходит от младенческого возраста до становления крепкого и энергичного 20-летнего мужчины, у которого еще все впереди. Он прожил детство, юность, наметил жизненную цель, но продолжает повышать свое образование в одном из академических учебных заведений.

Депутатский корпус из созыва в созыв рос как количественно, так и качественно. Первыми избранниками, насколько я помню, стали 42 депутата, 22 из которых одновременно работали в ис-

полнительной власти и около 10 человек были из прежнего состава областного Совета народных депутатов.

О чем это говорит?

Законодательное Собрание РО с самого начала соблюдало принцип преемственности, который включает в себя кадровые вопросы, вопросы ЗНАНИЯ ДЕЛА и квалификации, вопросы возможного и допустимого.

По мере своего развития депутатский корпус ЗС РО вырос до 60-ти человек, что дало ему возможность расширить круг рассматриваемых вопросов и стать ближе к народу.

За эти годы в стране и в Ростовской области произошло реальное разделение властей. Исполнительная власть занимается реализацией тех направлений деятельности и теми средствами, которые утверждены законодательной властью. **Это очень важно! Это в огромной степени ликвидирует возможность возникновения лоббизма.** Ведь что является самым сложным в работе любого законодательного органа? **Не борьба партий и идеологий, а необходимость избежать лоббирования интересов какой-либо группы лиц часто в ущерб населению территории или целого региона. У нас подобного, к счастью, удалось избежать.**

За прошедшие 20 лет своей работы Законодательное Собрание РО, безусловно, стало намного более квалифицированным, не утеряв при этом преемственности поколений. В нынешнем составе ЗС РО работают люди, которые «прошли» все созывы, начиная с первого. Они, конечно же, знают все допущенные ранее ошибки, помнят, как они исправлялись, могут предвидеть будущие сложности, вызванные непродуманными решениями.

Проходит и заметное омоложение состава депутатского корпуса, ротация руководящих кадров внутри структуры Законодательного Собрания. Три (из четырех) заместителя Председателя ЗС РО – из числа вновь избранных депутатов. Некоторые прежние заместители руководителя донского парламента стали председателями ведущих комитетов. То есть **произошла некая «перегруппировка сил», которая, сохраняя высокую квалификацию кадров, дает возможность повысить эффективность и продуктивность работы в целом.**

Еще одним достоинством нашего Законодательного Собрания является его тесное сотрудничество, крепкие связи с научным и юридическим региональным сообществом. Это помогает готовить законопроекты, полностью соответствующие федеральному законодательству, воспринимаемые людьми и контролируемые общественностью.

С годами ЗС РО получило больше прав в плане контроля исполнительной власти. Практически на каждом заседании Законодательного Собрания депутаты заслушивают отчеты министров и других должностных лиц о текущей деятельности, вносят замечания и предложения, если необходимо – корректируют работу чиновников.

Донской парламент успешно структурируется, выросло количество профильных комитетов.

А ведь что такое Комитет? Это не просто какая-то функциональная бюрократическая структура. В Комитете депутаты высказывают свои мысли, обмениваются мнениями, привлекают широкий круг специалистов и практиков для выработки наиболее оптимальных решений. И уже проработанное решение выносится Комитетом на рассмотрение Законодательного Собрания. При этом Комитет в полной мере ответственен за свое решение и за дальнейшее его исполнение.

Если говорить по-простому, но образно: что есть Законодательное Собрание для простого человека? Возьмем, к примеру, любую хозяйку. У нее для домашних нужд есть множество различных банок (емкостью 0,5; 1; 1,5; 2; 3 литра и т.д.), к которым подходит одна и та же крышка. Вот и законы должны действовать так, чтобы удовлетворять чаяния всех слоев населения. Но производитель крышек должен знать, что после изготовления крышку обязательно купят, что она нужна, что он (производитель) не отошел от предъявляемых к крышке требований.

То же самое и в обществе. Если законы воспринимаются всеми людьми, если они необходимы и служат реальному улучшению благосостояния земляков, то будут неукоснительно исполняться. Иного не дано. Этим проверяется эффективность работы любого законодательного органа.

Должен отметить также положительный результат в законотворчестве, возникший благодаря существованию мно-

гопартийности. Ее не надо бояться. (**Как я уже упомянул, бояться надо лоббистов**.) Ведь если какая-либо партия не будет бороться за социально-экономическое развитие региона, за улучшение жизни людей, она не будет ими поддержана.

Однако каждое конкретное предложение той или иной партии должно быть тщательно просчитано и обеспечено дальнейшей реализацией. Наговорить, наобещать можно многое, но манна с неба не сыплется. Есть определенный бюджет, в рамках которого реализуются все шаги Правительства. Вот говорят: давайте, мол, многократно увеличим зарплаты, пенсии… Конечно, повышать их регулярно надо. Но ведь если так разом сделать, то товары вмиг разберут, сразу же вырастут цены и т.д. Если снизить каким-то указом цены, получится то же самое. Существует неписаный закон: в государстве должно «вращаться» столько денег, сколько составляет суммарная стоимость товаров. И если этот баланс нарушается, то ломается вся система финансирования, бюджетного регулирования и работы предприятий. Поэтому до того, как внести предложение, его надо экономически обосновать. И когда одна партия вносит свое экономически обоснованное предложение, а другая партия – свое, не менее просчитанное и выверенное, в конкурентной борьбе побеждает лучшее из них. А пустая болтовня не проходит. **И еще о многопартийности. Есть хорошая русская пословица: на то и щука, чтобы карась не дремал**. Разнообразие взглядов и мнений только настраивает депутатов на кропотливый, упорный труд по поиску инновационных идей.

Высокопрофессиональная деятельность Законодательного Собрания Ростовской области отмечается коллегами из других регионов, Государственной Думой РФ и самое главное – высшим юридическим органом страны Конституционным Судом. И это, повторюсь, – благодаря преемственности поколений и передаче накопленного опыта, а также успешному взаимодействию ЗС РО с мощной научно-практической региональной академической школой и с юридическим сообществом. К тому же в последнее время заметно возросла и квалификация аппарата, что в сумме, несомненно, отразилось на позитивных результатах деятельности ЗС РО, которые всеми отмечаются.

Скажу еще об одном моменте, положительно характеризующем именно наше Законодательное Собрание.

Когда-то у казаков было правило: с Дона выдачи нет! Я вот о чем. Некоторые депутаты ЗС РО впоследствии становились депутатами Государственной Думы России. Но, вернувшись (в большинстве своем) по истечении срока полномочий из Москвы в Ростов, продолжают работать на благо родного края. Они используют приобретенную в столице профессиональную квалификацию, обретенные связи в центральных органах власти и обширное понимание того, что можно сделать для Дона в данной ситуации, а что – пока преждевременно. Они знают, как обосновать законопроект таким образом, чтобы он успешно прошел экспертизу на федеральном уровне и не противоречил существующему законодательству. В отличие от законодательных органов времен перестройки, когда Съезд народных депутатов был высшим органом нашего государства, нынешние законодатели работают, главным образом, с бюджетом. И от их умения бюджет наполнить, грамотно распределить и, главное, – найти «точки роста», дающие прибавку к бюджету, зависит прогресс того или иного региона и страны в целом.

В нашей области Законодательным Собранием ведется широкое ежегодное обсуждение законопроекта о бюджете с привлечением специалистов и общественности. Это также большой плюс.

Что хотелось бы пожелать донским парламентариям?

Совершенству нет предела, и каждое поколение живет по законам своего времени. Каждое время выдвигает новые законы, новые требования. Поэтому **мое первое пожелание: не отставать от современных требований, от растущих потребностей наших земляков, от тех задач, которые ставятся временем**.

Второе пожелание: постоянно совершенствовать законодательство, сделать его более читаемым и конкретным, понятным каждому простому человеку.

Третье: как можно шире и доходчивее знакомить граждан с принимаемыми законами, объяснять их необходимость и целесообразность. Многие законопослушные граждане, увы, сегодня не знают содержание местных законов и те требования и преференции, которые ими предлагаются.

Четвертое пожелание: ищите и находите упоминавшиеся уже «точки роста» экономики, без которых можно годами, десятилетиями топтаться на месте. Здесь я бы хотел особо

выделить развитие сельского хозяйства и перерабатывающую промышленность. Тем более что край наш имеет огромный аграрный потенциал. Приведу такой пример. Любой механизм, в том числе и электронный, имеет срок использования и приобретается (телевизор, холодильник, компьютер) один раз в 5, 10, 15 лет. А продукты питания потребляются людьми каждодневно, и средства на них тратятся регулярно. Продукты – это качество нашей жизни, качество нашего здоровья, источник долголетия, это продовольственная безопасность всей страны. С другой стороны, сельское хозяйство является двигателем прогресса, науки, промышленности и обеспечивает повышение занятости населения.

Ученые доказали, что выращивание и переработка одной тонны продовольственной продукции (зерна, молока, мяса) дает от пяти до десяти рабочих мест. Это и сельское производство, и транспортировка, и переработка, и упаковка, и торговля, и выпуск станков и оборудования для перерабатывающей промышленности. Но главное: конечный продукт остается у нас – в нашей стране, в области: налоги поступают в наш бюджет.

Сельхозпредприятия Ростовской области являются крупнейшими экспортерами зерна и справедливо этим гордятся. Но ведь большая часть продукции перерабатывается за рубежом, становясь многократно дороже. Да и рабочие места создаются тоже за кордоном.

Поэтому законодателям необходимо всячески стимулировать создание и развитие собственных перерабатывающих предприятий, и многое в этом направлении уже делается. Остается лишь наращивать усилия. Ибо те 25 миллионов новых рабочих мест, о которых говорил Президент России, без развития сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности мы не обеспечим.

Хотелось бы пожелать законодателям обратить более пристальное внимание на сферу образования, науки и здравоохранения. Ведь чем образованнее человек, тем он квалифицированнее, производительность его труда много выше. А наука – это развитие; о здоровье нации вообще говорить излишне. Денег всегда не хватало, не хватает и хватать не будет. В то же время миллиарды утекают за рубеж. **Как же изыскать необходимые для развития средства? Выход один:**

необходимо найти баланс интересов частных предпринимателей и государства.

Законодатели тут многое могут сделать, в том числе на уровне местного самоуправления.

В Общественной палате Ростовской области, членом которой я являюсь, мы тесно сотрудничаем с Законодательным Собранием РО, находим взаимопонимание, и, надеюсь, наши совместные поиски воплотятся в некий прорыв в этом направлении деятельности.

Новые времена выдвигают и новых людей – энергичных, образованных, современных. Это мы видим на примере депутатского корпуса нынешнего донского парламента.

Но будущее приходит и уходит, когда-то становясь прошлым.

И тот, кто не изучает опыт, ошибки и достижения прошлого, не опирается на него, никогда не создаст достойного будущего.

Законодательное Собрание Ростовской области, бережно применяя политику преемственности поколений, основанную на бесконечной любви народных избранников к Дону, к своим землякам, на деле доказывает, что стремится идти абсолютно верным маршрутом.

ФОРУМ на дону
общественно-политический, информационно-аналитический журнал
декабрь 2014

РЕПУТАЦИЯ[1]

Николай Дмитриевич Пивоваров,
Почетный гражданин Ростовской области,
член Общественной палаты РО

С давних пор, давая напутствия юношам, старшие мужчины говорили: «Береги честь смолоду…». И честь, и репутацию легко потерять. А вот не потерять – трудно. Очень трудно.

Иллюстрация тому – ситуация, в которую попала Франция с поставкой в Россию «Мистралей». Сегодня для президента Франции передать «Мистраль» России – значит испортить отношения с США и ЕС, которые на него давят. Не передать – значит потерять репутацию надежного партнера, причем, не только экономического, но и политического. Но испорченные отношения можно восстановить, а вот пятно на репутации останется навсегда. Ведь все всё видят и всё поняли: смогли раз нарушить контракт – смогут и еще так же сделать. Подчеркну: вопрос «Останется пятно или не останется, может, все забудется?» не стоит. Такие вещи не забываются и сказываются сразу же. Пример: реплики газеты Le Tribune по поводу реакции Индии на несоблюдение Францией контрактов. Индия подписала с Францией договор на поставки 126 средних многоцелевых боевых истребителей «Рафаль», стоимость контракта оценивается приблизительно в 10 млрд. $. Но вот уже Индия задается вопросом: а является ли Франция надежным поставщиком?..

[1] Статья опубликована в общественно-политическом, информационно-аналитическом журнале «Форум на Дону». Ростов-на-Дону, 2014, декабрь, с. 8-9.

...Сегодня о редких людях говорят: он пользуется безупречной репутацией. Для меня такой пример – Евгений Максимович Примаков. Благодарю судьбу за то, что мне представилась возможность поработать с ним в 1989-1990 годах в Верховном Совете СССР. Я не понаслышке убедился в его уме, характере, в его высочайшей репутации. Один его разворот самолета по пути в США, когда он узнал, что американцы стали бомбить Югославию, чего стоит. Евгений Максимович был и остается убежденным государственником, противником двойных стандартов: если США так много говорят о соблюдении прав и свобод человека, пусть их соблюдают. Примаков тогда всему миру показал лицо России: мы – за соблюдение прав и свобод. По-настоящему.

...Репутация города, любого муниципального образования. Здесь многое зависит от власти. Репутация города складывается из мелочей, но на них надо обращать внимание. А чтобы обращать внимание – надо уважать людей. Вы приехали на вокзал в чужой город – вы должны легко добраться туда, куда вам надо. Общественным транспортом или такси – и так, и эдак; вам при этом должно быть удобно и комфортно. Это азы. ...Много хожу пешком. Очень часто меня останавливают люди – и ростовчане, и приезжие – с вопросами: а какая это улица? какой номер у этого дома? где поблизости туалет? Смотрю: и действительно, нет табличек с названием улиц, номерами домов. Да и с туалетами проблема.

...При выходе из подземных переходов нужны указатели: направо пойдешь – выйдешь к такому-то объекту, налево – к такому-то... Казалось бы, в XXI веке живем, обо всем этом смешно говорить, но – указателей-то нет!

...В городе, в любом населенном пункте надо мыть окна домов. За это должны отвечать владельцы домов: муниципальная власть, компании, жильцы. Всегда чистые окна – это хорошая репутация. А грязные – это плохая репутация.

...Когда-то в центре Ростова были часы, точно указывающие время и температуру воздуха. Теперь в центре их нет ...Точечная застройка – проблема не только Ростова, но, наверное, и всей страны. Но мы – о Ростове. Современные здания точечной застройки – это углубленные фундаменты, что в большинстве случаев ведет к деформации фундаментов соседних домов. Это непродуманная дополнительная нагрузка на коммуникации – электриче-

ские, водопроводные, канализационные и т.д. Нагрузка возрастает – падает напряжение, рвутся трубы, а в центре Ростова – сплошь старые трубы. Построили «свечу» на 100 квартир – добавилось автомобилей, а стоянки нет. И всеми этими «удобствами» поневоле «обеспечены» соседи – собственники домов, ставшие страдающей стороной. Но их страдания никого не интересуют. А кого они могут интересовать? Вот вам репутация города и власти города. Нехорошая репутация. Я уж молчу о том, что теряется исторический архитектурный облик... Проблем, конечно, гораздо больше, но я говорю об элементарном, о том, что можно сделать без особых усилий, на что не нужно тратить колоссальных или даже просто сколько-нибудь заметных средств.

...Предприятие может зарабатывать репутацию годами, десятилетиями, а потом пара сотрудников своими действиями, поведением может все это разрушить.

Или другой пример – «Почта России». С множеством направлений работы это предприятие справляется. Но цены на подписку и доставку периодической печати непомерно растут, доставка корреспонденции осуществляется отвратительно, с нарушением всяческих сроков, и это – абсолютно безнаказанно. Вряд ли стоит говорить о том, какая репутация у «Почты России». Плохая.

...Профессионализм сегодня – на вес золота. Но профессионалов надо уметь ценить. Из этого складывается репутация общества. Слесари-инструментальщики всегда были элитой рабочего класса. Хороший инструментальщик умеет все сделать по вашему заказу (по заказу предприятия) и фантастически сложную деталь, и уникальный прибор, починить все, что угодно, – и будет как новое. Такие умельцы в Ростове еще есть. Ценим ли мы их? Знаем ли их имена? Награждаем? Благодарим? Мы – имею в виду общество...

научно-технический журнал
Наука и Технологии
в промышленности
1-2/2015

ВОЗРОЖДЕНИЕ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ТРЕБУЕТ ЭФФЕКТИВНОЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ[1]

Проблемы возрождения отечественного оборонно-промышленного комплекса и необходимость его срочной модернизации неоднократно были рассмотрены на различного уровня совещаниях и заседаниях «круглых столов» Президиума Академии изучения проблем национальной безопасности с участием директорского корпуса, конструкторов и производственников Ассоциации «Высокие технологии», результаты которых изложены в фундаментальных публикациях «Российский ВПК: проблемы законодательного обеспечения» и «Оборонно-промышленный комплекс Юга России: проблемы и перспективы».

Участниками проведенных мероприятий однозначно подчеркивалось, что решение проблем оснащения Вооруженных Сил и силовых структур новыми видами вооружения и военной техники, создание новой организационно-технологической структуры оборонно-промышленного комплекса России возможно только на основе более акцентированного пакета федеральных законодательных актов, сущность которых излагается в данной статье.

[1] Статья опубликована в научно-техническом журнале «Наука и технологии в промышленности». М., 2015, № 1-2, с. 103-105.

О приоритетах военного строительства

Приоритетные направления военно-технической политики России вытекают из задач обеспечения обороноспособности, сформулированных в стратегии национальной безопасности Российской Федерации и Военной Доктрине Российской Федерации.

При этом основные усилия в военном строительстве должны быть сконцентрированы на двух главных направлениях обеспечения военной безопасности России:

– поддержании Стратегических ядерных сил на уровне, обеспечивающем решение задач сдерживания от развязывания против России и ее союзников широкомасштабных войн – обычной и ядерной;

– создание Мобильных сил для пресечения вооруженных конфликтов и иных действий как на границах, так и внутри Российской Федерации, угрожающих ее конституционному строю и государственной целостности.

В рамках Стратегических ядерных сил приоритет следовало бы отдать наземной группировке РВСН, так как эта группировка при преобладающей роли ракеты РГЧ наиболее экономична (не более 5% от общих оборонных расходов), вносит наибольший вклад в устойчивость триады и способна обеспечивать эффективное сдерживание в условиях глубоких преобразований военной организации России. Группировка высокоэффективных тяжелых ракет в составе РВСН должна быть сохранена и развита как основополагающий фактор противодействия развертыванию систем ПРО.

Высший приоритет создания Мобильных сил и высокоточного оружия обусловлен опытом боевых операций, проведенных в рамках локальных вооруженных конфликтов и крупномасштабных боевых действий на Ближнем Востоке. Эти операции подтвердили, что главными целями избирательных и строго дозированных ударов становятся объекты, от функционирования которых зависит способность противника к организованному сопротивлению, так называемые «нервные центры».

Отсюда необходимость создания принципиально новых видов вооружения, основанных на современных информационных

технологиях и последних достижениях в области опто- и наноэлектроники, сверхпроводимости, биоинженерии, материалов с программируемыми свойствами и мульмедийных интерактивных систем, в том числе:

– перспективные системы высокоточного оружия типа крылатых ракет авиационного и корабельного базирования, управляемых авиабомб, управляемых артиллерийских снарядов и мин крупного калибра; реактивных систем залпового огня с самонаводящимися субснарядами; ультрасовременных средств поражения типа вакуумных и проникающих бомб; оружия на новых физических принципах, включая нелетальные формы поражения;

– высокоинтеллектуальные информационные и управляющие системы разведки и принятия оптимальных решений в реальном масштабе времени, способные в ходе быстротекущих боевых действий вскрывать систему обороны противника и отслеживать происходящие в ней изменения; выявлять объекты, подлежащие первоочередному уничтожению и готовить для этого необходимые целеуказания; выявлять частоты работающих РЛС, радиоцентров, средств оперативной радиосвязи для организации радиоэлектронного подавления; фиксирования с помощью космических средств запусков тактических и оперативно-тактических ракет и выдачи целеуказаний средствам перехвата, а также осуществлять информационное противоборство с целью психологической обработки противника;

– высокоэффективные системы индивидуальной экипировки и боевого оснащения личного состава, включая оружие уменьшенного калибра и весогабаритных параметров с большим боезапасом, универсальным для дневных и ночных условий оптическим прицелом; адаптированные к боевым условиям средства индивидуальной связи и защиты, оптимальное для соответствующих условий обмундирование.

Мобильность достаточно крупных контингентов сил может быть достигнута «строительством» наземно-воздушного трансконтинентального моста между западной и восточной частями России, развитием сети наземных и воздушных коммуникаций, передовых складов вооружений и созданием мощной группировки транспортных самолетов и вертолетов. Силы и средства ВМФ должны обеспечивать эффективное прикрытие СЯС мор-

ского базирования, охрану побережья, морских экономических зон и коммуникаций, поддержку миротворческих и спасательных операций.

О законодательной поддержке возрождения и развития российского ОПК

Военно-промышленный комплекс как системный компонент военной организации России оказался не готовым к эффективному и устойчивому функционированию в новых экономических условиях. Переход этой иерархически сложной многопрофильной, кооперационно развитой, жестко централизованной, безотказно и всеобъемлюще бюджетно-финансируемой государственной системы в рыночную экономику требовал ответственного, заинтересованного и, более того, научно обоснованного подхода со стороны руководства страны.

К сожалению, такого системного подхода к реструктуризации ВПК в 1990-е годы предложено не было. Поэтому ему пришлось пройти через многократные шарахания в части структуры государственного управления этим комплексом, практически через десять проваленных программ реформирования (включая конверсионную), через фактически неуправляемые процессы приватизации и акционирования предприятий ВПК, спонтанное образование в рамках ВПК различных фирм, корпораций, концернов, промышленно-финансовых групп, совместных предприятий (в том числе и с участием зарубежных партнеров), сокращение в десять и более раз гособоронзаказа и в условиях основательно разрушенной распадом СССР инфраструктуры и системной кооперации, когда более тысячи предприятий ВПК оказались вне России – в ближнем зарубежье. Вопреки этим обстоятельствам ВПК показал феномен жизнестойкости, не имеющий прецедента в мировой практике, и сохранил главные компоненты для своего развития – кадры, базовые технологии и экспортный потенциал.

Таким образом, запас прочности ВПК оказался намного выше разрушительных тенденций, в том числе подогреваемых Западом, и несмотря на огромные потери, сохранившийся потен-

циал в интеллектуальной, технологической и кадровой сферах вполне позволяет решить задачи возрождения ВПК на качественно новом уровне, соответствующем современным знаниям и современным угрозам национальной безопасности. В связи с этим успешная реализация Основ государственной политики в области развития оборонно-промышленного комплекса до 2020 года и дальнейшую перспективу потребует решения ряда сложных проблем законодательного и организационного характера с целью создания эффективных механизмов устойчивой работы ВПК и инновационной деятельности высокотехнологичных отраслей оборонной промышленности.

Прежде всего, **должен быть существенно повышен статус решений**, принимаемых в области ВПК. Принятие Государственной Программы вооружения следует **осуществить специальным федеральным законом**, как это делается во всех развитых странах. Отчетность по реализации Программы также должна производиться перед Парламентом при рассмотрении федерального бюджета.

Сферой исключительных полномочий Президента Российской Федерации должны стать решения в области стратегии формирования нового облика ВПК в полном соответствии с задачами военного строительства, представление на утверждение Парламенту проекта Государственной Программы вооружения и утверждение Государственного оборонного заказа.

Комиссия по военно-промышленным вопросам, наряду с силовыми министерствами, должна находиться в прямом подчинении Президента Российской Федерации и обеспечивать выполнение работ, предусмотренных Государственной Программой вооружения и Государственным оборонным заказом.

Требуется разработка и принятие пакета качественно новых законодательных актов, определяющих приоритеты военно-технического обеспечения национальной безопасности, важнейшие направления реструктуризации, интеграции и развития ВПК в XXI веке, в числе которых:

– федеральный закон «**Об интегрированных структурах**» для обеспечения эффективной деятельности уже сложившихся и вновь образуемых структур в ВПК и более полной реализации заложенного в них финансового, производственного и научно-

технического потенциала, реального задействования механизмов государственно-частного партнерства, большей прозрачности и открытости в осуществлении финансовой и производственной деятельности, исключения монополизма и развития реальной конкуренции в их деятельности, а также приоритетного развертывания перспективных исследований и технологического обновления предприятий;

– федеральный закон «**О государственной поддержке промышленного комплекса высоких технологий**» в целях обеспечения инновационного развития ВПК; недопущения критического научно-технического и технологического отставания; создания системы экономических, социальных и правовых гарантий поддержания престижа профессиональной деятельности сотрудников организаций промышленного комплекса высоких технологий; сохранения и развития уникальных научных и экспериментальных установок; разработки и освоения наукоемких технологий и технологий двойного назначения;

– системообразующий федеральный закон «**О ядерной и радиационной безопасности**», устанавливающий принципы и критерии атомного права, его структуру, место и связь с другими отраслями права, единые правовые, экономические, научно-технические и технологические нормативы для усиления государственного управления и регулирования в интересах безопасного использования атомной энергии организациями с различной организационно-правовой формой собственности.

В законе следует регламентировать главные задачи системы обеспечения ЯРБ России, предотвращение угроз безопасности ядерным объектам и установкам, защиту законных интересов субъектов обеспечения безопасности (государства, граждан, персонала, органов местного самоуправления, администрации) от противоправных посягательств, защиту жизни и здоровья персонала и граждан, меры государственной (федеральной), региональной и муниципальной поддержки безопасности радиационно-опасных объектов, вертикаль ответственности за состояние ЯРБ в России от высших должностных лиц до руководителя объекта. Кроме того должны быть отрегулированы вопросы, связанные с ввозом и вывозом ядерных и специальных материалов, включая радиоактивные отходы;

– пакет законодательных актов и взаимоувязанных с ним нормативных правовых актов на правительственном и отраслевом уровнях, нацеленных на **становление и развитие эффективной системы обеспечения качества вооружения и военной техники**, создание эффективных механизмов ценообразования, безусловного внедрения на предприятиях ВПК перспективных информационных технологий в области проектирования и управления качеством, развитие стандартизации продукции (включая технологическое оборудование, средства контроля и испытаний, средства технологического оснащения, материалы) и процессов ее разработки и постановки на производство, создание высокоэффективных методов физико-технического контроля и обеспечения надежности ЭКБ нового поколения, внедрения современных технологий информационной интеграции и системной поддержки жизненного цикла продукции ВПК – ИПИ-технологии (CALS-, CAD-CAM-технологий), позволяющих отслеживать дефекты элементов, деталей, комплектующих изделий;

– федеральный закон «**О государственной политике в области сокращения и ликвидации вооружений**» в целях создания правовых основ деятельности в этой сфере ВПК для достижения сбалансированности политических, экономических, оборонных, социальных и экологических интересов государства и отдельных граждан, определения права собственности и финансового регулирования всех видов деятельности в области сокращения и ликвидации вооружений, обеспечения эффективного надзора за безопасностью этих работ, а также создания и дальнейшего развития логически, организационно и функционально завершенной системы государственного управления в этой области с ориентацией на приоритет национальных интересов России;

– федеральный закон «**Об экстренных мерах по развитию научно-технического и производственного потенциала высокоточного отечественного вооружения нового поколения**» в целях концентрации материальных ресурсов для реализации перспективных программ создания этого вида вооружений, задействования механизмов нормативно-правовой поддержки предприятий, занятых в производстве высокоточного оружия,

глубокой интеграции предприятий-разработчиков и производителей высокоточного оружия в интересах существенного уменьшения размерности ВПК, снижения производственных издержек и порога рентабельности, создания условий формирования современной проектно-технологической базы и унифицированного производства, а также эффективного противодействия экспансии иностранных компаний;

– законодательные предложения о **создании целостного государственного механизма**, обеспечивающего в Российской Федерации единой государственной политики в области защиты прав на интеллектуальную собственность, создаваемую при выполнении государственного оборонного заказа, с тем, чтобы лишить крупнейших мировых производителей вооружений юридического закрепления за собой прав на изобретения российских авторов, а также прекратить практику заключения ФАПРИДом Минюста России без согласия государственных заказчиков лицензионных договоров на передачу третьим лицам исключительных прав на технологии, критически важные для развития вооружения и военной техники России.

В **организационном плане** следует незамедлительно восстановить государственное управление оборонной промышленностью и обеспечить грамотное сочетание частной инициативы с государственным управлением, чтобы не потерять способность разрабатывать и выпускать сложные современные ракетно-космические системы, авиационные комплексы и боевые корабли. Возобновить эффективную деятельность **Института Генеральных (главных) конструкторов** и головных предприятий, придав им полномочия (на уровне атомного и космического проектов) по формированию и координации приоритетных программ и проектов, распределению материальных и финансовых ресурсов, персональной ответственности за создание перспективных образцов вооружения с требуемыми ТТХ и обеспечению результативности программ.

Для того чтобы придать инновационному развитию ВПК новые импульсы, следует реализовать ряд важных мероприятий, в том числе:

– создать в рамках оборонного комплекса **Национальный центр интеграции образования, науки и инновационных**

технологий для обеспечения взаимодействия административных структур, кооперации предприятий ВПК, ученых и правообладателей интеллектуальной собственности, поддержания максимально возможного научно-технического, социально-значимого и конкурентоспособного уровня военной продукции и подготовки высокопрофессиональных кадров, а также **осуществления технологического аудита** (вместо инвентаризации результатов НИОКР с фискальной направленностью), предусматривающего комплексную оценку интеллектуальных ресурсов НИИ и КБ с капитализацией их коммерческого потенциала и оказанием содействия по рыночной реализации ценных бумаг;

– образовать на базе оборонных предприятий и высокотехнологичных производств Южного и Северо-Кавказского федеральных округов горизонтально-ориентированную структуру – **Южно-Российский оборонно-промышленный холдинг**, как «локомотив» устойчивого инновационного развития регионов Юга России на основе концентрации финансовых ресурсов федерального и регионального уровней, интеграции оборонных предприятий с гражданскими отраслями промышленности, учреждениями науки и Высшей школы для производства наукоемкой продукции, организации новых рабочих мест и обеспечения социальной защиты работников предприятий ВПК;

– организовать разработку единой методологии ценообразования и адаптированного к реальным условиям рыночной экономики **программно-инструментального комплекса, математических моделей и комплекса методик** для объективного и адекватного прогнозирования интегральных показателей качества и цены с подтверждением эффективности практической реализации на всем жизненном цикле разрабатываемых образцов ВиВТ.

Безотлагательная реализация в сжатые сроки предлагаемого комплекса мероприятий пока еще сможет позволить обеспечить поддержание военно-экономического потенциала ВПК на уровне, необходимом для обеспечения национальной безопасности России. К примеру, перестройка оборонной промышленности и военно-технической инфраструктуры США при внедрении только информационных технологий на принципах CALS позволила: ускорить выполнение НИОКР на 30-40%; уменьшить

закупочные цены на 30%; сократить сроки поставки ЗИП на 22%; ускорить разработку новых масштабных проектов в 9 раз.

Ученые Академии изучения проблем национальной безопасности, специалисты оборонных предприятий и независимые эксперты научных сообществ имеют необходимые наработки по поставленным проблемам и готовы подготовить на концептуальном уровне проекты законодательных актов, методологических и организационных документов по практической реализации изложенных в статье рекомендаций.

Действительные члены Академии изучения проблем
национальной безопасности
Н.Д. Пивоваров, В.Г. Попов, Н.В. Посупонько

ФОРУМ на Дону
общественно-политический, информационно-аналитический журнал
август-сентябрь 2014

Имя-легенда. Николай Пивоваров – Почетный гражданин Ростовской области[1]

На 9-м заседании Законодательного Собрания Ростовской области, состоявшемся 29-го августа, депутаты утвердили вопрос о присвоении Николаю Дмитриевичу Пивоварову звания «Почетный гражданин Ростовской области»

На Дону нет, наверное, ни одного крупного проекта, в реализации которого не принимал участие Николай Дмитриевич Пивоваров, – отметил Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Виктор Дерябкин (фракция «Единая Россия»). Будь то «Атоммаш», «Ростсельмаш», НЭВЗ, Ростовская АЭС и многие другие промышленные предприятия нашего региона. Поэтому донские депутаты единогласно проголосовали за предложение Губернатора о присвоении этому выдающемуся человеку высокого звания «Почетный гражданин Ростовской области». Низкий ему поклон за труд и крепкого здоровья.

Факты биографии: При непосредственном участии Николая Пивоварова (он возглавлял штабы по строительству и реконструкции более 20-ти предприятий Дона) в Ростовской области были созданы новые производственные мощности: «Атоммаш», «Ростсельмаш», НЭВЗ, Ростовская АЭС, Азовский комбинат детского питания, Таганрогский комбайновый, Каменский машиностроительный, Сулинский металлургический, Белокалитвинский металлургический, Донецкий экскаваторный заводы, шахта «Обухов-

[1] Статья опубликована в общественно-политическом, информационно-аналитическом журнале «Форум на Дону». Ростов-на-Дону, 2014, август-сентябрь, с. 12-13.

ская», третья ПТФ Шахтинского ХБК, Донецкое ХБО, завод «Красный Аксай», Петровский животноводческий комплекс и другие.

Николай Дмитриевич целенаправленно проводил работу по техническому перевооружению угольных предприятий. В советские, годы добыча угля на Дону превысила 30 млн. тонн в год, а горняцкие предприятия были признаны школой передового опыта в угольной промышленности СССР.

За время его работы Председателем облисполкома ввод жилья в области за три года (1986-1988 гг.) увеличился в среднем за год на 90 тысяч м^2 и составил 4,8 млн. м^2; школ и дошкольных детских учреждений – в 1,5 раза и составил, соответственно, свыше 23 тысяч и 37,тысяч мест; больниц и поликлиник – в 2,4 раза. В Ростовской области была решена проблема устройства детей в детсады и детские ясли.

От редакции: Николай Дмитриевич Пивоваров – легендарная фигура для Ростовской области. Человек умный, конкретный, во всем определенный, чрезвычайно работоспособный и эффективный, четко и однозначно формулирующий свою позицию – вне зависимости оттого, вписывается она в «линию партии» или нет, при этом – совершенно не зашоренный, не зацикленный на своем видении, способный слышать других. Прекрасно воспитанный – с тем чувством такта и внимательности к людям, безотносительно к их статусу, должности и т.д., которое не дается образованностью и кругом общения, а бывает врожденное – или оно есть, или его нет Николай Дмитриевич даже не пришел на заседание ЗС РО: присвоение звания «Почетный гражданин Ростовской области» ему приятно, но «набиваться» на поздравления – не в его характере.

Он – абсолютный бессребреник, об этом знают все. Как все, кто знаком с ним хотя бы поверхностно, обязательно вспомнят хоть одну ситуацию, характеризующую его замечательные, редкие человеческие качества. Журнал «ФОРУМ на Дону» в течение последних полутора лет несколько раз брал интервью у Николая Дмитриевича Пивоварова по различным актуальным вопросам, и всегда это было интересно, современно, по делу.

Поздравляем Вас, НИКОЛАЙ ДМИТРИЕВИЧ, и выражаем Вам свое глубокое уважение.

ПОСЛЕСЛОВИЕ

Благодарные белокалитвинцы о Николае Дмитриевиче Пивоварове

Для каждого человека есть место на земле, которое, если и не стало постоянным его обиталищем, то навсегда привязало к себе чувством благоговения и любви. Таким местом для Николая Дмитриевича Пивоварова стал город *Белая Калитва.*

В этом белокалитвинцы уверены, поскольку он не прерывает с городом деловых и дружеских отношений. За вклад в развитие города, за помощь и уважение к его жителям Николай Дмитриевич Пивоваров единодушно был избран Почетным гражданином города Белая Калитва.

Сплав честности и ответственности

Белокалитвинцы знают, что наиболее быстрые темпы своего развития город Белая Калитва, в состав которого в 1962 году вошли шахтерские поселки – Шолоховский, Горняцкий, Синегорский, а в 1963 году – поселок Коксовый – приобрел в шестидесятые и семидесятые годы XX века. В эти годы активно развивались важные отрасли промышленности – металлургическая и угольная. Во всех отраслях городской экономики осуществлялась модернизация производства, внедрялись новые, более эффективные технологии, но наиболее успешно этот процесс шел на Белокалитвинском металлургическом заводе – флагмане промышленности города и на угольных предприятиях треста «Шолоховскуголь».

Основная масса жителей поселков работала на шахтах этого треста, входящего в состав производственного объединения «Ростовуголь». Добыча угля, особенно коксующегося, – дело сложное и опасное, но горняки, благодаря хорошей организации производства, успешно выполняли и перевыполняли плановые задания. Коксующийся уголь был нужен металлургической промышленности, антрацит шел на нужды энергетики. С целью повышения качества угля в районе работали две обогатительные фабрики: Горняцкая и Шолоховская ЦОФ. Новая Шолоховская ЦОФ при-

меняла флотационную технологию обогащения угля. Его товарная ценность после обогащения значительно вырастала, что позволяло повышать доходность угольной отрасли. Шахтеры стали жить лучше, горняцкие поселки совершенствовали свою социальную сферу. Тогда были построены новые школы, больницы, детские сады, дома культуры, стадионы и другие объекты. Старожилы вспоминают эти годы как наиболее благополучные по всем показателям жизни поселков. Шахтеры были в большом почете у государства, их зарплата оказывалась выше средней по региону. Ударный труд был моральным и материальным стимулом для подземных рабочих. Эйфорией состязательности были охвачены все угледобывающие и проходческие бригады. И не случайно в поселке Шолоховском появились свои Герои Социалистического труда: Владислав Григорьевич Урусов и Виктор Иванович Сафронов.

Повышался экономический, образовательный и интеллектуальный уровень горняков. Техническую интеллигенцию представляли незаурядные директора шахт – Н.И. Дельнов, И.В. Есипенко, А.Д. Мельков, Н.П. Канивец, А.У. Кушнарев, С.В. Федоров и другие уважаемые руководители и горные инженеры. Руководство шахт было занято как развитием производства, так и повышением уровня жизнеобеспечения населения. Именно на этот период жизни угольного региона приходится расцвет социальной и культурной сферы.

В те годы КПСС была руководящей и направляющей силой общества, что, как подтвердила жизнь, способствовало мобилизации всех сил на главных направлениях развития экономики.

Наиболее известным лидером Белокалитвинской городской партийной организации являлся Николай Дмитриевич Пивоваров, возглавлявший ее с 1967 по 1972 гг. За пять с половиной лет его партийного руководства в Белой Калитве была построена дорога с асфальтовым покрытием от Белой Калитвы до станции Лихая, связывающая не только город, но и районы северо-востока области с Ростовом. Построены асфальтовые дороги в поселки Горняцкий, Коксовый, Шолоховский, Синегорский, а также дорога от поселка Синегорский до города Шахты. Белая Калитва – один из трех городов Дона, куда стало возможным долететь напрямую из Москвы самолетом. В городской социальной

сфере был сделан настоящий прорыв: построено четыре школы по тысяче мест каждая и несколько пристроек к существующим школам. Жители поселка Шолоховский (и не только они) получили современный дворец культуры. Школы, дворцы культуры, спортивные школы, стадионы, кинотеатры, детские сады, профилактории, пионерские лагеря… – все было направлено на создание достойных условий жизни белокалитвинцев. Н.Д. Пивоваров обладал удивительной способностью подбора и поддержки талантливых кадров. Они были необходимы для реализации партийных планов преобразования Белой Калитвы, воспитания патриотов нового поколения. Многие из подготовленных им кадров были востребованы в других регионах страны и области. Все, кто прошел его кадровую школу управления, с огромной благодарностью вспоминают своего партийного руководителя и учителя.

Н.Д. Пивоварову принадлежит инициатива в установлении на Караул-горе памятника «Воинам Игоревой рати – храбрым русичам 1185 года», проложившего дорогу к более глубокому изучению истории Донского края. Им был заложен первый камень в строительство завода «Калитвасельмаш», при нем завод начал свою работу. В бытность нашего партийного лидера для белокалитвинцев построены тысячи квадратных метров нового жилья. В поселке Шолоховском практически все шахтерские семьи были обеспечены жильем. В Белой Калитве на месте старого Форштадта появился новый проспект Металлургов, целые микрорайоны застраивались многоэтажками с встроенными магазинами и службами быта. Шахтерские поселки тоже преобразовались до неузнаваемости.

Партийная требовательность и принципиальность Н.Д. Пивоварова мобилизовывали всех жителей города на выполнение напряженных планов социально-экономического развития. Николай Дмитриевич пользовался непререкаемым авторитетом у руководителей предприятий и в партийных организациях, его глубоко уважали в трудовых коллективах и местные жители. Имя Николая Дмитриевича Пивоварова в Белой Калитве стало синонимом добропорядочности, честности, справедливости, требовательности неукоснительного выполнения заданий партий. И поныне о его честности, порядочности и принципиальности ходят легенды.

Будучи заведующим угольным отделом, а затем и вторым секретарем Ростовского обкома КПСС, Н.Д. Пивоваров продолжал уделять максимум внимания городу и шахтерам Белой Калитвы. Профессиональный шахтер, он жил жизнью угольных регионов, о чем свидетельствует слава угольной промышленности Дона. Все наиболее значимые стройки области также находились под его партийным контролем. Он председательствовал на заседаниях штабов по строительству, реконструкции, развитию социальной сферы крупнейших предприятий: Ростовской АЭС, заводов «Атоммаш», «Ростсельмаш», НЭВЗ, Таганрогского комбайнового завода, Донецкого экскаваторного завода, Каменского машиностроительного завода и других ведущих объектов экономики Ростовской области. Он был востребован всегда там, где нужны были знания, принципиальность и настойчивость в решении задач.

Будучи председателем исполкома Ростовского областного Совета народных депутатов (1986-1989 гг.), Николай Дмитриевич решал самые трудные задачи социально-экономического развития, о чем следует написать отдельное повествование, учитывая сложность политической обстановки, связанной с подготовкой и началом тотальной либерализации экономики СССР.

По предложению Е.М. Примакова в 1989 году Николай Дмитриевич Пивоваров был избран на должность председателя Комитета по вопросам работы Советов народных депутатов, развития управления и самоуправления (позднее был переименован в Комитет по государственному строительству) Верховного Совета СССР. Под руководством Н.Д. Пивоварова были разработаны законы: «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР», «О регламенте Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР», «О статусе народных депутатов СССР» и ряд других важнейших для того периода жизни государства и общества Законов.

В 1992 году началась другая страница его личной истории. Знаковыми в ней стали возвращение в Ростов-на-Дону, создание Ассоциации социально-экономического сотрудничества республик, краев и областей Северного Кавказа, в которой он стал Генеральным директором.

Его знания и огромный практический опыт востребованы в Ростовской области и по настоящее время. Сегодня Николай

Дмитриевич Пивоваров – член Общественной палаты Ростовской области. Он является Почетным гражданином Ростовской области и города Белая Калитва, имеет высокие государственные, правительственные и ведомственные награды. На его счету три Ордена Трудового Красного Знамени, Орден «За заслуги перед Ростовской областью», восемь медалей, он – кавалер Знака «Шахтерская Слава» 1-й, 2-й и 3-й степеней, Знака отличия «За заслуги перед городом Ростовом-на-Дону».

Каждый год в день освобождения Белой Калитвы от фашистов и в День Победы белокалитвинцы всех возрастов приходят на гору Атаева к мемориалу «Бессмертие», чтобы поклониться героям, которые подарили им мир ценой своей жизни. Белую Калитву уже невозможно представить без этого мемориала с огнем вечной славы героям-атаевцам и всем погибшим землякам в этой страшной войне. Немногие жители Белой Калитвы помнят о том, кто поддержал инициативу создания мемориала и организовал его создание. А ведь это еще один глубокий след жизненных инициатив Николая Дмитриевича Пивоварова на белокалитвинской земле. Годы методично пишут синусоиду памяти. Пусть ее амплитуда не затухает никогда!

В юбилейный день рождения Николаю Дмитриевичу Пивоварову благодарные белокалитвинцы написали такие строки:

Сегодня Вы на юбилей
Собрали всех своих друзей
С тех мест, где ранее служили
И очень много наследили.
К примеру, в Калитве Ваш след
(Подобного в России нет):
На Караул-горе в базальте –
Дань славной Игоревой рати,
БКМЗ – он за горой –
Еще живой, дымит трубой,
И даже «Калитвасельмаш»
Хранит надежно камень Ваш.
А перед ним мемориал.
Весь мир Атаева узнал

И высоту (чрез призму лет),
Где Вы оставили свой след.
Вдоль всех дорог следы… следы,
Как иероглифы судьбы.
Один из них встречаем чаще
(Потухший, больше не дымящий):
Там террикон, здесь террикон…
Отвешивая им поклон,
Так крикнуть хочется «Ура!»:
Ведь сколько угля на-гора
Стране шахтеры выдавали!
А Вы все выше поднимали
Шахтеров трудовое знамя:
«Ребята! Родина за нами!» –
И ГРОЗы каждый раз в забой
Шли, как бойцы, в последний бой.
Следов оставили – не счесть:
Они по всей России есть.
Следы глубоки, четки, стойки,
И их не стерли перестройки.
В журнале «Форбс» мы не нашли
В какой Вас рейтинг занесли.
А почему? – Друзьям известно:
Вы жили и живете честно.
За Вашу честность и за Вас
Поднимем мы бокал сейчас,
Одно желание имея:
Вам поклониться. С Юбилеем!

Л.В. Артюхина

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	3
Храбрым русичам!	5
Филиал «Ростсельмаша» – завод «Калитвасельмаш»	11
Восточный Донбасс: вчера, сегодня, завтра	17
Край Тихого Дона	67
«Донская рота» писателей	71
Резервы эффективности	75
На старте новой пятилетки	85
Порядок в родном городе – забота каждого	98
Поиск	110
Ответственные задачи	116
На каждом предприятии	130
Залог успеха – работать без отстающих (опыт ростовчан)	137
Выступление на торжественном заседании, посвященном 60-летию Дагестана	139
Техническое творчество – в центре внимания областной партийной организации	143
Совершенствуем методы хозяйствования	156
Совещание в ЦК КПСС. Отчеты и выборы – важная политическая кампания	165
На Дону будет создан комбайн «Дон»	168
Эффективное использование материальных ресурсов	173
Усиливая контроль деятельности администрации	175
Отчет о поездке делегации партийных работников КПСС в народную республику Болгария	192
Порошковая металлургия	198
70-летие А.В. Калинина	206
Хранить и использовать	208
Время обновления	221
80-летие В.А. Закруткина	247
Выступление на второй сессии Верховного Совета СССР	252
Выступление на втором Съезде народных депутатов СССР	269
Будет ли работать Закон?	281
Участие в официальных мероприятиях	285
Пребывание в Уругвае	287

Выступление на заседании палат Верховного Совета СССР в Кремле 291
85-летие М.А. Шолохова 307
Выступление в Совете Федерации РФ 312
Межрегиональное сотрудничество: перспективы развития 316
Петербургский экономический форум. Взгляд в будущее 321
Незабываемые уроки 324
Мы должны сохранить старый цент города 335
Оборонный холдинг для юга России 343
Н.Д. Пивоваров: «Время выбрало нас!» 349
У Дона прекрасный потенциал и славные традиции 359
«Донской парламент сегодня – это опыт старожилов и энергия молодых» 368
«Тот, кто не опирается на опыт прошлого, никогда не создаст достойного будущего…» 371
Репутация 379
Возрождение оборонно-промышленного комплекса требует эффективной законодательной поддержки 382
Имя-легенда. Николай Пивоваров – Почетный гражданин Ростовской области 392
Послесловие 394

ПИВОВАРОВ
Николай Дмитриевич

НА РУБЕЖЕ ВЕКОВ

Выступления на всесоюзных, всероссийских, областных мероприятиях и в средствах массовой информации в 1970-2015 гг.

Ответственный редактор
доктор философских наук, профессор
А.В. Белов

Сдано в набор 27.03.2018. Подписано в печать 10.04.2018.
Печать цифровая, гарнитура Times New Roman. Усл. печ. л. 18,1.
Формат 60х84/16. Тираж 550 экз. Заказ № 39.

Отпечатано в типографии
ООО «Фонд науки и образования»
344006, г. Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая, 111.
тел. 8-918-570-30-30.